

农民资产换资本

——西安探索农村集体建设用地和农房抵押贷款调研

本报记者 张毅 通讯员 毛义宏

关中大地寒气逼人，但春节将近，走进陕西省西安市高陵县湾子镇翻身庄，扑面而来的年味令人陡增暖意……

在村民张群安、尚春玲夫妇家门口，两只火红的大灯笼、悬挂在屋梁上五颜六色的彩带和倒贴在大门上的红“福”字，无不洋溢着丰收过年的喜庆。“在农村，有钱没钱，先看住房。”张家前厅后院齐全，将近300平方米的住房宽敞明亮。“像城里人一样，我们的房屋、土地都是有‘证’的。”59岁的张群安自豪地说，“这是我去年最大的收获”。

张群安所说的大收获，源于西安市创新推进统筹城乡的一项重大举措——农村产权制度改革试点工作。从2011年初开始，湾子镇就承担了试点任务。而西北地区第一张体现现代农村产权的“鱼鳞图”就诞生在湾子镇翻身庄。

湾子镇党委书记张群安告诉记者， “鱼鳞图”是传统上土地册簿的俗称，因

所绘田亩依次排列，状如鱼鳞而得名。而现在高陵县所用的“鱼鳞图”是由专业机构运用现代测绘手段将农民的土地房屋测绘制图，标注清楚属性、权利人等，每户主摁指印。确权时摁印很多，很像鱼鳞，因此称为现代“鱼鳞图”，其电子版能及时反映地块的详细信息，方便快捷。药厂岗说，高陵县农村产权制度改革试点工作开展以来，湾子镇已经对集体土地所有权、土地承包经营权、集体建设用地使用权和农村房屋所有权都进行了确权颁证。“除了集体土地所有权证是以村为单位的‘大证’保留在村委会，其余三个确权证书均已发到农户手中”。

在镇政府，记者看到了这件宝贝“鱼鳞图”。只见一张大大的白纸上，左侧标注了六组村民的确权信息，右侧是65户210人的签字和摁下的红红的指印。其中，就看到了张群安的名字。

“有了这些证，咱们手里就有权了，腰杆也硬起来了。搞经济发展缺资金时，还可以拿产权证流通或者贷款了。”张群安边说边从柜子里翻出证书给记者看。

作为农业部确定的国家土地承包经营权登记试点县和全国农村土地承包经营权流转规范化管理和服务试点县，2012年10月，西安市高陵县正式在我国西北地区率先启动农村集体建设用地使用权和农村房屋所有权抵押贷款，为首批10名农户发放农村集体建设用地使用权和农村房屋所有权抵押贷款63万元，并向高陵县东街启明农贸市场授信200万元。此举标志着农村土地、房屋等过去不能交易、不能流转、不能抵押的“沉睡”的农村资产将开始进入资本市场。“死资产”变成了具有市场价值的“活资本”。

首批利用农村集体建设用地使用权和农村房屋所有权抵押获得贷款的高陵县通远镇车张村养猪专业户史国华告诉

记者，“有了这笔钱，我就可以多养猪多挣钱了。”史国华搞养殖多年，但苦于资金周转问题只能小打小闹，规模上不去，眼看着红火的生猪市场干着急。去年，在县信用联社的帮助下，史国华利用自家房屋所有权顺利获得了7万元的贷款。“今年我的养殖规模将从50头增加到100头，全年生猪出栏将达300多头，一年下来净赚10万元不成问题。”史国华自信地说。

目前，农村集体建设用地使用权和农村房屋所有权抵押贷款已经得到了当地信用联社、阳光村镇银行的大力响应，两家地方法人金融机构相继出台了各自的实施细则，积极抢占这项贷款业务先机。

初步估算，“三权”抵押可为高陵县农村发展注入上百亿元信贷资金，这些资金流动所产生的连锁反应将链接更多的生产要素，激发更大的市场活力。

广西备耕农户：别让惠农政策“走样”

随着雨水节气的到来，广西各地农民陆续展开备耕工作。记者从南宁市良庆区、武鸣县等地农资市场了解到，目前农资货源充足，但价格出现一定上涨。一些农户期望，良种、农机等补贴发放及时便捷，不要让惠农政策“走样”。



2月18日，在广西南宁市武鸣县双桥镇平陆村，村民在田间劳作。新华社记者 黄孝邦摄影报道

海南辣椒价格下跌幅度较大

记者在海南琼海多家瓜菜收购站了解到，目前当地尖椒、青泡椒田间收购价为每市斤4角左右，较去年同期3元以上的收购价有近8倍的价差，这大大降低了菜农的采摘积极性。在琼海市潭门镇社昌村农田里，部分红泡椒因菜农疏于打理已经烂在了地里。

据海南省农业厅有关负责人介绍，辣椒价格大幅下跌主要原因是部分品种种植面积大量增加，供大于求；加之各地气温逐渐回暖，产量上升。目前虽然已有部分经销商来海南进行产销对接，但效果仍不十分明显。



2月20日，海南琼海市一名菜农来到收购站出售红泡椒。新华社记者 魏骅摄影报道

2012年度“中国农村新闻人物”揭晓

本报讯 记者徐霄报道：近日，由农民日报社主办的“中国一拖”杯2012年度“中国农村新闻人物”推选结果揭晓，玉米育种专家、河南省鹤壁市农业科学院院长程相文当选年度杰出人物。

据悉，“中国农村新闻人物”共设年度杰出人物奖和创业富民人物、心系“三农”人物、产业领军人物、开拓创新人物、公益慈善人物5个单项奖。经基层组织推荐、资格审查、媒体展示、网民投票推选、首都新闻单位负责同志研究复评等过程，投票产生21名当选人。程相文凭借在玉米新品种选育与配套栽培技术的研究和推广方面的重大贡献，当选年度杰出人物。

“中国农村新闻人物”推选宣传活动是1994年由农民日报社发起，人民日报、新华社等媒体共同参与的社会公益性活动。目前已连续开展19年。

本版编辑 邵红

河北昌黎

建优质基地 促产业提升

本报记者 刘惠兰 通讯员 刘艳丽

春节刚过，记者走进河北省昌黎县家惠超市的水果蔬菜专区，只见葡萄、苹果、京白梨、黄瓜、青椒、西红柿等本地土特产品水灵灵地摆满了货架，顾客们在选购着商品。副县长龙立新介绍，作为农业大县，近年来昌黎县下功夫实施农产品质量提升战略，大力发展“农超对接”、“定单农业”等模式的优质农产品基地，构建了农产品流通的快车道，既确保了农产品安全、优质和新鲜，又提升了农业产业增收水平。

龙立新说，2007年以来，昌黎县以建设沿海现代农业强县为目标，转变农业

发展方式，按照“特色化、规模化、产业化、品牌化”的思路，着力培养水产品养殖、设施蔬菜、畜禽养殖、果品生产、甜玉米种植五大基地。2012年，全县农业产业化经营率达62%。

在农业提升工程的带动下，马芳营早黄瓜、刘李庄甘蓝、吴家坨草莓、格瑞茵蔬菜等一批农字号名牌产品市场不断扩展，不仅占领了东北及内蒙古各大市场，部分产品还出口国外。刘李庄村草莓种植大户宝宁说，他们村有草莓大棚2000多个，人均收入达1万多元，亩收入增长了10多倍。

为提升农业产出水平，昌黎县建立健全土地承包经营权流转机制，通过市场化的手段，着力建设规模化、标准化、集约化的农产品生产基地。同时大力发展农副产品精深加工，延伸产业链条，形成以“龙头带基地连农户”的产业发展优势。目前，全县已形成67万亩水产养殖基地、35万亩蔬菜种植基地、10万亩甜玉米种植基地、3万亩葡萄酒种植基地以及珍稀动物养殖基地等。

昌黎县还创新农业经营机制，推进多类型、多层次、多领域的农民专业合

作组织建设，提高农民进入市场的组织化程度，通过“合作组织+基地+农户”等经营模式，在市场经营主体与农民之间建立稳定的利益联结机制，使更多的农民进入农业产业化链条并从中受益。目前，全县拥有400多家农民专业合作社，2012年，昌黎县嘉诚蔬菜种植专业合作社被认定为国家级示范社。

围绕高效种植、特色养殖等农业主导产业，昌黎县加快农产品市场的培育，畅通农产品流通渠道，着力破解农产品卖难问题。目前全县已形成了一批以果品交易市场、蔬菜交易市场、皮毛交易市场等为龙头的农产品交易市场。2012年，全县建成设施蔬菜“百亩方”10个、高标准皮毛动物良种繁育基地2个，皮毛动物养殖总量达到1100余万只，浅海滩涂养殖开发总面积达到77万亩。全县农民人均纯收入达到8850元，农业产业驶入了良性发展的快车道。

湖北远安

绿色园区起 县域经济兴

本报记者 冯举高 通讯员 李宏华 洪延林

节日期间，两辆满载鲜菇的货车停在武汉白沙洲农产品交易市场里，远安大自然食用菌专业合作社这一个月供给武汉的

鲜菇已不下500吨，经理周华雄说，“这得益于远安农业走园区发展之路”。

远安县是湖北绿化达标第一县，历史上就有植茶栽菇的传统，享有“中国香菇之乡”美誉，到“十一五”期末香菇种植已成规模。建设以茅坪场为中心的香菇种植园，以马渡河为中心的万亩柑橘示范园，以鹿苑为中心的万亩精品茶园，以沮河沿岸为中心的优质水稻园纳入该县的“十二五”发展规划。

园区要发展，土地流转是前提和基础，按照“依法、自愿、有偿”的原则，2011年新春伊始，远安在农民自愿的基础上，以每亩800元地租从农户手里租出来，以村为单位集中连片整治园区的水、电、路、棚。如今全县已建成12000个标准化菇棚，25000亩精细化茶园，47000亩优质柑橘示范园，10万亩高产水稻园。

全部承包给农户经营。仅仅一年，菇、橘、茶三大农产品的产出分别增长14.7%、5.5%和4.5%，实现“产出要高效”的初级目标。

远安县采取财政扶持、以地招商、以商招商方式，引导鼓励涉农企业走多层次加工转化增值的路子，提高农产品综合加工利用能力，逐步由初加工向高附加值的精深加工转化。森源公司集食用菌科研、菌种经营、菇类食品加工出口为一体，年加工1000万瓶香菇酱。远野风公司将黄豆、牛肉、冲菜转化为“可以当菜吃的营养酱”，柑橘、玉米在奥龙公司转化为千万吨果蔬罐头，楚园春酒业将上万吨粮食转化成白酒和黄酒，千家万户农产品与瞬息万变的大市场实现了对接，农产品卖出价格实现稳步增长，既提升了园区的整体效益，又

远安县采取财政扶持、以地招商、以商招商方式，引导鼓励涉农企业走多层次加工转化增值的路子，提高农产品综合加工利用能力，逐步由初加工向高附加值的精深加工转化。

壮大龙头企业的市场竞争力，冠上“远”字号的农产品已从大山深处走到都市居民餐桌上。

园区的发展壮大，催生出一批农产品加工企业，推动远安县农业走上绿色经济之路。如今在远安县与农产品挂钩的涉农企业，销售收入过5亿元的1家，5000万元的5家。这些有着旺盛生命力的龙头企业，使百姓腰包鼓起来，2012年，全县农民人均收入9150元，同比增长14%。

新闻点击

山东桓台：

沼气“点亮”农民新生活

本报讯 记者艾芳、通讯员张珂报道：“用沼渣沼液，不仅肥效高，种出的白莲藕口感更好，很多顾客提前好几个月就来订购呢。”近日，山东省桓台县起凤镇海王有机藕农民专业合作社负责人刘平高兴地说，他种植的莲藕今年获得了大丰收。

近年来，桓台县大力发展以农村沼气建设为中心的农村能源和生态循环农业。该县积极出台扶持政策，鼓励县农村信用联社给缺资金的农户信贷支持。截至目前全县已投入3000多万元，县农村信用联社授信1000多万元，建成农村户用沼气池6100余个，养殖场沼气池300余个，生态循环农业示范园沼气池200个，形成了现代化生态循环农业示范园区13个。

安徽黄山：

经济林发展为“金果林”

新春伊始，安徽省黄山焦村镇的苗木基地已开始忙了。基地内数十名员工在林业技术人员的指导下，细心栽植着刚刚从浙江引进的优质东魁杨梅、山核桃等树种大苗。

近年来，焦村镇一方面引导林业大户和苗木基地大力培育各种经济林和名优果树苗木；一方面通过承包租赁、大户牵头农户组合等新型林业经营模式，在黄山西大门及省道周边的荒坡荒地开发种树，着力绿色长廊建设。如今，全镇经济林面积已达1500余亩，产值可达1000多万元，将经济林打造成为“金果林”。（张中平 程永强）

荒漠化防治任务十分艰巨

刘 拓

党的十八大把生态文明建设放在突出地位，并要求从源头上扭转生态环境恶化趋势，为人民创造良好生产生活环境。土地荒漠化是人类面临的重要生存环境的挑战，建设生态文明，必须高度重视荒漠化防治，着力解决土地荒漠化问题。

长期以来，党和政府高度重视荒漠化防治工作，通过采取一系列重大防治举措，取得了“整体得到初步遏制”的重要进展。有关数据分析表明，荒漠化防治投入与产出比大约为1.5至1:10，可持续发展能力提高比例可达25%以上。但是，我国荒漠化防治的形势依然非常严峻，防治任务十分艰巨。

一是我国仍是世界上荒漠化面积较大的国家之一。

二是一些地方存在重经济、轻生态的思想，导致滥垦、滥牧、滥樵采、滥用水资源的现象仍然十分突出。一些地区由于盲目的经济开发活动，仍在不断破坏荒漠化生态系统。

发过程中无序开发，为规避审批，化整为零地开发项目现象时有发生。

四是全球气候变化对荒漠化的影响不容忽视。全球变化导致干旱加剧、土地沙化加重。大气中二氧化碳不断增加是一个不争事实。

五是防治措施乏力。表现在投资不足、法制不健全、机制不活、土地荒漠化监督乏力、技术含量不高等问题仍很突出，致使荒漠化防治仍属于影响我国经济社会发展的一个短板。

荒漠化防治是一项系统工程，必须用生态文明的理念统领我国荒漠化防治工作全局。

要尊重自然规律，充分发挥生态系统自我修复功能的作用。加快推进沙化土地封禁保护区建设，严格禁止滥樵采、滥放牧、滥开垦、乱开发等破坏荒漠生态系统的活动，减少和杜绝人为破坏行为，促进荒漠生态系统的自然修复。

一要补旧账，人类经过长期的过度开发，对自然负债太多；二要还新账，经济社会的快速发展，已超过自然生态的承载能力，不加快建设，不实行人工促进恢复，生态系统对经济社会的承载能力总是欠账，还是不能协调发展的。因此，应突出人工促进恢复的作用。最重要的是，尊重自然生态法则，按照植被地带性分布规律，坚持宜荒则荒、宜治则治、宜林则林、宜草则草。搞好总体谋划布局，采取多管齐下策略，实行综合治理。

要运用物质利益驱动原则，激发全社会荒漠化防治的原动力。要积极探索符合市场经济规律和我国国情的机制体制，实行投资者得其利、治理者受其益，真正发动群众、依靠群众，做到治理工作让人民群众共同参与，治理成果由人民群众共享。通过产权、金融、税费、投资等杠杆，调动社会各种力量投入防治荒漠化，使生态优、民众富。

要发挥科技引领作用，着力提高荒漠化防治成效。要大力鼓励有关科研机构和科研人员开展荒漠化防治科技创新研究，针对关键疑难技术问题开展多部门、多学科联合攻关，充分发挥科技引领作用。加强现有科研成果的

集成、组装和加工，加快防治沙实用技术研发，促进防治沙科研成果转化、升级。建立防治沙实用技术推广服务体系，鼓励科研人员深入防治沙一线，解决科技推广最后“一公里”的瓶颈问题。加强对基层技术人员尤其是农牧民培训，提高沙区广大劳动者素质，使防治技术在基层群众中扎下根、用得上、使得起、能见效。

要按照《中华人民共和国防治沙法》的要求，推行地方各级政府防治沙目标责任制。荒漠化防治是一项艰巨的系统工程，需要各级政府的强力推动和各个部门的齐抓共管。要按照法律规定，实行依法行政、依法治理。《中华人民共和国防治沙法》规定，防治沙的责任在地方各级政府。因此，要建立严格的防治沙激励和约束机制，实行优土有责、劣土受罚。要建立健全防治沙考核机制和土地沙化问责办法，使沙化土地防治责任和目标真正落到实处。

（作者为国家林业局防治沙办公室主任）

