国家电网出新规 家庭发电可出售

推出促进光电、风电等分布式能源发展的重大举措

本报北京2月27日讯 记者李予阳报道：新年伊始，国家电网公司在京召开促进分布式电源并网新闻发布会，明确为分布式电源项目接入电网提供便利条件，为接入系统工程建设开辟绿色通道。

此次国家电网公司向社会发布的《关于做好分布式电源并网服务工作的意见》，是继该公司发布《关于做好分布式光伏发电并网服务工作的意见》后出台的积极促进光伏、风电、天然气等分布式能源发展的又一重大举措。

近年来，发展光伏、风电、天然气等分布式电源，应对气候变化、保障能源安全，已经成为世界各国能源战略的重要内容，受到广泛关注。积极发展分布式电源，对我国优化能源结构、推动节能减排、有效降低电力行业PM2.5污染、促进经济长期平稳较快发展具有重要意义。

统计显示，截至2012年底，我国已并网投产的分布式电源共计1.56万个，装机容量3436万千瓦，其中分布式水电2376万千瓦，位居世界第一；余热、余压、余气资源综合利用和生物质发电近年来增长迅速，装机871万千瓦，居世界前列。与此同时，我国风机、光伏电池和组件产量居世界第一，成为世界新能源装备制造中心；微型燃气轮机设备研制取得重大突破，初步具备了自主研发能力。

分布式电源发展，能否并入电网是关键一环。国家电网公司此次发布的意见明确，建于用户内部场所的分布式电源项目，发电量可以全部上网、全部自用或自发自用余电上网，由用户自行选择，用户不足电量由电网提供。上、下网电量分开结算，电价执行国家相关政策。公司免费提供关口计量装置和发电量计量用电能表。

根据《能源发展“十二五”规划》，2015年，我国将建成1000个天然气分布式能源项目、10个天然气分布式能源示范区；分布式太阳能发电达到1000万千瓦，建成100个以分布式可再生能源应用为主的新能源示范城市。

快论

并网只是第一步

予 阳

近年来，我国分布式电源发展取得了显著成绩。此次国家电网宣布打开分布式电网并网大门，更成为推动分布式电源发展的重要一步。但我们也要看到，分布式电源与电网规划工作不同步、工程建设工期不匹配、分布式电源项目装机容量小，用户类型多样……并网大门打开后对下一步电网的传统管理方式和安全保障提出了挑战和更高的要求。

大电网与点多面广的分布式电源如何更好衔接？用户变成电源后是作为用户管理还是电源管理？相关结算和补贴方式又如何设定？可以预见，要让分布式电源实现可靠并网，需要解决费用、管理以及最重要的安全等一系列问题。因而未来首先必须要考虑一家一户式的分布式电源大规模接入后电力系统的安全稳定运行，着力解决我国分布式电源标准建设滞后的问题。从这个角度上讲，开启并网大门只是迈出的第一步。

权威发布

化工五大领域完成节能减排规划

预计可减排二氧化碳3481万吨

本报北京2月27日讯 记者暴媛媛从中国石油和化学工业联合会获悉：由石油和化学工业规划院负责编制的《重点化工行业节能减排规划研究》于近日完成。该研究围绕合成氨、甲醇、纯碱、电石、烧碱聚氯乙烯五大重点化工领域，对“十二五”末的行业节能减排潜力进行了分析估算，提出了调整产业布局、调整原料和技术结构等节能减排的政策性建议。

研究提出，如果减排措施得到有效落实，到2015年，五大重点领域能耗增幅可得到有效控制，主要产品单位能耗指标达到先进节能标准的比例也有望大幅提高，部分领域和一些大中型企业的节能指标还能达到世界先进水平。相关负责人表示，根据研究分析结果，2012年至2015年，五大领域预计可实现节能1276万吨标准煤，减排二氧化碳约3481万吨。其中合成氨的节能潜力最大，为416万吨标准煤。

1月社会服务经费支出389.9亿元

农村最低生活保障支出133.7亿元

本报北京2月27日讯 记者陈郁报道：民政部日前发布的1月份社会服务业统计月报显示，1月份社会服务经费累计支出389.9亿元。其中救灾支出12.7亿元，城市最低生活保障支出97.8亿元，农村最低生活保障支出133.7亿元，农村集中五保供养支出6.9亿元，农村分散五保供养支出10.3亿元，城市医疗救助支出3.0亿元，农村医疗救助支出6.6亿元，抚恤事业费支出55.5亿元。

在社会救济方面，城市居民最低生活保障人数2134.3万人，城市最低生活保障当月计划支出54.1亿元；农村居民最低生活保障人数5347.6万人，农村最低生活保障当月计划支出60.3亿元。

农业部组织运销商赴琼产销对接

落实蔬菜品种储备制度扶持政策

本报北京2月27日讯 记者乔金亮报道：受种植面积、产量及上市量增加和节后消费量减少等因素影响，近期海南省部分地区线椒、南瓜、佛手瓜、青瓜等少数瓜菜品种价格大幅下降。对此，农业部迅速组织运销商赴海南进行产销对接，并积极协调海南省农业部门，促进产销对接。

据了解，农业部日前组织中国农产品市场协会及运销商到海南省冬季瓜菜主产区进行对接、采购，并在三亚举行海南瓜菜产销现场对接会。同时，农业部还加强对海南冬季瓜菜主产区产销信息跟踪监测，引导生产和市场。海南省农业厅也已部署主产区市县有针对性提前做好准备，主动加强与运销商的沟通对接。在文昌、琼海等10个瓜菜主产地增设信息采集点，并加强与19个驻岛外农产品流通办事处的产销信息对接。

赤子计划吸引上万人才回国

7000多人才技术合作项目参与对接

本报北京2月27日讯 记者苏琳从人力资源和社会保障部获悉：2012年度，入选“海外赤子为国服务行动计划”（简称“赤子计划”）的36项留学人员为国服务活动共吸引各类海外人才回国（来华）服务达上万人次，7000多人才技术合作项目参与对接，达成合作意向2000多个。

为在更大范围、更广领域、更高层次上吸引海外留学人员及留学人员团体参与祖国建设，人社部从2010年启动实施“赤子计划”。

相比往年，2012年“赤子计划”更注重实效，有36项各地各部门申报的留学人员为国服务活动入选。在内容上，涵盖了人才交流、项目洽谈、技术合作、咨询服务、研修培训等项目；在形式上，采取了服务行、交流会、洽谈会、座谈会、创新展、创业周、服务周等方式。

信息速递

广州深圳启动最大规模4G体验

本报广州2月27日电 记者邓海平 庞彩霞报道：中国移动今天在广州、深圳两地同步启动最大规模4G体验。据了解，经过近两年努力，目前广东已建成全国最大规模TD-LTE网络，广州、深圳市民提前享受到最新通信技术带来的生活变革。据介绍，截至目前，广州已建成3700个TD-LTE基站，深圳已建成3100个TD-LTE基站。

黑龙江推动城镇大病医保试点

本报哈尔滨2月27日电 记者倪伟龄从黑龙江省人力资源和社会保障厅获悉：为健全多层次医疗保障体系，有效提高重特大疾病保障水平，解决人民群众因病致贫、因病返贫的突出问题，从7月1日起，黑龙江省确定哈尔滨、绥化为全省城镇居民大病保险试点城市。

据悉，大病保险保障对象为城镇居民医保的参保人员，全省制定了城镇居民大病保险统一标准。

建设节约型校园通知发布

本报北京2月27日讯 记者韩秉志报道：教育部近日发布《关于勤俭节约办教育建设节约型校园的通知》。通知要求，建立健全促进节约的规章制度。要按照朴素、实用、适用和节约资源的原则建设校舍，严格控制校舍建设项目的造价标准，不得搞豪华装修，坚决杜绝“豪华校门”、“豪华办公楼(室)”等。

APEC创新服务链联盟发出倡议

本报重庆2月27日电 记者吴陆牧报道：由科技部国际合作司、科技部火炬中心、重庆市科委和重庆市经信委主办的2013亚太区域中小企业一站式创新服务链建设研讨会昨日在重庆召开。18个国家的驻华机构官员及专家共聚一堂，就中小企业技术创新及项目对接展开研讨，联合发起成立“基于信息技术的APEC创新服务链联盟”的倡议。

图为江苏省宿迁市宿城区新盛社区老年艺术团的演员们在社区演出。 新华社记者 李明放摄

适合老龄社会的专业服务体系方兴未艾

本报北京2月27日讯 记者陈郁报道：全国老龄办今天发布的我国首部老龄事业发展蓝皮书《中国老龄事业发展报告（2013）》指出，不断增长的老年人医疗卫生服务需求与保障服务能力不相适应已经成为积极应对人口老龄化、实现健康老龄化的一个严峻挑战，总体来看，适合老龄社会要求的专业化医疗卫生服务体系尚未形成。

蓝皮书指出，我国老年人口基数大，人口老龄化进程快，老年人慢性病患病率高。蓝皮书引用卫生部“中国居民健康素养调查”表明，我国65岁—69岁年龄组人口健康素养水平仅为3.81%，老年人群健康素质有待大力提升。

与此同时，我国医疗保障制度发展不足。2007年，城镇职工基本医疗保险基金收入2214亿元，商业健康保险保费收入仅384.2亿元；在医疗保障补偿方面，政府举办的医疗保障项目补偿占总补偿支出的95%，而商业健康保险补偿支出仅116.86亿元，仅占5%。2010年，仅有6.0%的老年人参加了商业健康保险，比例非常低。

此外，城乡医疗卫生服务发展仍存在显著差距。2010年，超过四成的城市老年人、近六成的农村老年人担心无钱看病，社区卫生服务中心人员队伍的中坚力量全科医生队伍人员少、力量弱。

长期护理能力不足成养老瓶颈

本报北京2月27日讯 记者陈郁报道：全国老龄办今天发布的我国首部老龄事业发展蓝皮书《中国老龄事业发展报告（2013）》指出，中国失能老年人的绝对规模在迅速增加。目前，城乡部分失能和完全失能老年人已经超过3600万。与此相对应，老年人的长期护理问题，尤其是护理费用问题，不仅使很多老年人难以应对失能风险，也是制约中国养老服务发展的一大瓶颈。

根据新修订的《老年人权益保障法》，我国将逐步开展长期护理保障工作，保障老年人的护理需求。蓝皮书指出，目前，我国已经对长期护理保障工作的重要性有了充分认识。同时，全国多地已经开始积极探索长期护理保险制度。2012年7月，青岛市率先实施长期医疗护理保险制度。此外，北京、上海等地的一些商业保险公司也开始探索建立长期护理保险制度。

筑牢科技创新基础

——国家发展改革委有关负责人谈《“十二五”国家自主创新能力建设规划》

本报记者 黄晓芳

政策解读

性质指向——我国首部系统部署加强自主创新能力建设的指导性文件

具体目标——加强创新基础条件建设布局的合理；推动重点领域创新能力的提升；增进创新主体实力；优化区域创新能力布局；创新环境更加完善

国务院日前印发了《“十二五”国家自主创新能力建设规划》，这是我国首部系统部署加强自主创新能力建设的指导性文件。就此，国家发展改革委有关负责人表示，当前自主创新能力建设步伐明显加快，有效地提升了国家的原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，突破了一批核心关键技术，取得了一大批创新成果。与此同时，也存在创新的体制机制尚不完善、创新能力建设缺乏顶层设计和系统前瞻布局、企业创新动力和活力不足等问题，与推进经济发展方式转变和全面建成小康社会的要求还有较大差距。

据了解，“十二五”时期，面对大发展、大调整和大变革的国际新趋势，继续抓住和用好重要战略机遇期，更加需要充分发挥科技第一生产力和人才第一资源的作用，进一步增强自主创新能力，加快推进经济发展方式转变，赢得发展先机和主动权。

《规划》采用定性定量结合的方式，兼顾预期性和可考核性，提出了到“十二五”末要达到的具体目标：一是创新基础条件建设布局更加合理。投入运行和在建的重大科技基础设施总量接近50个，形成一批世界一流的科学中心。重点建设和完善100家国家工程中心，新建若干国家工程（重点）实验室，认定一批国家级企业技术中心，产业技术创新、重大技术装备研制和重点工程设计的支撑条件更加完善。二是重点领域创新能力明显提升。农业、制造业、战略性新兴产业、能源和综合交通运输等产业创新能力大幅提升，教育、医疗卫生、文化和公共安全等社会领域创新能力建设取得重要进展。三是创新主体实力明显增强。企业技术创新主体地位进一步强化，大中型工业企业研发投入占主营业务收入比例达到1.5%，一批创新型企业进入世界500强。四是区域创新能力布局不断优化。初步形成东中西部分工协作、功能互补、多层次合作的区域创新体系。区域性创新服务平台建设得到加强。五是创新环境更加完善。创新人才队伍结构更加合理，涌现一批高端创新人才、工程技术人才和创新服务人才，每万名就业人员的研发人力投入达到43人年。

另一方面，《规划》提出“十二五”时期自主创新能力建设方面的重点任务，即加强科技创新基础条件建设；增强重点产业持续创新能力；提高重点社会领域创新能力等。

十八大“热词”解读

协同创新

党的十八大报告提出，要坚持走中国特色自主创新道路，以全球视野谋划和推动创新，提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，更加注重协同创新。

协同创新是科技创新的有效组织模式，是指通过突破创新主体间的壁垒，充分释放彼此间人才、资本、信息、技术等创新要素活力而实现深度合作。

党的十八大报告强调更加注重协同创新，就是要通过推动创新主体间的深度合作，有效集成创新资源和创新要素，显著提升创新驱动能力和效率，破解现存的科技资源共享难和科研成果转化难问题。当前，世界各国都在尝试打破资源壁垒，促进大学与经济社会的深度融合，这对我们加强协同创新提供了很好的借鉴。

（本报记者 余惠敏整理）

本版编辑 韩 叙 梁剑箫