

外商对华投资增长动力未消失

李予阳

经济时评

虽然全球跨国投资受经济形势影响呈现下行趋势，但我国仍将保持外资政策的基本稳定和利用外资规模的基本稳定，并在“两个稳定”的基础上提高利用外资的水平和质量

最新统计数据显示，今年1月，我国实际使用外资金额92亿美元，同比下降7.3%，为连续第八个月负增长。以往，服务业吸收外资增幅大于制造业，但1月份服务业和制造业实际使用外资双降，并且服务业降幅超过制造业。这是否表明，我国利用外资的增长动力已经消失了呢？

从数据看，我国实际使用外资金额下降幅度的确不小，但一个月的数据不能作为判断全年趋势的依据。截至2012年，中国已连续20年成为利用外资最多的发展中国家，说明跨国公司对中国的投资环境仍然很有信心。去年，我国吸收外资绝对额仍仅次于美国，居全球第二位。此外，1月份也有不少好的迹象，比如全国新批设立外商投资企业1883家，同比增长34.33%；合同外资金额增长了13.1%，一些国家和地区对华的实际

投资增长也比较快。1月份，欧盟27国对华投资新设立企业140家，同比增长30.8%。

判断趋势还要从更长期的因素来考量。我国现阶段人口红利并未消失，在劳动力数量保持优势的同时，劳动力素质近年来明显提高。通过教育和培训，我国人力资源的优势正在逐步转化为人力资本优势。

我国利用外资的领域也在不断扩大。近年来，中国政府明确表示将逐步向外资开放教育、医疗、金融、电信等领域，推动服务业成为新的引资增长点。加大沿边开放特别是向西开放力度，加快开放通道和物流设施建设，提升边境经济合作区发展水平。我国还将推动引资、引技、引智有机结合。完善外商投资研发中心政策和高新技术企业认定办法，鼓励跨国公司在华设立地区总部和研发中心。鼓励外资企业与国内企业联合开展技术研发

和产业化推广，参与创新孵化器、生产力中心等公共科技服务平台建设。

此外，我国不断改善外商投资环境。深化外商投资管理体制改革，强化外商投资权益和知识产权保护。去年底，商务部定调全年商务工作发展思路时就曾提出，要“稳定利用外资规模，提高综合优势和总体效益。”这表明，我国仍将保持外资政策的基本稳定，同时保持利用外资规模的基本稳定，在保持这“两个稳定”的基础上，提高利用外资的水平和质量。

当然，我们也要看到，全球跨国投资受到当前经济形势的影响，近几年的发展是下行的趋势。联合国贸发会议最近一期的全球投资趋势监测报告显示，去年全球跨国直接投资下降了18%。目前还没有反弹的迹象。因此，全年吸收外资的形势仍会比较严峻。

如何办好家庭农场

事件回放：今年中央一号文件提出，鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转。其中，“家庭农场”的概念首次在中央一号文件中出现。家庭农场是指以家庭成员为主要劳动力，从事农业规模化、集约化、商品化生产经营，并以农业收入为家庭主要收入来源的新型农业经营主体。

需引导扶持

当前，大量农民工进城务工，而不少村庄则出现了“青壮年荒”，大量的耕地主要靠老人打理。尽管有日益进步的农业机械化帮忙，但年龄越来越大的老年人还是感到越来越力不从心。实际上，近年来很多农业人通过承包更多土地、开展规模种植、特色种植等方式当上了名副其实的“家庭农场主”，取得了不俗的业绩，也为家庭农场模式的发展摸索出了宝贵的经验。

农民的信息采集能力、决策能力、抵御风险能力、博弈市场的能力、盈利能力都非常有限。要发展家庭农场并推广这一模式，亟须政府引导扶持。家庭农场模式往往要涉及土地流转和集中，而在此过程中必须严格遵循双方自愿和平等互惠的原则，并且确保土地归集体所有的性质不变。

(李英锋 河北唐山 公务员)

助农民增收

家庭农场是我国农村综合改革的新课题，我们现在要解决“谁来种地”的问题，而家庭农场则在信息采集、成本核算、抵御风险、博弈市场等方面可发挥不可替代的作用。面对人口老龄化现象，农村需要一批年轻、素质高、懂技术、会经营的新型农民来勇挑重担。

通过规模效益提升农户收入，是家庭农场最直接的吸引力。家庭农场模式可以进一步促进土地资源的优化配置，可以进一步激发农民的积极性、释放农业的潜力。家庭农场主必须按照企业管理模式来核算成本、加强管理、追逐利润，必须要适应市场、开拓市场。由于家庭农场实行规模化、集约化、商品化生产经营，因而具备较强的市场竞争能力。

(程辉 福建龙岩 职员)

要循序渐进

新型农业经营主体得以确认是个好信号。这将有效节省和解放农村劳动力，能够促进农村产业结构调整和农业劳动力流动与转移，从而加速实现农业现代化步伐。但承包土地向家庭农场流转可是件大事，其中牵涉大宗土地资源如何配置的问题，比如其所有权、使用经营权如何确定，如何保护家庭农场生产经营者的权益以及那些将土地所有权、使用经营权作出让渡的农民的权益，都是需要解决的问题。

家庭农场在我国是一种新型农业经营主体，其发展应本着循序渐进原则，不能盲目冒进。首先，农村生产力要达到一定水平，确保多数农民可以从土地上解放出来。不然，任何一个农户都争着发展家庭农场，家庭农场的优势将会抵消。其次，涉及家庭农场这一经营主体的经济风险规避问题，包括其能否获得有关农产品的对称信息，而不致谷贱伤农、菜贱伤农，有投入无回报。第三则是要做好城市对农村劳动力的接纳工作，包括医疗、社保、子女教育等等。

(贾志勇 河北滦南 公务员)

出国劳务也现“用工荒”

凌华

近日，江苏南通举办了一场出国劳务洽谈会。令企业大为失望的是，应聘登记的不超过100人，达成意向的更是寥寥无几，有3家企业甚至空手而归。据了解，其他不少地方情况也大同小异。

曾经备受青睐的出国劳务，为何也闹起了用工荒？据分析，国内外务工收入差距大幅减少是关键原因。近年来，我国工资水平大幅提高，熟练缝纫工不出国一年也能挣到5万至8万元。再加之有些国家条件艰苦、治安不好，一些劳务人员不适应国外气候与生活习惯，以及黑中介违法运作，也让许多劳务人员不愿出国“打洋工”。

笔者认为，在国内外劳务不断拓展、国内招工越来越难的背景下，要破解劳务输出难题，必须多措并举。

首先，应努力提高外派人员质量，探索会计、工程师、翻译等中高端劳务外派，增加大学生技术型劳务外派比例，满足国际劳务市场对中高端劳务和技术工人的迫切需求。

其次，要加大扶持出国劳务力度，增进与外地外派劳务服务中心的交流，与大专院校和研究机构开展合作。同时，还要加大培训力度，培养和储备中高端技术型劳务，帮助企业招揽更多合适的外派人员，缓解劳务资源瓶颈。

此外，有关方面还要积极营造良好的出国劳务环境。要严格准入条件，确保对外劳务合作企业资金充足，严禁非法设立分支机构；商务部门还要与工商、公安等相关部门加强整体联动，严厉打击非法中介和个人违法经营活动，妥善处理好各类劳务纠纷和投诉，维护劳务人员合法权益。(作者单位：江苏省南通市通州区商务局)

本版编辑 张伟 周颖一
本版邮箱 mziyc@163.com

记者观察

还公寓一片安静

张泽华

有媒体近日调查发现，北京CBD地区某栋300多户的公寓楼里，竟有上百户公司挂牌做生意，职员和客户人山人海，提货人和搬运工忙上忙下，电梯常因超载而无法起降，引起公寓楼内其他住户普遍不满。物业部门不得不在公寓大堂高悬告示，声明本公寓里所有商户均属违法经营，一经查实定当重罚。

多年来，一些大城市公寓里经商办公现象持续存在，不仅严重扰民而且损坏楼房设施，埋下安全隐患；一些违禁活动也隐匿其中，形成犯罪窝点。虽经工商执法部门不断整治，但却屡禁不止，甚至京城一些高档国际公寓也出现这种情况，实在有损国际大都市形象。

此问题表面上看是商家添乱，其实业主和有关管理部门都有不可推卸的责任。业主明知公寓不准商用，但只要商户出钱多，便签约成交出租，不管其他住户的感受。一些物业公司责任心不强，只要业主上交物业费就可以视而不见，这就减少了业主违规出租的约束。虽说工商部门有明确的处罚规定，但罚金额度过轻，降低了商户入住公寓的风险成本，“民不举官不究”成了监管部门不予查办的借口，个别执法部门甚至接到举报也不能从严查整治，这一切都为商户和业主违规行为壮了胆。

根治还需从“病源”入手。首先，业主和商户必须增强法制意识，充分认识违规租赁触犯了有关管理法规，不能仅为一己私利而扰乱和谐环境，这种损人利己的行为，招来群众指责，也迟早会受到法律惩治。

其次，中介和物业这两个环节要严格把关，中介公司不得介绍违规交易，物业应主动阻止商户进楼甚至拒绝为其提供相关服务，否则相关部门要予以严惩。违规行为往往是在管理松弛的状况下发生的，事实上很多公寓因为物业管理严格，致使中介无法撮合违规租赁生意。

第三，管理部门要加大执法力度。仅仅依靠业主和商户自觉守法，而不去动真格执法，刹住商户公寓经商的歪风只能是一个期盼。违法现象终究要靠不可替代的法律制裁来制止。法律不应仅仅停留在字面上，只有在现实中予以严格执行才具有威慑力。希望各界共同努力，还公寓一片安静。

新闻漫谈

“最低消费”滋生浪费

刘瑾



刘道伟作

商务部新闻发言人近日对餐饮业设定包间费和最低消费的现象作出表态，认为包间费和最低消费一般是指餐饮业提供差异化服务所收取的服务费用，从收费项目看，包间费和最低消费都是针对餐厅包间消费，二者应只收其一。在即将出台的《餐饮业管理办法》中，会对包间费和最低消费作出更明确的规定。

酒店的包间为消费者提供了更优质

的条件和服务，如独立的就餐空间、讲究的装修、周到的服务等。不过，很多酒店的包间往往设置“最低消费”标准，而且“最低消费”标准还往往不包含酒水费，这无疑增加了消费进入包间的门槛。为达到最低消费标准，消费者只能靠多点菜来实现，而多点的又吃不完，造成浪费。

自光盘行动开展以来，人们普遍感受到餐饮新风带来的变化，聚餐时也都

会笑着提醒拒绝“剩”宴。有些酒店设置包间“最低消费”标准，或只供应成套的标准餐，无形中加剧了食物的浪费。

笔者认为，从推动消费的规范性而言，餐饮新规可同意酒店收取包间费，但绝对不能允许包间费之外再设置“最低消费”标准。新规不能只给商家添进账，而应从设定之初就考虑到如何避免浪费的问题，切不可拖了光盘行动的后腿。

国际光伏市场“合”为上策

王薇薇

将庞大的人力、物力、财力投入到冗长的贸易争端中，不仅无法为全球的光伏企业“解套”，还有可能将大家拖入更深的泥潭，与其彼此掣肘，为何不能携手合作

面临一些发展中的难题，但仍处于快速上升的通道。据国际能源机构最新的报告预测，到2035年全球可再生能源发电量将占电力总产量的三分之一，可基本与煤炭发电持平。当前，太阳能发电增速要高于其他可再生能源技术。此时将庞大的人力、物力、财力投入到冗长的贸易争端中，不仅无法为全球的太阳能企业“解套”，还有可能将大家拖入更深的泥潭，甚至严重阻碍全球能源结构转型的步伐。

作为最早开始普及应用光伏产品的重要市场，在有些欧盟国家，已经开始出现不需政府补贴就能在用户端平价上网的趋势。光伏发电能够距离平价上网梦想如此之近，电池和组件价格的迅速下降“居功至伟”。如果欧盟对中国光伏产品征收惩罚

性关税，必将抬高光伏产品成本，挫伤电站投资者的积极性。欧洲消费者对光伏产品的需求将出现明显下滑，进而导致欧盟的就业机会、上下游产业链、相关光伏设备材料出口等出现极为严重的影响。

面对国际上接二连三的“双反”围剿，中国光伏企业在做什么呢？1月29日，英利宣布加入世界自然基金会“碳减排先锋”项目，成为中国首家及光伏领域首家加入该项目的企业。英利承诺，到2015年，生产每兆瓦光伏组件的温室气体排放强度比2010年降低13%；采购的产品及服务温室气体排放强度比2010年降低7%；上游物流运输的温室气体排放强度比2010年降低10%；可再生能源的使用比例占英利能源消费结构的4%以上。

面对行业困局，中国光伏制造企业更多关注的是，如何实现光伏产品的绿色生产、节能降耗，如何提高技术水平，并在提高能效的基础上降低成本，为实现光伏平价上网作出努力。

其实，光伏产业还远未成熟。要想使太阳能发电成为老百姓都用得起的绿色能源，光电转换效率还要更高，产品价格还要更低，这有赖于光伏新材料的继续研发，有赖于光伏设备的创新，有赖于薄膜、铜铟镓硒等等更多技术路线的产业化探索。这些都是欧洲企业可以一展身手的地方。

虽然面临很多困难，但作为光伏行业先行者的欧美企业，仍旧拥有很多发展机会。同时，随着包括中国在内的光伏应用新兴市场的崛起，拥有丰富光伏发电开发应用经验的欧洲企业，在电站项目运作、金融交易运作、可再生能源与主电网融合消纳等多个方面，都会有“用武之地”。

与其彼此掣肘，为何不能携手合作，将更多精力放在促进产业发展和技术进步上来呢？



近日，欧洲企业围绕对华光伏“双反”问题的争论颇为热闹，分歧日渐激烈。

一方坚持将“双反”进行到底，继续推动欧盟启动对中国光伏产品的反倾销和反补贴调查之后，又提出对中国光伏玻璃企业展开反倾销调查的要求；另一方则为反对向中国光伏产品征收惩罚性关税积极游说。2月18日，来自瑞士巴塞尔的独立经济研究机构预测研究所公布调查，如果欧盟对中国的光伏产品征收惩罚性关税，将使欧盟消费者对光伏产品的需求下滑，从而导致欧盟失去24.2万个就业岗位。此项调查受代表欧洲180多家光伏太阳能企业的欧洲平价太阳能联盟的委托进行。

目前全球经济低迷，光伏行业处于低谷，作为欧盟管理的最大贸易领域太阳能板进口市场，中国光伏电池和组件产品占比明显。有些欧洲企业企图通过贸易保护来获取更大的竞争优势。站在企业的角度，这无可厚非；但站在产业乃至整个世界经济角度来看，这样做弊大于利。

光伏行业作为重要的新兴产业，虽然