

## 创投计划

## 为新兴产业送来政策春风

本报记者 黄晓芳 祝君壁

绿色发展 永续发展



图为中兴通讯建在珠穆朗玛峰上的绿色基站。新的一年，绿色环保依然是信息产业的发展方向。移动通讯的绿色发展，是长期而永无止境的，消费者、运营商和设备服务提供商三方是一个完整的生态链，共赢的基础在于我们拥有绿色的家园。 张浩供图

新兴产业发展  
注入强劲动力

徐建平

经过改革开放以来30多年的快速增长，我国经济进入了创新驱动发展的战略时期，加快培育发展战略性新兴产业已经成为推动我国经济结构战略性调整、转变经济发展方式的一项重大举措。2012年7月，国务院印发的《“十二五”国家战略性新兴产业发展规划》中明确了战略性新兴产业的发展目标、重点领域和主要任务，通过建立完善产业规划体系和政策环境，实施宽带中国、生物医药、新能源、新材料等20个重大工程，培育形成一批国民经济支柱产业和先导产业，到2020年实现战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重15%以上。

一些发达国家的成功经验表明，创业投资在实现高新技术成果产业化、培育发展新兴产业方面发挥了不可替代的作用，对激发社会创新活力、巩固科技领先地位、支撑经济社会发展已经发挥并仍在发挥着重要作用。近年来，随着我国资本市场环境和新兴产业的发展，我国创业投资资本规模快速增长，先后将搜狐、百度、腾讯等一批创新型企业培育成为行业龙头企业。据统计，2012年我国备案创业投资机构达981家，管理资金规模达到2380亿元，在去年创业板上市的74家企业中，有38家受益于创业投资基金的扶持。目前，创业投资已经成为了推动我国新兴产业创新型企业加快发展、增强经济增长活力的重要力量。

《国民经济和社会发展规划“十二五”规划纲要》中明确指出要“促进创业投资健康发展”。国务院在《关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》中进一步明确将大力发展创业投资作为重要政策举措，要求“发挥政府新兴产业创业投资资金的引导作用，扩大政府新兴产业创业投资规模，充分运用市场机制，带动社会资金投向战略性新兴产业中处于早中期阶段的创新型企业”。据此，为推进我国创业投资行业健康发展，探索中央财政资金投入方式改革，引导社会资源更多地投向战略性新兴产业，2009年10月国家发展改革委、财政部决定联合组织实施新兴产业创投计划，由中央政府资金、地方政府资金、社会资本共同发起设立新兴产业创业投资基金，支持战略性新兴产业和高技术产业领域中处于初创期、早中期的创新型企业发展。新兴产业创投计划立足于“政府引导、规范管理、市场运作、鼓励创新”的原则，是加快推动投资体制改革、提高财政资金杠杆放大效应和使用效益、凝聚科技资源和社会资本投向的有效途径，是提升自主创新能力、调整优化产业结构、促进创新驱动发展、推进创新型国家建设的有益探索。新兴产业创投计划实施3年多来，已经在全国28个省（区、市）发起设立了102只创业投资基金，预计到2015年，新兴产业创投计划将培育发展1000家以上具有成长性的创新型企业，为大量高层次人才和管理人才进行创新创业营造良好的氛围。

下一步，国家发展改革委将会同财政部等有关部门进一步营造更加有利于创业投资发展的政策环境和制度环境，不断加大新兴产业创投计划实施力度，规范管理；在继续做实、做强、做大新兴产业创业投资基金的同时，结合我国国情，不断创新工作思路，积极探索新模式，丰富新兴产业创投计划内容；在全面梳理总结前期工作成果基础上，研究推进设立国家新兴产业创业投资引导基金，推动新兴产业创业投资实现健康、滚动发展。

（作者系国家发展改革委高技术产业司副巡视员）

今年1月，南车华盛创业投资企业作为首只投资轨道交通装备领域的新兴产业创业投资基金举行了揭牌仪式，基金规模2.5亿元，首期出资1.25亿元。分析人士称，这只基金将对推进我国轨道交通装备创新发展、完善北京轨道交通装备产业布局发挥积极作用。

近年来，在国家新兴产业创投计划推动下，新兴产业创业投资基金迅速发展，为新兴产业领域初期、早中期创新型企业提供资金、管理、信息等支持，政策效果正逐步显现。

2009年10月，国家发展改革委、财政部联合组织实施了国家新兴产业创投计划，由中央政府财政资金、地方政府资金、社会资本共同发起设立创业投资基金，支持战略性新兴产业和高技术产业领域中处于初期、早中期的创新型企业发展。

“新兴产业创投计划发挥了中央财政资金的杠杆放大效应，有效引导了社会资本投向。”国家发展改革委宏观经济

研究所所长宋立表示。

据了解，2009年10月，新兴产业创投计划启动参股基金试点工作，首批创业投资基金试点工作，在北京、上海、重庆等地设立了20只基金。截至2012年底，新兴产业创投计划已批复参股基金102只，涉及全国28个省、自治区、直辖市及计划单列市，涵盖东部、中部、西部和东北地区，资金总规模近290亿元，按照“政府引导、规范管理、市场运作、鼓励创新”的原则，除中央财政和地方引导基金外，民营资本、外商投资等社会资本占资金总规模的60%以上，且社会资本出资中以民营资本为主，民营出资人数量、资本总量分别占全部社会出资人数量和资本总量的79.4%、67.8%。

与此同时，各省区市也纷纷设立本地区的新兴产业创业投资引导基金。上海市2010年设立了总规模为30亿元的引导基金，已经参股设立30多只主要投资新兴产业领域的基

金；2012年，北京市也设立了总规模30亿元的北京创造·战略性新兴产业创业投资引导基金；吉林、河南、深圳、青岛、宁波、大连等省、市也都由政府出资设立了地方新兴产业创业投资引导基金。

新兴产业创投计划由于其市场化运作特点，也吸引了一大批专业管理团队踊跃参与。深圳创新投、清华启迪、启明创投、华登国际等一批中外知名创业投资管理团队积极参与，参股基金管理团队呈现了国际化、市场化、专业化的特点。

有关专家表示，由政府引导带动社会资金设立新兴产业创业投资基金的另一个背景是，目前我国尚未形成鼓励支持创业的良好氛围，相应的服务体系尚待完善。因此，通过政府引导和市场化运作相结合推动新兴产业创业投资基金发展，是支撑我国新兴产业发展、引导和带动全国创业投资发展方向的一项含金量很高的政策创新。

## 新兴产业创投计划：

是支撑我国战略性新兴产业发展的一项重要政策，具有政策性、战略性、引导性特点，主要指中央财政专项资金通过与地方政府资金、社会资本共同发起设立创业投资基金等方式，培育和促进战略性新兴产业发展。



2009年10月

新兴产业创投计划启动参股基金试点工作，首批创业投资基金试点工作，在北京、上海等地设立了20只基金。

截至2012年底

新兴产业创投计划已批复参股基金102只，资金总规模近290亿元。



## 专业化管理助力企业发展

本报记者 黄晓芳 祝君壁

2010年，辰光医疗获创投基金上海千骥生物医药创业投资有限公司1500万元的投资。目前，这家企业年复合增长率超过60%，其自主研发的多款MRI射频线圈具备国际市场准入资质，拥有第三代阵列MRI线圈和第四代MRI SENSE射频线圈研发和生产的核心技术，打破了国际同类产品在我国垄断的局面。

“新兴产业创投基金的进入为我们公司带来了巨大的变化。”辰光医疗董事长王杰告诉记者，除了资金的支持以外，基金进一步推进辰光医疗的规范化运营和科学化管理，使公司运作更科学。同时基金积极参与企业股改及创业板上市材料申报等诸多环节，补上了企业管理、财务等环节的短板。

“新兴产业创投计划起到了很好的引导作用，政府不干预资本市场运作，而且协助我们为企业提供增值服务，充分调动了基金管理人的积极性。”启迪创业投资管理公司董事总经理薛军表示。

《新兴产业创投计划参股创业投资基

金管理暂行办法》规定，参股基金重点投向具备原始创新、集成创新或消化吸收再创新属性且处于初创期、早中期的创新型企业，投资此类企业的资金比例不低于基金注册资本或承诺出资额的60%。

宋立说，投资初期、早中期的企业风险很大，对专业的要求也很高，但把这些领域有一些很具潜力的企业，如果能把他们挖掘出来，成长性非常好。

据悉，新兴产业创业投资基金由专业团队管理，按市场规则运行。参股设立创投基金，将根据各地实际，因地制宜地提出与中央财政资金共同参股设立创业投资基金的产业领域和具体方案，因此每只基金的投资领域、重点都不尽相同，但都具有专业性特点。

据了解，国家发展改革委、财政部等将进一步加大政府引导力度，深入推进实施新兴产业创投计划，发展新业务模式，推动创业投资更好地支撑、服务于国家战略性新兴产业发展。

北京：

## 11只创投基金注重早中期项目投资

本报记者 黄晓芳 祝君壁

北京市自2009年起至2012年，分三批与国家发展改革委、财政部发起设立新兴产业创业基金11只，总规模为28.75亿元。其中北京市由政府固定资产投资资金向每只基金出资5000万元，共计5.5亿元。

这些新兴产业创投基金在2010年和2011年分别投资项目8个和21个。2012年，在宏观经济形势影响下，创投基金的投资策略虽然趋于谨慎，但是仍然投资了14个项目，保持了总体投资进度的平稳性。

北京市发展改革委有关负责人表示，通过政府引导和市场选择相结合，创投基金在实际投资运作中更加注重早中期项目投资，支持早中期创新型企业发展，促进早中期企业高速增长。创投

基金充分发挥专业化运作优势，通过市场化机制筛选、发现并支持了一批战略性新兴产业领域技术好、潜力大的项目。创投基金在拓宽战略性新兴产业企业直接融资渠道，为企业发展提供必须的资本的同时，充分利用市场、技术、管理等资源优势为企业量身定做增值服务，帮助企业完善治理结构，开拓产品市场，促进高速增长。

另外，上市挂牌也成为新兴产业创投基金所扶持企业的发展目标。据介绍，北京参股的银汉基金、富汇天使基金和启明创投基金所投资的3个项目已完成上市申报工作，启迪汇德基金投资的北京煦联得节能科技股份有限公司也已经在国家高新技术园区股份转让系统（新三板）挂牌。

美国是全球创业投资历史最悠久、最发达的国家。尽管美国的创业投资是遵循市场化机制运作的，但在创业投资成长的历程中，政府相关政策的支持发挥了至关重要的作用。

资本利得税是影响美国创业资本发展的一个重要因素。纵观美国创业投资的发展主要得益于资本利得税率两个阶段的下调，即1977-1979年由49%下降到28%，以及1980-1982年由28%下降到20%。

## 各国政府如何支持创业投资

同时，美国对不发达地区的创业投资给予税收激励。联邦政府2000年推出的《新市场税收抵免方案》中规定投资者如果按照一定标准投资于促进低收入地区发展的“社会发展基金”，就可以从所得税中获得税收抵免。

在政府股权投资和融资担保方面，美国1994年开始实施《小企业股权投资促进法》，旨在为小企业投资公司（SBIC）提供长期资金支持。

在科技政策方面，1992年美国提出了“小企业技术转移研究计划”，其宗旨是加强中小企业与非盈利性研究机构之间的合作，以此促进先进技术更好地向中小企业转移。由政府部门向中小企业提供上限为10万美元的技术可行性和上限为50万美元的后续研究经费。

作为仅次于美国的全球第二大创业投资国家，英国创业投资的发展及其对经济促进作用的发挥也离不开政府相关政策的支持。为及早摆脱20世纪90年代早期经济衰退的影响，鼓励创业资本多元化发展，英国通过《公司法》、《创业投资信托法》和《公司创业投资法》针对不同类型的创业投资组织形式的投资者，给予不同的税收优惠政策。

上世纪90年代初，英国政府先后出资成立了高新技术基金、地区创业投资基金、社会发展创业投资基金以及早期发展基金。

英国政府最早为创建商业天使网络提供了支持。英国的商业天使是一些高收入个人或者商业经营，主要投资于一般创业投资企业认为风险太高而不愿投资的早期创业企业。这些商业天使倾向于对他们所处地区的科技部门进行投资，而且投资期限（通常五年及以上）长于一般的创业投资基金。

## 我国掌握制备大尺寸高质量石墨烯技术

本报讯 记者刘瑾、通讯员李政报道：日前，中航工业北京航空材料研究院成功突破制备大尺寸、高质量石墨烯薄膜的技术难题，掌握了衬底材料表面晶粒定向受控生长和化学气相沉积（CVD）反应气体分压配比等关键专利技术，在铜箔表面制备出超过12英寸的石墨烯薄膜，更大尺寸的石墨烯薄膜制备技术也已突破，近期将批量生产。

据悉，中航工业航材院投资数千万元，通过集智攻关，实现了大尺寸、高质量石墨烯薄膜的批量化生产，石墨烯薄膜产能每天可达数百片，在大尺寸、高质量石墨烯制备方面已处于国内领先地位。

石墨烯是由碳原子构成的单层片状结构新材料，厚度仅为一个碳原子，是目前已知的世界上最薄的材料，也是有史以来被证实的最坚硬的材料，其强度是钢的100多倍。同时石墨烯也是已知材料中电子传导速率最快的材料，石墨烯还具有97.7%的透光率，并且具有优良的热导率。2010年，英国曼彻斯特大学科学家因在石墨烯方面的开创性实验获得了诺贝尔物理学奖。

由于诸多独特而卓越的性质，石墨烯在电子器件、航空航天、生物医学、触摸屏、高性能储能器件等多方面具备巨大的潜在市场和应用前景。“薄得像纸一样的透明手机”、“一分钟充完电的电池”、“能拎起两吨重物的手提袋”、“像衬衣一样的防弹衣”，这些科幻片里才能出现的物品都可以通过石墨烯的运用来实现。石墨烯具有颗粒状和薄膜状两种产品形态，可用氧化还原法制备石墨烯颗粒，能实现批量生产，但制备周期长、产品缺陷多，也可用机械剥离法制备石墨烯薄膜，但制备的薄膜面积小、产量低。由于制备困难，目前石墨烯比黄金还贵15至20倍。

中航工业航材院突破了传统的石墨烯制备方法，创新性地使用化学气相沉积（CVD）方法来制备石墨烯薄膜，克服了用管式炉制备膜状石墨烯出现的性能不稳、产量低等问题，实现了大尺寸、高质量石墨烯薄膜的规模化生产，大大降低了石墨烯的生产成本，使得石墨烯的大量应用成为可能。中航工业航材院院长戴圣龙表示，随着大尺寸高质量石墨烯的制备进入“膜时代”，石墨烯将给未来科技带来革命性的变革。

## 行业动态

## 宁波首座太阳能发电项目并网发电

本报讯 宁波市首座太阳能发电项目近日并网发电。该项目是国家金太阳示范项目，是宁波市最早从事光伏发电项目研发的东方日升新能源公司在自建厂区自发自用光伏电站之后，首次试水建设用于上网的光伏发电公用电厂。

据介绍，该项目并网容量为1000千瓦，通过10千伏线路并网发电后，年发电量将达到100万千瓦时。这个项目也是国家电网公司落实加快分布式光伏发电并网政策的一个实际举措。（张跃微）

## 三项高性能化纤开发项目通过鉴定

本报讯 记者慕城报道：近日，从中国纺织工业联合会获悉，中国纺织科学研究院与仪征化纤、上海石化、中国石化天津分公司共同承担的中国石化科技开发项目“对位芳纶短纤维及应用技术开发”、“高速自由端纺纱专用涤纶短纤维的开发”、“细旦吸湿聚酯短纤维工艺技术开发”通过专家鉴定。

专家认为，“高速自由端纺纱专用涤纶短纤维的开发”项目开发出的高速气流纺和涡流纺专用涤纶短纤维性能优良，填补了国内同类产品空白，整体技术达到国内领先水平；“对位芳纶短纤维及应用技术开发”项目研究成果具有创新性，建成了一条年产300吨的对位芳纶短纤维柔性试验线，生产工艺过程符合国家环保要求；“细旦吸湿聚酯短纤维工艺技术开发”项目开发的吸湿聚酯成套工业化技术，总体技术达到国际先进水平。

