

住房和城乡建设部春节前划定首批90个国家智慧城市试点。国家开发银行同时表示,未来3年与之相关的资金规模可达800亿元——

智慧建设,让城市更美好

本报记者 亢舒

住房和城乡建设部划定的首批90个国家智慧城市试点,涉及28个省区市,包含了5个省会城市、30个地级城市、18个县级市(县)、34个区和3个镇,覆盖华东、华南、华中、华北、东北、西北和西南地区,在地域上具有普遍的代表性。

智慧城市是通过综合运用现代科学技术、整合信息资源、统筹业务应用系统,优化城市规划、建设、管理和运行的新模式,是一种新的城市管理生态系统。业内人士说,与以往数字城市建设先于发达城市开始不同,这次国家智慧城市试点既有发达地市,也有中西部欠发达城镇。

城市管理的得力助手

利用信息化手段智慧地解决城市发展中的各种问题,是智慧城市的突出特点。多用了信息,可以为城市管理减少些什么呢?住房和城乡建设部副部长仇保兴认为,智慧城市能够使城市少用能源、少用管制、少受灾害。

智慧城市可以使城市多用信息少用能源。城市感知系统、物联网技术、城市运营海量信息收集与处理、信息决策系统,正快速发展并趋于成熟,为城市节约能源、减少污染排放创造了日益充分的条件。

智慧城市还可使城市多用信息少用管制。城市里,市容秩序、流动摊贩、环境卫生等方面大多靠强制性管制才能奏效,如果能多用信息引导,许多强制措施就可以大大减少。仇保兴举例说,当商业楼宇的用水需要定额管理时,某幢大楼每平方米或人均用水量多少能自动实时显示在该大楼的一个屏幕上,同时显示这幢大楼在本地所有楼宇中人均耗水量排名,起到警示和提醒作用,使人们增强节水责任意识。比起强制处罚措施,用信息披露的办法效果好、成本低。国外的一些实践证明,利用信息披露办法可激发大家开展节水、节能等方面的“友谊竞争”,是替代强制性管制、检查的良方。

智慧城市亦能使城市少受灾害。仇保兴说,北京“7·21”特大暴雨造成巨大损失,与信息不足、传递不畅通有很大关系。日本在利用信息技术防灾减灾方面做了不少尝试,近几年他们推广的地震新发明给人以高效率的印象,即在所有陆上地震断裂带装置传感器,并将这些传感器连接到网络上,可以将地震信息迅速传递到离地震中心几十公里、几百公里以外的地方,市民利用时间差跑到屋外。“如何利用现代信息科技成就实现城市防灾减灾将是我国城市管理者面临的巨大挑战,也是智慧城市创新的主题之一。”仇保兴说。

以服务百姓为原则

除了能够成为城市管理者的得力助手,发展智慧城市另一个初衷是为百姓服务。“智慧城市的创新是为了群众生活更美好,就应该也必须在衣食住行医游购等各方面充分利用信息技术,为便利百姓生活提供优良的服务。”仇保兴说。

他认为,有些地方推行智慧城市存在两种错误倾向。一是信息垄断式智慧系统,例如,有的地方大规模投资建设智

访谈

住房和城乡建设部建筑节能与科技司副司长郭理桥——

优先解决共性问题

在住房和城乡建设部建筑节能与科技司副司长郭理桥看来,发展智慧城市要解决好几个重点问题。

首先应该重点解决好城市排水、污水处理、安全供水与防灾问题。目前我国正处于城镇化和工业化的关键阶段,未来5年至10年可能将是我国水资源使用面临最严峻挑战的时期。应加快部署城市防灾、减灾工程,并使地铁、地下交通隧道、综合管涵工程建设都具备防空、排涝、蓄洪、防灾等复合功能。据测算,未来5年城镇供水、污水处理、城市防涝3项总投资将超过2万亿元。

从智慧城市试点申报的项目和规划来看,城市用水问题是需求的重点。以广东省佛山市顺德区乐从镇为例,智慧城市建设整体投资约112亿元,其中水网管网等改造建设约12亿元,占总投资的10.7%。再以中部城市郑州为例,智慧城市建设资金约291亿元,其中水网系统和改造费用约65.1亿元,占比22.4%。

智慧城市建设的另一个重要内容就是“太阳能屋顶计划”及建筑节能改造。大规模发展绿色建筑,不仅有利于把建筑节能总体目标限制在每年10亿吨标准煤以内,甚至可能会低于8亿吨标准煤,更重要的是可以通过节水节材,降低工业能耗,并推动绿色建筑、新型材料、可再生能源等新兴产业发展。

解决公共服务均等化问题也是建设智慧城市必须要考虑的问题。智慧城市应该致力于构建公平的住房保障、医疗、教育及就业等服务,使城市低收入者和进城农民能够享受到均等化的公共服务。从智慧城市试点申报项目来看,民生工程是所有试点城市的一个重点,如沈阳市浑南新区设置了总数136亿元的民生工程,包括安置房、教育园区、学校和医院等工程项目。

此外,城市公共信息平台是重点建设部分。通过公共信息平台建设,整合城镇信息资源,支撑互联互通的智慧化应用服务,提升城镇化发展的质量和内涵。试点城市要从顶层设计角度认识公共信息平台建设的重要意义,安排充足的资金保障和组织体系,构建符合城镇自身发展需要的智慧化公共信息平台。

智慧城市建设要从生态文明转型与城市发展模式转型着手,进行智慧改造与建设。在智慧城市顶层设计和重点项目设置中,应确立生态发展目标并科学规划,分阶段分步骤将城市建筑、基础设施、城市交通和产业结构调整成低碳、环保绿色的建筑、设施、交通和产业,逐步形成低能耗、低排放、高效能、高效益的生态城镇发展模式。(本报记者 亢舒整理)



- 智慧城市建设包括智慧基础设施、智慧资源管理、智慧公共服务、智慧产业体系以及智慧安全保障等5个主要方面
- “十二五”期间,我国将有600个至800个城市打造智慧城市,市场总规模将达到2万亿元

能交通系统,把实时交通信息全部汇总到城市交通中心,但仅有少数人能了解到整体的交通拥堵情况,最需要这些信息的驾车人却无法掌握,无法有效规划和调整出行路线以避开堵车和减少城市拥堵。“智慧城市的创新点之一就是可能让老百姓和城市管理者同时了解到相关信息,使人们的生活和工作更高效、更便利。”仇保兴说。

二是商品推介式智慧系统。一些信息设备大企业曾经提出过自己的智慧城市方案,但有不少方案更多是为了将自己的产品销售出去,这有可能造成信息孤岛。

仇保兴说,每个城市基于互联网形成综合公共信息平台,从而实现部门间信息无偿共享,这本是举手之劳,但许多单位囿于旧观念不愿意这样做。“当务之急是把智慧城市的基础系统——信息公共平台,作为现代城市一种必要的公共设施去统一规划、分期建设和定期升级,就像城市的道路网、给排水系统、园林绿化等公共设施那样。这样一来,政府、老百姓、企业都能够受益。”

相关产业受益

国家开发银行相关负责人透露,国开行“十二五”后3年与住建部合作投资智慧城市资金规模达800亿元。

业内人士认为,800亿元投资将对产业经济发展作出贡献,例如通信技术设施方面宽带和无线领域的建设,同时也将带动各种软件、电子信息系统发展。另外,智慧交通、数字城市管理、城市安防、医疗信息化、绿色建筑等延伸领域,未来也将分享这一“盛宴”。有研究机构预测,“十二五”期间中国将有600个至800个城市打造智慧城市,市场总规模将达到2万亿元。

据了解,智慧城市通过广泛部署的物联网端点的数据采集、云计算技术的数据存储、大数据技术的信息挖掘,从而支持创新社会管理。目前许多地级以上城市都在“十二五”规划或政府报告中提出建设智慧城市,这将长期拉动相关的ICT市场。不过也有部分人士认为,尽管智慧城市的“钱景”很美,但要真正“吃”上“蛋糕”可能还得等一段时间。

一家电子销售负责人表示,公司对于智慧城市关注度很高,也做了一些前期部署,但是试点城市将经过3年至5年的创建期,目前尚存在很多不确定性,会谨慎择机切入。他介绍说,业内不少企业目前对于智慧城市也都处于观望状态,希望关于试点城市能出台一些比较明晰的相关配套措施等。

典型案例

上海:

网速提升最快捷 社会管理数字化

本报讯 记者李治国日前从上海电信了解到:上海电信全市光网覆盖能力已经达到680万户,上海电信的光网用户突破260万户,平均带宽达到16兆;城市化地区48小时即要即装在上海全面推广。根据国内第三方测速机构蓝汛公司以及国外测速机构NetIndex近期发布的数据显示,上海已成为中国网速最快的大城市;从国际来看,上海已成为网速提升最快的城市。这一系列“硬装备”为上海打造智慧城市奠定了基础。

应对经济转型、结构调整,智慧城市正成为上海城市建设和发展的必由之路。基于多年来的城市信息化厚实基础,上海在国内取得多个“率先”,如率先开展大规模的光纤到户建设和改造、率先推进公共场所无线局域网(WLAN)覆盖、率先开展信息基础设施的集约化建设、率先开展信息基础设施专业规划编制、率先开展三网融合试点。

在硬件稳步推进的基础上,上海智慧城市建设正在点面结合、稳步推进,上海的陆家嘴街道、南码头路街道等16个社区,2012年成为首批智慧社区试点单位,在试点社区里,有的社区居民看数字电视可知周边物价,在社区网上实现订购、配送;还有的社区居民接入平安小区物联网,享受视频监控等安防服务。

必须说明的是,智慧城市的软件管理或许比硬件建

设更难。专家表示,比如智慧城市要感知、采集各种海量数据,而这些数据往往相对分隔、不易共享,那么这些智慧项目就容易成为一个个“信息孤岛”,成为现代化城市中的一种弊病,这需要建设者及管理者都有“大智慧”。

去年12月4日,新华社新媒体中心发布的《智慧城市上海发展报告(2012)》也认为,上海智慧城市建设处于发达经济体城市中等、国内先进水平这一阶段,总体体现了国际化大都市面向未来城市发展的全面考量,同时也凸显了原先信息化建设较为雄厚的基础优势。但在综合层面上,上海与国际先进城市尚有距离,在智慧资源管理、智慧公共服务以及智慧产业体系等方面还有待提升。

记者了解到,在未来3年,上海将从4方面着手,推进智慧城市建设。一是建设国际化、具有国际水平的通讯基础设施;二是在基础设施上,形成各种产品满足市民需求和城市功能、社会发展的需要;三是借打造智慧城市这个机会,推进新一代通讯技术、产业体系发展;四是形成区域网络,并进一步保证其安全性。业内专家表示,作为国际化大都市,上海具备发展智慧城市的综合区位优势、理念优势和产业优势,上海可以成为中国智慧城市建设表率。

情况,不能简单复制。智慧城市建设也不能贪大,切勿当成政绩工程。

——中国工程院院士 邬贺铨

从全球智慧建设的经验和教训看,必须兼顾覆盖和应用两个方面,建立长效运营机制,形成网络和应用的协同发展。

——中国移动上海公司总经理 徐达

希望进一步加快智慧城市各领域横向信息、应用集成的总体方案规划和设计,出台支持智慧城市各方面建设的具体政策。

——国家电网上海市电力公司总经理 冯军



编者按 20日召开的国务院常务会议出台5项重要政策措施,就继续做好房地产市场调控工作进行部署,强调继续限购、限贷,并扩大房产税试点范围,引起社会热烈反响。许多读者来电来信发表看法,本报今日摘发一篇读者稿件,欢迎大家继续建言献策。

房价料难大涨

潘璠

此次“国五条”传递了房地产调控政策将保持持续的强烈信号,将在相当程度上影响市场预期,后市房价难以大涨。对因近期房价变化而感到忧虑的民众来说,这一政策无疑是一枚定心丸。

无论从经济规律角度判断,还是从改善民生要求出发,房价都不该继续大涨。十几年来,我国一线城市的房价上涨幅度比人工成本和原材料成本上升幅度大得多,房价与居民收入之比越来越悬殊,大大超过国外一般水平。

部分开发商和一些学者常以刚性需求旺盛作为房价将持续上涨的依据。但是,所谓的刚性需求也是有限的,以目前的房地产投资、建设规模来看,基本可以满足。比如,2012年北京市住宅累计施工面积9217.8万平方米,按北京市常住人口2069.3万计,人均可达4.5平方米;若按每套100平方米计,则超过90万套。再加上往年竣工尚未出售的住房以及大量的二手房源,应该能够应对人口增长、适婚人口成家以及老旧小区改造等因素形成的刚性需求。

房价之所以居高不下,主要原因一是投资性购房行为推波助澜;二是一些地方政府违背科学发展理念,财政来源过度依赖出让土地所致。近些年,我国实行严格的调控措施,有效遏制了房价攀高的势头,这表明房价涨与不涨很大程度上取决于调控的科学性、持续性。所以如果继续遏制投机投资性购房,坚持“国五条”各项调控政策不动摇,房价是不会大涨的。

此外,“房姐”、“房叔”等现象的曝光,也暴露了房地产领域存在许多灰色地带。相信随着反腐败力度不断加大,还会有一些权房交易行为大白于天下,这将有利于挤出更多房地产泡沫,把虚高的房价打回原形。对此,人们可以拭目以待。

(作者单位:国家统计局统计科研究所)



央行相关负责人表示——

严查泄露个人征信信息行为

本报北京2月21日讯 记者王信川报道:中国人民银行副行长潘功胜日前表示,要制定一套清晰、符合市场实际的监管规则,全面提升监管能力,充分利用现场、非现场检查手段,加大对泄露个人征信信息的查处力度,从机构培育、业务完善和产品创新等方面推动我国征信市场健康发展。

潘功胜指出,2013年要全面实施《征信业管理条例》,不仅要大力开展《条例》宣传工作,还要加快制定《条例》相关配套制度,逐步形成比较完善的征信管理制度体系,同时系统开展《条例》培训工作,把《条例》学习好、贯彻好。

在提升金融信用信息基础数据库服务水平方面,潘功胜强调,要多措并举,提升数据库数据质量;密切跟踪金融机构业务需求,丰富征信产品与服务;充分利用技术手段,完善对异常查询的防控等。

潘功胜还指出,做好小额贷款公司和融资性担保公司的征信服务。建立正向激励机制,将符合条件的两类机构有序接入征信系统,提供征信服务。开展两类机构信用评级试点工作,为商业银行、监管部门提供有效参考。

此外,要积极推进社会信用体系建设。人民银行分支行要按照职责分工,积极推动地方信用体系建设;深入推进机构信用代码推广应用工作;以试验区建设为重点,开展中小企业与农村信用体系建设。



“春风行动”促就业



2月21日,在武汉市“春风行动”2013年促就业现场招聘会上,一家用人单位的工作人员(右一)在向求职者介绍用工情况。当日,湖北省武汉市“春风行动”2013年促就业现场招聘会在起点人力资源市场举行,280余家用人单位到现场招聘,吸引6000余人前来应聘。据了解,此次参会企业涉及电子、机械、制造、营销、餐饮、物流、医药等30余个行业。 新华社记者 肖艺九摄