

# 依法治国时代印记

## ——回放十一届全国人大五年历史瞬间

“通过!”——这是不懈努力的结果。加快立法步伐,一批支架性法律出台,确保了中国特色社会主义法律体系如期形成。

实效——这是坚持探索的目标。专题调研、专题询问、专门听取预算执行报告,人大监督不断取得新成效。

履职——这是人民赋予的权力。成千上万件议案建议凝结代表心血,每一件回复、办理,回应民主民生关切。

回顾十一届全国人大任期的五年,一个个难忘瞬间,为中国民主法制建设新跨越刻上鲜明的时代印记。

### 法律体系如期形成 依法治国迈向新阶段

【历史瞬间】2011年3月10日,人民大会堂再次见证历史时刻——吴邦国委员长在十一届全国人大四次会议上庄严宣告:“中国特色社会主义法律体系已经形成!”

支撑法律体系“大厦”的,是以宪法为统帅的240余部现行法律、700多件行政法规以及8000多件地方性法规。

“这是本届全国人大及其常委会立法工作的标志性成果。改革开放之初‘无法可依’的局面已不复存在。”全国人大常委会副主任委员、常委会法工委主任李适时说。

社会保险法、侵权责任法、选举法、刑事诉讼法……五年来,十一届全国人大及其常委会加快立法步伐,审议法律草案等93件,通过86件,一批支架性法律出台,确保了法律体系如期形成并不断完善。

“天下之事难于立法,而难于法之必行”。党的十八大提出,“法治是治国理政的基本方式”,要“全面推进依法治国”。

“这意味着继‘法律体系’之后,‘法治体系’建设已经提上日程。”全国人大常委会委员徐显明说,“法治体系”的目标应该是实现国家生活和社会生活的全面法治化。

在新的起点上,中国向建设社会主义法治国家的更高目标再出发……

### “保障人权”彰显立法为民 “同票同权”开启民主新时代

【历史瞬间】“新年希望一切有个新的开始。”2013年的第一天,重获“自由”的交通肇事案嫌疑人李某站在看守所门口感慨。这一新开始得益于当天正式施行的修改后的刑事诉讼法。

遵循刑事诉讼法关于防止超期羁押的规定,北京市大兴区人民检察院为李某办理了取保候审。这体现了对犯罪嫌疑人、被告人合法权益的保护。

回首五年,“保障人权”的立法理念进一步彰显——

“尊重和保障人权”写入刑事诉讼法总则,从“人权入宪”到“人权入法”,意义重大深远。回首五年,“同票同权”推动人民民主不断扩大——

修改选举法,实现城乡按相同人口比例选举人大代表,第一次从制度层面明确取消城乡差别,使公民政治权利更加平等;修改村民委员会组织法,切实保障村民直接行使民主权利。一点一滴,折射民主政治前进的轨迹。

回首五年,“民生情怀”融入立法实践——制定行政强制法、修改国家赔偿法,强调保护公民合法权益和对公权力的制约;制定和修改社会保险法、食品安全法、老年人权益保障法等,将保障和改善民生纳入法制轨道。

### 法律草案公布成为常态 征求民意推动科学民主立法

【历史瞬间】2011年5月20日,湖北一家水泥公司的销售员罗远景和15位社会公众代表一起出席全国人大立法座谈会,充分表达他们对修改个人所得税法的意见:“提高个税起征点对我们工薪阶层来说,可以大大改善生活。”

在中国人大网上,有8万多网民针对这一法律草案提出23万多条意见,创下当时立法征求意见数量之最。

2011年6月30日法律草案交付表决时,

个税起征点从2000元大幅提高到3500元。全国6000万人因此不再纳税,税负减少约2000亿元。

“这是经过充分审议、反复研究后作出的重要调整,背后是对民意的充分尊重和审慎考量。”全国人大常委会副主任委员洪虎说。

民有所呼,法有所应。不断拓展开门立法的新途径,成为本届全国人大立法工作一大特色。

十一届全国人大常委会第二次委员长会议郑重提出:凡是常委会审议的法律草案,原则上都在中国人大网上公布,广泛征求社会公众意见,使法律草案公开公布常态化。

五年来,全国人大常委会先后向社会公布48件法律草案,共有30多万人次提出近180万条意见。

7万、10万、30万、55万……从社会保险法、车船税法,到预算法、劳动合同法,近年来屡创新高的意见数量成为科学立法、民主立法的生动注脚。

### 三年九场专题询问 数十位部长到场“应考”

【历史瞬间】“为规避风险和责任,学校不惜舍弃春游、运动会甚至体育课,请问如何看待这种因噎废食的做法?”“近期连续发生校车安全事故,请问打算采取哪些措施?”“到底如何维护和加强校园安全?”全国人大常委会委员索丽生向有关部门负责人连续发问。

这是2011年12月全国人大常委会专题询问现场的一幕。

“询问”是人大监督的法定形式。2010年,全国人大常委会首开“专题询问”先河。

从“问钱”“问粮”“问医”“问房”,到“问水利建设”“问饮水安全”“问国企改革”,无一不是群众关注的热点、政府工作的重点。

“委员们的提问有水准、有深度,是对我们工作强有力的指导和推动。回答问题是责任,更是承诺,让我们不敢懈怠。”回忆起一年多以前的那次专题询问,教育部部长袁贵仁颇有感触。

通过专题询问,一些长期存在、关系群众切身利益的重点难点问题得以解决。

回顾五年,本届全国人大常委会还听取审议了国务院和“两高”的70个工作报告,检查了21部法律的实施情况。人大依法监督的方式不断丰富、实效不断增强,中国特色监督制度的基础进一步夯实。

### 农民工首进最高国家权力机关 代表议案建议件件有回复

【历史瞬间】2008年3月7日,身着正装的胡小燕,坐在温家宝总理对面说出了心里话:政府应该优化农民工就业环境,关注留守儿童的教育问题。

“这个瞬间我永远难忘。”作为首批当选全国人大代表的农民工,胡小燕希望“能有更多的农民工代表,让我们的声音更洪亮。”

胡小燕的希望成为现实:刚刚当选的十二届全国人大代表中,农民工代表数量增加到31名,是五年前的10倍。更多农民工走进最高国家权力机关,正是我国社会主义民主不断发展的印证。

胡小燕代表在过去五年中,共提交了20份建议,件件都与农民工相关,其中不少建议已经得到落实。

提出议案建议是人大代表依法履职的重要形式,督办代表议案建议是全国人大及其常委会的重要工作。

关注收入分配改革、推进资源税改革、推动文化产业发展……五年来,十一届全国人大代表每年都提出议案建议数千件,几乎件件有回复、事事有督办,其中大部分已经解决或计划解决。

当选不负重托,履职担当民意。

2013年2月27日,十一届全国人大常委会最后一次会议上,常委会组成人员郑重地按下表决器,通过了关于十二届全国人大代表的代表资格的审查报告,确认代表资格全部有效。

2987名十二届全国人大代表,将肩负人民的嘱托,响应时代的召唤,在民主法制建设的道路上继续奋力前行。

文/新华社记者 霍小光 周英峰 周婷 崔清新

(新华社北京2月28日电)



# 爱心温暖 特殊旅客

本报记者 齐慧

南京火车站“158”雷锋服务站在南京已是家喻户晓,取名于“158”的谐音——“义务帮”。从2000年成立以来,雷锋服务站已收到来自全国各地寄来的感谢信超过700多封,工作人员用爱心温暖着每一位旅客的同时,也在用行动演绎着雷锋精神。

“我终于见到草原啦!呵呵……”去年8月16日中午,南京火车站“158”雷锋服务站服务员黄吉莉收到一条彩信,看着照片笑了起来。

照片上是一位中年妇女坐着轮椅,打着V字形手势,在草原上开心地笑着。这位中年妇女名叫陈桂兰,是南京市秦淮区人,十几岁时患类风湿关节炎瘫痪。

“小时候,亲眼看一看美丽的草原是我的梦想。瘫痪了,怀疑梦想能实现吗?我现在的病情稳定了,又梦想着能去草原看看,可是一个连走路都困难的人,怎么去草原呢?”去年7月10日,陈桂兰把自己的愿望以一篇帖子的形式发在“公益联盟之家”论坛上。

陈桂兰的帖子发出后,很快就有成员跟帖响应。公益联盟之家的带头人陶跃欣在帖中说:在这次圆梦活动中,最难点就是买车票和上火车,由于大家身有残疾没怎么出过远门,都希望旅途顺利、愉快,而这却需要大量的人力来帮忙才行。

53个人、17张轮椅,又是草原旅游的黄金季节,车票不好买,残疾人必需的几十张下铺票更难弄,这可难坏了陶跃欣。

“158”雷锋服务站的黄吉莉看到这些帖子后,主动打电话给陶跃欣问清旅游时间和人数后向站里作了汇报。陶跃欣正在犯难时,黄吉莉和南京火车站计划室主任来到公益联盟之家,详细了解圆梦草原之旅人员的情况和要求,车站做了精心准备和周到安排。

8月13日晚上9点,怕残疾人打车困难,南京爱心车队去各家把人接到火车站。晚10点,“158”雷锋服务站服务人员和大学生志愿者已经在二楼进站口迎接公益联盟之家的圆梦团队,每两人服务一名,一人负责推轮椅,一人负责搬运行李。

晚10点52分,上海开往北京的T66次列车进站,按照事先的安排,两人一组抬着坐轮椅的队员上电梯、过天桥、到站台、进车厢、送到铺。从进站口到站台,17张轮椅一字排开,井然有序,引得旅客啧啧称赞。陈桂兰拉着黄吉莉的手说:“圆梦难,圆梦难,有了这么多好心人,有了‘158’雷锋组就不难。”黄吉莉笑着说:“阿姨,您放心,你们到北京下车和回来的行程我们也安排好了。”

“天苍苍,野茫茫,风吹草低见牛羊……”8月16日,陈桂兰和她的队友们在草原上呼号、歌唱、欢笑……情不自禁地给黄吉莉发了条彩信。

## 关注各地“三下乡”

甘肃:

## 送帮结合进牧区

本报甘肃夏河2月28日电 记者李琛奇、通讯员陈发明报道:今天上午,由甘肃省委宣传部、省科技厅、省农牧厅等14个部门联合组织的“三下乡”集中示范活动在甘南藏族自治州夏河县举行。活动现场,甘肃省各部门通过实物捐赠、项目扶持、资金帮扶等方式,向夏河县捐赠和帮扶总价值达1.47亿多元的款物。

一大早,拉卜楞镇的牧民道吉就来到活动的主办场地夏河中学的操场上,挤进农牧、科技等各个单位的咨询点问个不停。“去年的收入不太好,因为有些羊生病了。今天听说这里有省上来的专家,就过来看看。”在面积不大的操场上转了一圈,道吉手里已经拿了厚厚一叠各种材料。

现场停放的科普大篷车吸引了不少农牧民群众,夏河县科协主席蒋志宏告诉记者,集中示范活动结束后,他们将带着科普大篷车走进全县所有乡镇的中小学,“一方面让学生娃们对这些物理、化学方面的科学知识有真实的接触和体会,另一方面向农牧民群众宣传介绍一些种养殖方面的知识。”

“希望通过这次集中示范活动,带动各地、各单位和社会各界积极参与到支农惠农和维护藏区和谐稳定发展工作中来,为促进农牧民群众致富奔小康贡献力量。”甘肃省副省长张广智表示,甘肃省将进一步在“送”和“帮”上下功夫,深入甘南农村和牧区调查研究,充分征求广大农牧民群众的意见,把农牧业发展最需要的资源,农牧民群众脱贫致富最管用的知识送到农村和牧区。

本版编辑 管培利

# 同心同向的时代步伐

## ——人民政协五年亮点扫描

全国政协十二届一次会议召开在即。2000多位新一届全国政协委员将聚集人民大会堂,共赴“春天的约会”。

建睿智之言,献务实之策。五年回眸,人民政协事业在继承中创新、巩固中发展,在民族复兴的伟大征程中定格着一个个历史镜头,留下一个个闪光的足迹。

### 镜头一: 建言“十二五” 为未来发展共绘新蓝图

“‘十二五’时期的重要目标任务,是将‘国强’建立在‘民富’基础之上。”2010年6月23日,温思美委员的发言引起热烈掌声。

政协十一届常委会第十次会议正在举行,主题是编制“十二五”规划建言献策。16位委员先后发言,其间真知灼见新人耳目。

编制五年规划,是党和国家的一项重大决策。为编制“十二五”规划建言献策成为政协2010年各项工作中的主线。

政协十一届三次会议期间,围绕“十二五”规划制定和实施,政协委员共提交相关提案650多件。会后,围绕扩大内需等16个重要专题,政协多次组织视察调研,为随后的专题协商会和政协常委会提供智力支撑。

一批批高质量建言,受到党中央国务院高度重视。在全国政协报送的《关于编制“十二五”规划需要重点把握的几个问题的建议》中,国务院领导对关于深化金融体制改革部分逐行做了划批。全国政协提出的发展战略性新兴产业、实施海洋战略等建议,被“十二五”规划和相关专项规划吸收采纳。

### 镜头二: 破解难题 为建设“美丽中国”积聚“正能量”

“如果连空气都不能自由呼吸,人们的幸福从何谈起?全国范围大面积的阴霾天气,实际上是对现行发展模式提出警示。一定要转变发展方式。”在2013年初召开的政协十二届二次会议上,浙江省政协委员谭建荣大声疾呼。

事实上,随着PM2.5浓度数据近来在全国多地频频“爆发”,空气污染防治成为各地两会热议的话题,也成为各级政协委员建言献策的焦点。

就在一年前,民进中央提出《关于防治机动车PM2.5污染改善大气质量的提案》,建议加速提高柴油品质,严格机动车排放法规,尽

快编制“国五”、“国六”汽车排放标准,受到国家有关部门高度重视。

建设生态文明关系人民福祉、关乎民族未来。五年来,人民政协通过开展专题调研、举办研讨会和座谈会等形式,紧紧围绕我国人口、资源、环境领域具有综合性、全局性、前瞻性的课题,深入调查研究,为破解重大难题献计出力。

如今,山东半岛蓝色经济区上升为国家发展战略、衡水湖湿地保护的主要政策逐项得到落实、乌梁素海湿地保护与发展取得明显成效……一项项建议、一份份报告,让政协委员的报国之心转化为推动国家和地方科学发展的实际成果,为建设“美丽中国”积聚着“正能量”。

### 镜头三: 围绕中心 在国家进步的宏大交响中发出激越之声

2011年8月26日,一场关于文化的专题协商会在全国政协礼堂开展。

22位全国政协委员登台发言。文化自信、体制改革、文化走出去……委员们宏论所及,都是文化事业和文化产业发展的关键所在。

当年10月召开的中共十七届六中全会确定文化建设为主题。此次协商会,就是践行协商在前的原则,先在人民政协这个平台上,充分听取各方意见。不久后,中共中央出台的文件,也充分体现出来自政协的意见和建议。

五年来,人民政协充分发挥人才荟萃、智力密集的优势,每逢国家大政,都竭尽所能建言献策,在国家进步的宏大交响中,发出激越之声。

专题协商会是十届全国政协以来的创新,已成为人民政协“围绕中心、服务大局”的重要举措:2008年的“统筹城乡发展,促进形成城乡经济社会发展一体化新格局”、2009年的“加快发展方式转变和结构调整,提高可持续发展能力”、2010年的“着力扩大内需,促进发展方式转变”、2011年的“深化文化体制改革,繁荣发展文化事业和文化产业”、2012年的“加强和创新社会管理”……每个主题背后都有诸多具体而微的建议,每一个建议之中都包含着委员们的奔波辛劳和殚精竭虑。

### 镜头四: 情系民生 让公共财政的阳光洒向边远贫困地区的“花朵”

又逢开学季,重庆彭水苗族土家族自治县

太原乡中心小学的师生再也不用为涉水上学担心了。

2011年,茅以升科技教育基金会启动公益桥项目。第一座桥是在重庆市彭水县建成,解决了1500多名中小学生、4200多名村民过河难问题。

这里面凝聚了政协委员的心血。2011年,全国政协委员、茅以升科技教育基金会秘书长茅玉麟在西部边远贫困地区调研时看到,许多孩子每天涉水过河上学,人身伤亡的悲剧多次发生。

全国两会上,她提出《为边远贫困地区的孩子架设安全上学之桥》的提案,希望公共财政的阳光洒向边远贫困地区的花朵。

常怀爱民之心,常谋富民之策,常为利民之举。来自政协的意见和建议,大都带着民生的温度。

5年中,针对民生问题,全国政协和各地政协开展的专项调研硕果累累:青少年素质教育、农民工权益保障、收入分配体制改革……一桩桩一件件,紧紧抓住广大群众最关心、最直接、最现实的利益问题,无不体现人民政协履职为民的时代特点和民生情怀。

### 镜头五: 聚焦热点 为经济社会发展中前瞻性课题开展500多次调研

“机场高速的具体交通状况是……”2012年5月4日,北京机场高速公路天竺收费站旁,北京首都高速公路发展有限公司党委书记冯雷向全国政协委员们介绍机场高速路收费运营情况。

这是全国政协举办的关于“改进和完善高速公路收费政策”提案办理协商会的现场之一。

委员们热烈讨论、坦诚交流,为使高速公路回归公益本身出谋划策。

2012年国庆长假,小客车免费通行政策首次实施。

这仅仅是人民政协参政议政的一个案例。2010年3月7日,全国政协十一届三次会议第二次全体会议上,王钦敏委员代表致公党中央题为《调结构、抓转移,促进长三角区域合作新发展》的大会发言,长达8分钟。

“这不是我一个人的8分钟,它的背后凝聚着很多的人心和力量。”王钦敏说。

2009年初,面对国际金融危机对中国经济的巨大影响,致公党中央将长三角区域自主创新合作问题作为调研专题,最终形成这份沉甸甸的大会发言。

每逢大事必有政协声音,已经成为中国民主政治中的一大特色。5年来,全国政协紧扣经济社会发展中的综合性、战略性、前瞻性课题,开展了500多次调研视察活动。

### 镜头六: 创新制度 为中国特色协商民主“保驾护航”

“发展战略性新兴产业,我们不能醒得早起得晚!”面对几十位民主党派中央代表、全国政协委员和国家部委负责人,以及众多媒体的“长枪短炮”,全国政协副主席黄孟复语气铿锵。

这是全国政协十一届三次会议期间,一场提案办理协商会上的生动场景。

“从‘文来文往’到‘人来人往’,提案人与承办单位面对面沟通协商,不仅有助于提高提案的办理效果,也是政协协商民主的有力体现。”全国政协提案委员会办公室副主任刘晓冰说。

提案办理形式的创新,是五年来政协工作不断走向制度化、规范化、程序化的缩影。

为拓宽委员知情明政渠道,提案委员会逐年加大邀请国家部委通报工作情况力度。教育部、卫生部、文化部等32个部委负责同志先后通报工作情况。

探索无止境,创新不停歇。

就在2012年8月底,全国地方政协工作经验交流会在京举行。各级各地政协带着各自的创新成果会聚一堂,共话发展。他们有的出台规程,把政治协商纳入决策程序;有的创新组织形式和履职的新途径、新方法……这些成果是人民政协事业蓬勃发展的最好注脚。

“丰富协商形式,完善协商制度,拓宽社会各界有序政治参与的渠道和平台,推进协商民主广泛、多层、制度化发展……”时代对人民政协发挥更大作用发出了期盼与召唤。

人民政协事业必将在时代发展的进程中,创造出更加璀璨的未来!

文/新华社记者 顾瑞珍 隋笑飞 崔静

(新华社北京2月28日电)