

本报记者 瞿长福

全总十五届七次执委会议在京召开

王兆国出席并讲话

本报北京2月28日讯 记者陈郁报道：中华全国总工会第十五届执行委员会第七次全体会议28日在京开幕，会议传达学习中央书记处关于工会工作的重要指示精神，回顾总结党的十六大和中国工会十四大以来工会工作的成就，深入研究坚持走中国特色社会主义工会发展道路问题，并在总结2012年工会工作的基础上部署2013年主要任务。全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王兆国在会上发表讲话，强调各级工会组织和广大工会干部要认真学习贯彻党的十八大精神，坚持走中国特色社会主义工会发展道路不动摇，统一思想、锐意进取，团结带领广大职工为全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利作出新的更大贡献。

王兆国结合学习贯彻党的十八大精神，全面系统地阐述了中国特色社会主义工会发展道路形成的历史背景、基本内涵和精神实质。他指出，要坚持和发展中国特色社会主义作为深入学习贯彻党的十八大精神的聚焦点、着力点、落脚点，紧密结合工会工作实际，深刻认识中国特色社会主义是工运事业发展进步的力量源泉和根本保障，准确把握中国特色社会主义道路、理论体系、制度对工会发展道路的重要意义。王兆国强调，在推进中国特色社会主义事业不懈奋斗中探索形成的工会发展道路，是中国工会的生命。必须深

刻理解形成这条道路、坚持这条道路的历史必然性和现实紧迫性，进一步加深对这条道路探索形成过程中一些重大问题的认识，不断增强走这条道路的自觉性和坚定性。

王兆国寄语广大工会干部，要增强道路自信、理论自信、制度自信，继承优良传统，破解实践难题，不断探索，不断创新，努力实现工会整体工作迈上新台阶。要进一步深化工会发展道路的理论研究与实践探索，不断丰富拓展这条道路；要深入开展社会主义劳动竞赛，弘扬工人阶级伟大品格和劳模精神，焕发职工群众投身社会主义现代化建设的主人翁精神；要把构建和谐劳动关系作为维护职工合法权益的建设性工作放在更加突出的位置，深入探索新途径新方法；要更好地保障和改善职工群众生活，促进广大职工共享改革发展成果；要进一步深化服务职工活动，健全联系基层、服务职工的长效机制，切实做好新形势下职工群众工作。他还要求切实加强工会领导班子和干部队伍建设，加强工会组织内党的建设，培养一支政治坚定、业务扎实、作风过硬、廉洁自律的工会干部队伍，不断增强工会组织的服务力、创造力、凝聚力。

全总副主席、书记处第一书记陈豪代表全总十五届执委会主席团在会上作工作报告。

新提拔省级法检“两长”

全部由交流干部担任

孟建柱赵乐际等与交流任职干部集体谈话

新华社北京2月28日电 (记者李菲) 日前，十一届全国人大常委会第31次会议批准任命了各省市区人民检察院检察长。至此，全国交流任职的14名省级人民法院院长、人民检察院检察长的任职全部通过法律程序。这次省级法检“两长”交流，结合省市区人大、政府、政协领导班子换届进行，除民族自治区外，新提拔省级法检“两长”全部由交流干部担任。

交流前，中共中央政治局委员、国务委员、中央政法委书记孟建柱，中共中央政治局委员、书记处书记、中央组织部部长赵乐际，最高人民法院院长王胜

俊，最高人民法院检察长曹建明与交流任职的省级法检“两长”人选进行了集体谈话，要求交流任职同志到新的工作岗位，深入学习贯彻党的十八大精神，坚定理想信念，牢记根本宗旨，践行司法为民，树立司法公信，维护社会公平正义，促进社会和谐稳定，加强调查研究，抓好班子带好队伍，努力开创审判、检察工作新局面。

交流任职的同志一致表示，一定尽快熟悉情况、转变角色、适应工作，不辜负党和人民重托。有关省委组织部负责同志表示，一定全力支持和配合交流任职同志的工作。

《中国共产党执政兴国图集》出版发行

本报北京2月28日讯 记者文芳报道：为深入学习宣传党的十八大精神，中央党史研究室与新华社合作编纂了大型画册——《中国共产党执政兴国图集》并于今天在北京举行首发仪式。该书选编1400多幅图片、撰文12万余字，容量丰富，以文字勾勒整体框架，设计庄重、典雅大气，具有较强的吸引力和感染力。该书由中共党史出版社和浙江人民出版社出版发行。

该书全景式记录了中国共产党领导全国各族人民进行社会主义革命和建设，特别是改革开放以来的中国社会主义道路、形成中国特色社会主义理论体系、确立中国特色社会主义制度的伟大历程，展现了中国特色社会主义的历史逻辑和发展轨迹。该书采用专题形式，从10个方面谋篇布局，并从整体和宏观上全面展示了我们党执政兴国的主题与实践。

“双百”活动去年组织宣讲逾300场

本报北京2月28日讯 记者许跃芝报道：记者从中国法学会28日组织召开的“百名法学家百场报告会”法治宣讲活动组委会会议上了解到，2012年“双百”活动共组织法治宣讲报告会313场，直接听众达15万人，参与宣讲活动的法学专家61人。

中国法学会常务副会长陈冀平表示，2013年，“双百”活动将继续以各级党委理论学习中心组和各级党校、高校为重点，创新形式载体，突出宪法和法律实施、社会管理创新及法治文化建设等内容的宣讲。

(上接第一版) 希望同志们牢记党和人民的嘱托，胸怀大局，心系人民，团结带领广大成员继承和发扬长期以来形成的优良传统，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，提高自身各方面素质和能力，履行好参政议政、民主监督职能，巩固多党合作的良好局面。

会议上，李克强通报了《国务院机构改革和职能转变方案(草案)》的有关情况。刘云山就新一届国家机构领导人员和全国政协领导人员人选建议名单作了说明。民革中央主席万鄂湘、民盟中央主席张宝文、民建中央主席陈昌智、民进中央主席严隽琪、农工党中央主席陈竺、致公党中央主席万钢、九三学社中央主席韩启德、台盟中央主席林文漪、全国工商联主席王敏敏、无党派人士代表郝如玉等发了

言。他们认为，《国务院机构改革和职能转变方案(草案)》，新一届国家机构领导人员人选建议名单，都是在广泛征求意见、充分酝酿协商的基础上形成的，体现了中共十八大精神，顺应全面建成小康社会新形势新任务的要求，考虑比较周全，表示拥护和赞成，并就推进国务院机构改革和职能转变等提出了意见和建议。

马凯、王沪宁、李建国、汪洋、赵乐际、栗战书、杜青林、杨晶和中共中央、国务院有关部门负责人出席会议。出席会议的还有周铁农、蒋树声、桑国卫、黄孟复、张梅颖、张榕明、厉无畏、罗富和、陈宗兴、王志珍以及各民主党派中央、全国工商联有关负责人和无党派人士代表。

本版编辑 张 虎

攻坚克难开新局·两会热点话题前瞻 ④

城镇化：重质量 有特色

过完蛇年春节，湖北团风县团风镇村民王喜云夫妇没有像往年急着回武汉打工，他们在团风镇附近的钢构产业集聚区找到了工作，农历正月十六上班。“情况好的话，三两年之后兴许就在镇里买房落户了。”王喜云说，这几年，周边像他们这样的“打工族”选择在家门口上班的多了，因为县城和乡镇可就业的地方越来越多。

越来越多的打工者享受着城镇化带来的便利。快速发展的城镇化，就是这样生动、深刻又广泛地影响着我国经济社会发展，带来了城乡面貌前所未有的改变，带来了城乡居民生产生活的显著变化，也为中国经济持续平稳增长提供了有力支撑。据统计，2012年我国城镇化率已由2008年的45.7%提升到51%以上。专家认为，这一数字变化不仅表明大批农村富余劳动力成功转移，也表明几年来来的“乡村中国”正在向“城镇中国”加快转变。

我国城镇化战略起步较晚。10多年来，通过建立开发区、建设新区和城市扩展、旧城改造、乡镇产业化和村庄产业化等多种形式，城镇化率在短期内快速提升。但同时，缺乏产业支撑、基础设施跟不上、生活设施不配套、社会保障不足和就医上学困难等问题也相继出现，一些地方还形成“土地城镇化”快于“人口城镇化”的“半城镇化现象”。河南民权县王桥镇村民韩秋碗说：“农民进城也好，上楼也好，解决不了饭碗，解决不了生活，怕是不中！”朴素的语言道出了城镇化推进进程中存在的现实难题。

“半城镇化”存在并非偶然。一些专家指出，这主要是因为一些地方对城镇化的理解出现偏差，在观念上把城镇化发展与现代化发展、工业化发展和城乡统筹发展割裂开来，同时片面理解城镇化对GDP的带动效应，形成“土地依赖”和“造城冲动”。有的地方领导就对记者说：“现在不造新城，怎么出成绩？”由于这样的“城镇化观念”，一些地方在速度上急于求成，要求“几年再造一座新城”。山东一个不足20万人的开发区，竟然要在半年内把老城镇

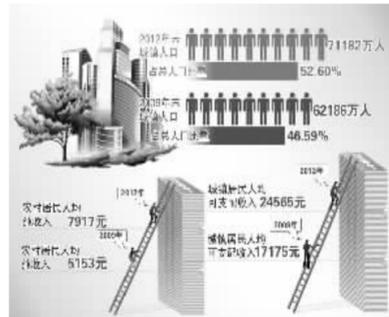
全部搬离，再打造一座容纳20万人的新城。在方式上只注重“城”的兴建和扩张，甚至把城镇化简单化为“房地产化”，不讲究城镇化内涵和品质，村民进城后无以为生。东部某县领导告诉记者，他们把未来50年“造城”的地都“规划下来了”。

显然，这种“房地产化”的城镇化难以为继，科学发展的城镇化才可持续。从现阶段来看，我国城镇化率仅与52%的世界平均水平接近，与高收入国家近80%的城镇化率相比还有很大距离。这就意味着我国的城镇化发展还有巨大空间，对消费、投资以及城乡统筹、社会保障等方面的拉动作用将更加突出，成为经济发展的重要增长引擎。在此背景下，如何走好城镇化发展道路，防止出现各种偏差，就成为未来实现经济社会持续健康发展的重要考量。正如国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心主任李铁所说，城镇化是一个经济社会协调发展、城乡统筹协调发展、大中小城市和小城镇协调发展的长期过程，要避免单兵突进、顾此失彼。

因此，站在城镇化发展的关键时刻，着力提高城镇化质量，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路，成为必然选择和共识。从目前实践来看，一方面要把有序推进农业转移人口市民化作为重要任务抓实抓好。我国农业转移人

口具有长期性、量大面广、稳定就业难、市民化成本高等特点，需要解决就业、教育、医疗、住房、养老等诸多难题。解决这些难题不可能一蹴而就，也不是简单通过户籍改革就能完成的，要按照积极稳妥、分类指导、有序推进的要求，通过艰苦持续的努力，不断向这一目标迈进。另一方面，必须走适合中国国情的新型城镇化道路。大中小城市、小城镇和城市群之间，要根据不同地理区域、不同产业构成进行科学合理布局。一些专家认为，要把城镇化纳入加快转变经济发展方式主线，使大中小城市相互配套、小城镇与农村现代化衔接、城镇化与工业化、信息化、农业现代化同步，促进产业结构升级。同时，要注重提升城镇自身品质，既要夯实基础设施建设，也要从趋同型转变为特色型，避免一窝蜂上马大建筑、大广场而不顾客观条件约束，努力走出一条有特色、有品位的新型城镇化道路。

大好机遇需要认真把握，发展蓝图更要科学规划。去年召开的中央经济工作会议提出，城镇化是我国现代化建设的历史任务，也是扩大内需的最大潜力所在。面对新的形势，因势利导、趋利避害，积极引导城镇化健康发展，着力提高城镇化质量，进一步推动我国实现内需拉动为主的经济转型，促进经济持续增长，这既是发展要求，也是发展方向。



迎接两会特稿·从“统计公报”看民生 ⑥

社保体系更完善 管理体制需理顺

本报记者 苏琳

社会保障是保障人民生活、调节社会分配的一项基本制度。在国家统计局2月22日发布的《2012年国民经济和社会发展统计公报》中，“社会保障”再次成为关注度高的民生关键词。数据显示，2012年末全国参加城镇职工基本养老保险人数30379万人，比上年末增加1988万人。全国参加城乡居民社会养老保险人数48370万人，增加15187万人。

“增加收入是提高生活质量的基本要求。”施季民并不向往大城市的生活，他生活的浙江省安吉县在过去的一年荣获了全国唯一县级“联合国人居奖”。施季民告诉记者：“现在农村的生活水平有了很大提高。2012年，我们县农村居民人均纯收入15836元，城镇居民人均可支配收入32211元，都超过全国的平均值。”而该县天荒坪镇西鹤村黄道湾自然村102岁的禹花英说，县里除了过节给她1000元慰

问金外，每个月还给她500元的高龄补贴。她74岁的儿子每月享有90元的高龄补贴。

透过数字，我们看到了党和政府对社会保障工作的高度重视，为推进社保体系建设作出了一系列重大决策部署。近年来，先后建立了城镇居民基本医疗保险、新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险等重要制度，颁布实施社会保险法，社会保障体系框架基本形成，社会保障覆盖人群迅速扩大，社会保险基金规模不断扩大，社会保障水平大幅提高，是社会保障制度改革和事业发展较快的时期，是广大人民群众通过享有社会保障得到实惠更多的时期。

社会保障覆盖范围迅速扩大。2012年末，参加城镇基本医疗保险的人数53589万人，增加6246万人。参加城镇基本医疗保险的农民工4996万人，增加355万人。参加失业保险、工伤保险、生育保险的人数均在增加。2566个县(市、

区)开展了新型农村合作医疗工作，新型农村合作医疗参保率98.1%。实现了由单位和家庭保障向社会保障、由覆盖城镇职工向覆盖城乡居民、由单一保障向多层次保障的根本性转变。

“我国社会保障体系建设还面临城镇化和人口老龄化带来的巨大挑战，许多体制性、制度性的重大问题亟待解决，改革和发展的任务十分艰巨。”人力资源社会保障部有关负责人表示，将加快健全覆盖城乡居民的社会保险经办管理体制和便民快捷的服务体系。进一步理顺社会保障行政管理体制，建立与统筹层次相适应的社会保险经办管理体制，更加有效地利用各种管理资源。加快社会保障规范化、信息化、专业化建设，规范和优化社会保障管理服务流程，推进标准化建设，实行精确管理，提高管理服务水平，加快推行社会保障卡，努力实现为城乡所有参保人员“记录一生，保障一生，服务一生”的目标。

事业欣欣向荣 产业蓬勃发展

——我国文化体制改革分类实施注重实效发展回眸

这是记者在中华大地捕捉到的场景——2012年底，浙江绍兴，打工妹小玉走进免费开放的鲁迅纪念馆，与崇拜已久的鲁迅先生实现了“近距离接触”。

“100块钱看4部电影，而且2D、3D随意看。”今年春节期间，湖南株洲千金影城门庭若市，而转企改制前的株洲电影院甚至要靠门票租金“吃饭”。

这样普普通通的场景向世人证明，在文化体制改革不断深入的历史进程中，文化事业欣欣向荣，文化产业蓬勃发展。

2002年11月，党的十六大作出深化文化体制改革的战略部署，并明确把文化区分为文化事业和文化产业，提出了两手抓、两加强的文化发展思路。

区别对待、分类指导，循序渐进、逐步推开——在党中央领导下，一场波澜壮阔的深刻变革在我国文化领域全面展开。

惠及人民群众，实现“文化民生”。改革，让公众的基本文化权利得到更多保障——

“起初，大家不太爱听。后来，专家讲到白菜烂心是‘缺钙’，大家都精神了。”长春市胡家村农民张寅说，如今农闲时，村民都专程赶到农家书屋看书。

对于公益性文化事业，政府是主导，公共财政是投入的主体，基层特别是农村成为投入的重点，从而使人民群众的基本文化需求得到更好满足。

我们看到，投入持续增加：2003年至2012年，中央财政累计投入580.11亿元用于公共文化服务建设，年均增长82.2%；公共文化服务体

系覆盖城乡；广播电视村村通工程覆盖全部已通电行政村和20户以上自然村，正在从“村村通”向“户户通”推进；文化信息资源共享工程基本覆盖所有行政村；乡镇和社区综合文化站建设基本实现城乡全覆盖；农村电影放映工程年放映800万场，基本实现一村一月免费放映一场电影，正努力实现有条件县的数字影院覆盖；农家书屋已覆盖全国具备条件的行政村。从2008年到2012年，中央财政专门投入150多亿元，博物馆、纪念馆、美术馆、公共图书馆、文化馆(站)和全国爱国主义教育示范基地免费开放……

从免费参观美术馆，到在农村家门口免费享受电影大餐，从旅游文化节到群众周末大舞台，文化事业单位积极创新运行机制，提高服务质量和效益，推进共建共享，公共文化的阳光惠及13亿人民。

激发产业活力，创造产业奇迹。改革，让文化市场呈现出更加繁荣的景象——

电影《辛亥革命》票房突破1亿元，长影集团董事长刘丽娟感到格外欣慰。作为新中国电影的摇篮，长春电影制片厂曾连续6年亏损，甚至一度无片可拍。刘丽娟说：“改革让长影重新焕发出生机和活力，与改革前比，我们更勇敢更自信。”

对于经营性文化产业，着力推动经营性文化单位转企改制，打造合格市场主体。

改革的动作不可谓不大：截至2012年9月，全国承担改革任务的528家出版社、3000多家新华书店、850家电影制作发行放映单位、57家广电系统所属电视剧制作机构、38家党报党刊发行单位全部完成转企改制。2103家承

担改革任务的文化系统国有文艺院团中有2093家完成改革任务。据不完全统计，全国共注销经营性文化事业单位法人6900多家，核销事业编制30万个。

改革，对产业的激活是全面的：2004年至2011年，我国文化产业法人单位增加值占GDP比重年平均增长23.35%，2011年文化产业法人单位增加值达13479亿元，占GDP的2.85%。2002年，我国电影票房不足10亿元。2012年，电影票房超过170亿元，2013年春节仅7天，票房便超过7亿元，创历史最好纪录；10年多来，我国图书出版品种和总印数、日报总发行量已居世界首位；2011年，中国网络文学拥有作者100多万人；中南传媒传媒股份有限公司、安徽新华传媒股份有限公司等越来越多的文化企业上市……

在文化发展繁荣、硕果累累的背后，人们欣喜地看到，改革始终把社会效益放在首位，牢牢把握正确导向，即便是发展文化产业也绝不是搞单纯产业化市场化。电影《1942》第一周票房就达到3.6亿元，这只是大批受群众喜爱、思想性艺术性观赏性相统一的文化精品中的一个缩影。文学、戏剧、电影、电视……广大文艺工作者自觉投身生活实践，努力生产为人民群众喜闻乐见的文化精品。

百舸争流千帆竞，百花争艳春满园。人们有理由相信，随着改革的分类实施，稳步推进，中华文化必将在中华民族伟大复兴中，迎来更加光辉灿烂的明天。

文 新华社记者 隋笑飞 (新华社北京2月28日电)