

社保收入再分配状况调查显示，重复参保报销、缴费比例不均考验社会公平——

城镇化步伐加快倒逼社保制度完善

2011年，全国近1200万人重复参加各类社保，造成财政多补贴17.69亿元

全国实际执行的城镇职工养老保险单位缴费比例共有16种，最高为22%，最低为10%

本报北京2月23日讯 记者陈郁报道：中国社会科学院公布的《中国社会保障收入再分配状况调查》指出，社会保障制度已经开始发挥缓解和缩小居民收入差距的积极作用，但重复参保情况复杂，社保制度与运行机制有待进一步健全完善。

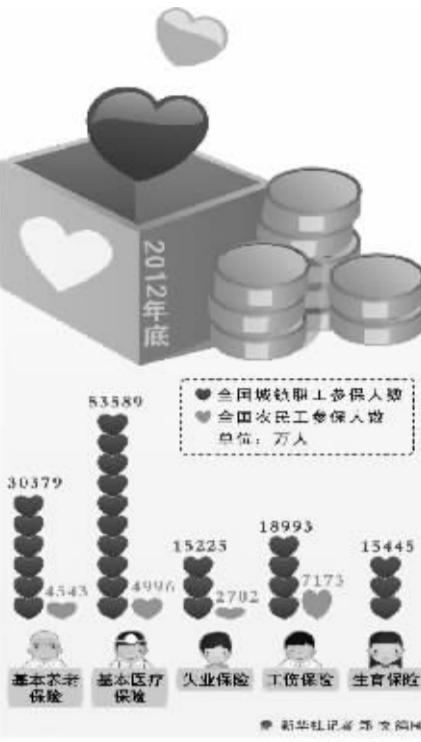
调查报告指出，社会保障制度通过对低收入者给予救助、面向全民的基本公共服务、缴费与待遇不完全挂钩及待遇均等增长机制，在很大程度上提高了低收入者的现金、实物及服务收益。同

时，中高收入者在缴费环节上相对作出了较大贡献。这种“削高补低”的制度安排，使社会保障成为调节居民收入差别的调节器。调查数据显示，2012年，社会保障收入使基尼系数下降了6个百分点，对缩小收入差距发挥了积极作用。社会保障收入转移使城乡收入比由原来的1.85倍增长到了2.28倍。

调查报告认为，中国社会保障体系建设是渐进的，符合中国各地区差异大、城乡分割的现实国情。但随着改革的深入和城镇化进程的加快，人口流动规模不断扩大，相关制度

衔接不够和分散、交叉等缺陷逐渐显露，有些问题需要进一步研究，以逐步改进和完善。调查报告引用审计署的审计公报指出，2011年，全国112.42万人重复参加城镇职工养老保险、新农保或城居保，1086.11万人重复参加新农合、城镇居民或城镇职工基本医疗保险，造成财政多补贴17.69亿元，9.27万人重复领取养老金6845.29万元，9.57万人重复报销医疗费用1.47亿元；全国共有240.40万人跨省拥有两个以上城镇职工养老保险个人账户。全国实际执行的城镇职工养老保险单位缴费比例共有16种，最高为22%，最低为10%。

调查报告同时指出，目前，社会保障各项业务由多个部门分别管理，部门间工作衔接不够，这也一定程度上影响了政策执行的总体效果。



专家呼吁——

积极发挥社保体系调节收入分配作用

本报北京2月23日讯 记者陈郁报道：在日前举行的中国社会保障30人论坛年会上，相关专家发出呼吁，积极发挥社会保障体系在调节收入分配中的作用，让社会保障成为公正分配社会财富的根本

性制度保证。要通过优化现行制度，确保其沿着公平、正义、共享的健康途径稳妥推进，并尽早进入法制化轨道。如：加快推进机关事业单位养老保险制度改革，尽快实现职工基本养老保险全国统筹，整合

城乡分割的医疗保险制度，完善社会救助的实施程序与处罚机制，深化社会保障监管体制改革，并促使以老年服务、儿童服务、残疾人服务为核心的整个社会福利事业得到全面发展等。

信息速递

中注协鼓励事务所“走出去”

本报北京2月23日讯 记者孙勇报道：中国注册会计师协会负责人近日表示，中注协今年将认真落实《关于支持会计师事务所进一步做强做大的若干政策措施》，以提升金融审计能力为重点，制定扶持事务所承办金融审计、咨询业务的政策措施，鼓励事务所“走出去”。据悉，中注协将组织事务所参加重点国家地区服务贸易洽谈活动，制定《会计事务所国际化发展指导意见》，并组织发布2013年事务所综合评价前百家信息，进一步强化前百家信息的权威性。

美丽乡村·万峰林峰会将办

本报贵州2月23日电 记者王新伟、吴秉泽报道：首个以“美丽中国”为主题的高端峰会“中国美丽乡村·万峰林峰会”将于26日至28日在贵州省黔西南布依族苗族自治州兴义市万峰林景区举行。据悉，“中国美丽乡村·万峰林峰会”以“民生与民声”为主题，将采用专家论坛、热点评析、经验交流等方式，就中国美丽乡村建设构想与发展机遇、百姓生活、经济发展与生态文明建设等展开探讨。

德州部署棉纺织企业消防检查

本报讯 近日，山东省德州市部署开展棉纺织企业消防安全专项检查，助推“除火患、保平安”冬春专项行动向纵深开展。据悉，德州公安、安监等部门通过各种途径教育和引导企业健全完善隐患排查治理工作机制，落实隐患排查治理的主体责任，在棉纺织企业组织开展安全隐患自查自纠报告工作。各有关部门按照行业管理职能，部署开展拉网式棉纺织企业消防安全专项检查工作，消除各类隐患。（尹岩）

本版编辑 韩叙 梁剑箫



2月22日，在广西柳州市融安县东起乡崖脚村，一名男子驾驶拖拉机在田间耙地。近日，广西各地春意融融，最高气温普遍在22摄氏度左右，农民们抢时间投身春耕春种，田野上处处是劳作的身影。

谭凯兴摄（新华社发）

积极探索国有股东不缺位、不越位、不错位的有效行权方式

汇金坚持做好“积极股东”

本报北京2月23日讯 记者王信川报道：中央汇金投资有限责任公司董事长楼继伟近日表示，2013年汇金公司要切实推动国有金融机构深化改革，落实好重大改革后续工作，承担好重大金融改革的决策参谋，同时以“积极股东”为核心，推动国有金融机构提升服务实体经济的水平。

据悉，10年来，汇金公司已探索形成了国有金融资产管理的“汇金模式”，履行国家使命、坚持市场化管理方式和建设开放性的股权管理平台是该模式的重要特

征。接下来，汇金公司准备系统总结并把握好“汇金模式”的基本经验，内容包括以下六个方面：

一是不断执行市场化的履行行权方式。10年来，无论是参与金融机构注资改制，还是推动完善公司治理，汇金公司始终坚持以出资额为限、以股权为纽带，通过公司治理渠道行使出资人代表职责，只做股东，不做“婆婆”。

二是坚持做好“积极股东”。汇金公司积极探索国有股东不缺位、不越位、不错位的有效行权方式，坚持以重大事项管

理为抓手，兼顾国家利益和财务收益，切实履行国有金融资产出资人代表职责。

三是实施并不断完善派出董事制度。汇金公司将派出董事全职、独立、专业、客观地履行行权，确保了国有股东的“人格化”真正落到实处。

四是抓好制度建设和管理创新。

五是发挥党的领导和公司治理优势。

六是完善沟通协调机制。注重加强与履行国有金融资产管理职责的中央和国家有关部门的沟通协调，充分发挥各方优势和协同效应。

全国中小企业股份转让系统增强市场包容性——

为中小企业合理“定价”

本报记者 殷楠

全国中小企业股份转让系统公司22日召开新闻通气会，总经理谢庚对《全国中小企业股份转让系统业务规则（试行）》进行解读。

谢庚表示，针对创新创业型中小企业的发展特点和风险特征，在挂牌准入方面，《业务规则》对企业挂牌不设财务指标；在投资者准入方面，实行严格的投资者适当性管理制度，并设置较高的投资者准入标准。

对于挂牌企业，全国股份转让系统公司不对其主营业务情况作出实质判断，仅要求企业能够清晰描述其产品或服务、生产或服务方式、业务规模、关键资源要素和商业模式等情况，并如实披露过往经营业绩，便于市场和投资者自主判断。

谢庚表示，系统将以信息披露为核心，不设财务指标也就是说亏损企业也可挂牌。

正因为创新创业型中小企业风险较高的特征，在投资者准入方面，全国中小企

业股份转让系统实行严格的投资者适当性管理制度，并设定较高的投资者准入标准。《业务规则》明确自然人投资者需满足证券类资产市值300万元和两年以上证券投资经验的要求，而机构投资者的资金门槛则为500万元。

交易制度方面，全国中小企业股份转让系统在保留协议转让方式的基础上，将降低最低申报股份数量要求，并实施竞争性传统做市商制度，同时提供集合竞价转让服务，以完善市场交易功能，为中小企业合理“定价”。

E部委信息

国际金融组织贷款绩效加强管理

已还贷项目不进行绩效评价

本报北京2月23日讯 记者崔文苑报道：为扎实推进国际金融组织贷款项目绩效评价工作，提高资金使用效益，完善绩效评价制度体系，财政部公布了《国际金融组织贷款项目绩效评价办法》。

《办法》称，绩效评价适用于国际金融组织贷款项目各阶段，实施时间应当符合下列要求：第一类是贷款项目，对于在建项目，应当于项目实施期内开展一次在建项目绩效评价，可与项目中期调整检查结合进行；对于完工项目，应当于项目完工3年内组织一次完工项目绩效评价；对于已完成还贷项目，除特殊需要外，一般不再进行绩效评价。第二类是赠款及技援项目，一般应当在项目结束2年内开展绩效评价。

证券业力争违法违规“零容忍”

证监会5年查案1458件

本报北京2月23日讯 记者殷楠报道：中国证监会相关负责人日前介绍了近5年来证监会执法工作情况。据悉，2008年至2012年，证监会共调查案件1458件，其中正式立案500件，对1228个涉案主体进行了行政处罚，对183名责任人实施市场禁入，收缴罚没款5.6亿余元，移送公安机关案件125件，对外执法协作案件317件。

据介绍，5年间，证监会集中调查内幕交易案件590件，占案件调查总量40%，“黄光裕案”、“季敏波案”、“李旭利案”等一系列大案要案在市场产生重大反响，警示教育作用凸显。证监会同时通报了深圳德赛电池原总经理冯大明利用内部信息交易“德赛电池”股票、平安资管原投资经理夏侯文浩涉嫌利用未公开信息交易股票等重大内部交易案。

我国TD-SCDMA 3G用户超8700万

预计今年用户数将超2亿

本报北京2月23日讯 记者董碧娟报道：科技部高新区司司长赵玉海在近日举办的“科技走进百姓生活”新闻发布会上透露，2012年底，我国TD-SCDMA 3G用户已达到8792.8万，占我国3G用户总数的三分之一以上。预计2013年，TD-SCDMA将步入完全依靠市场驱动的爆发式发展阶段，用户数将超过2亿，终端销售超过1.5亿部。

据介绍，目前TD-SCDMA 3G网络接通率达到99.65%，掉话率仅为0.29%。TD-SCDMA系统设备国内厂商市场份额占比超过90%，本土3G产业竞争力得到充分体现。2012年我国主导制定的TD-LTE-Advanced在ITU通过，成为4G国际标准之一，技术能力达到国际领先水平。这是继TD-SCDMA之后又一个由中国主导的国际标准。

中职教育免学费范围再次扩大

职业教育经费投入稳定增长

本报北京2月23日讯 记者韩秉志从教育部获悉：从2012年秋季学期起，中职免学费范围扩大到所有农村学生、城市涉农专业学生和家庭经济困难学生。其中，内蒙古、山西等9个省市将免学费范围扩大到所有中职学生，学生就学成本明显降低。

教育部职业教育与成人教育司司长葛道凯表示，中等职业教育全面免费是大势所趋。2012年，辽宁、上海、江苏、浙江、福建、河南、湖南、重庆、新疆等10个省区市出台相关文件，完成职业院校生均拨款标准制定工作，职业教育经费投入稳定增长机制逐步建立。同时，25个省区市正式启动学生实习责任保险制度。据介绍，北京、天津等25个省区市设立职业学校学生实习责任保险统保示范项目（产品），加强学生实习安全和风险管理机制建设。

生态系统稳定性增强

党的十八大报告提出，单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放大幅下降，主要污染物排放总量显著减少。森林覆盖率提高，生态系统稳定性增强，人居环境明显改善。

我国改革开放30多年的快速发展，取得了举世瞩目的成就，也付出了沉重的资源环境代价。10年来，我国生态文明建设取得积极成效，生态环境质量持续改善。但是，环境状况总体恶化的趋势尚未得到根本遏制。

当前，要增强我国生态系统的稳定性，必须大力推进生态文明建设，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，在生态系统保护和修复中，尤其注重发挥生态系统的自我修复能力。只有尊重自然，按照自然规律，推进生态文明建设，才能给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。

（本报记者 李洁整理）

“热词”解读