

今年新农合住院报销比例将达75%

开展利用人均15元新农合基金购买大病保险试点

新农合实际住院补偿比



本报北京2月21日讯 记者吴佳佳报道：卫生部部长陈竺在今天举行的全国基层卫生与新农合工作会议上表示，今年新农合政策范围内住院报销比例要达到75%，实际补偿比力争全国平均达到60%左右。

陈竺介绍，新农合实际住院补偿比2011年超过了48%，2012年达到55%，今年力争再提高5个百分点。县乡两级实际住院补偿比分别达到60%和75%。“今年新农合人均筹资水平要提高到340元左右，参合率保持在95%以上。要完善重大疾病医疗保障机制，以省为单位全面推开儿童白血病等20类重大疾病医疗保障工作。加快商业保险机构参与新农合经办服务工作，试点利用人均15元左右的新农合基金购买大病保险。”

2012年，全国参合人数达8.05亿，参合率98%，人均筹资水平达300元，最高支付限额逾6万元。据初步统计，全国有15亿人次享受到新农合补偿，农民住院自负费用占人均年收入的比重从2011年的28%下降到24%。超过80%的统筹地区积极推进支付方式改革，77%的地区开展了省内异地就医即时结报。以省为单位全面推开儿童白血病等8类大病保障工作，并将肺癌等12类病种纳入大病保障试点范围。有99万名患者获得重大疾病救治保障补偿。

陈竺表示，2012年新农合当年基金使用率为105%，累计结余25%左右，新农合基金结余控制在合理范围内，相关部门进一步加强基金监管，各地查处新农合问题涉及金额1110万元，刑事处罚22人。他同时指出，当前基层卫生和新农合仍然面临众多困难和挑战，当前基层医疗卫生队伍服务能力不高、基层医疗卫生机构运行机制不完善、新农合和基本公共卫生服务保障水平较低等问题仍较突出，部分地方乡村医生补偿落实不到位，养老问题尚未有效解决。

今年在继续巩固完善新农合制度的同时，要加强基层医疗卫生人员培训，推动全面落实乡村医生补偿政策，积极研究解决乡村医生养老问题，加强基层信息化建设；要完善人事分配制度，加强对基层医疗卫生机构的考核；要继续推动落实国家基本公共卫生服务项目，人均基本公共卫生服务经费由25元提高到30元。国家还将加快商业保险机构参与新农合经办服务，开展利用人均15元左右的新农合基金购买大病保险试点。

全国道路旅客运输量回落

本报北京2月21日讯 记者冯其予报道：春运进入第27天，全国道路水路旅客运输8380.5万人次，其中，道路旅客运送8273万人次，同比增长6.8%，比昨日下降2.10%；水路运输投入运力12067艘、60.7万个客位，水路运输旅客107.5万人次。

中科院创新能力显著提升

本报北京2月21日讯 记者余惠敏从中国科学院2013年度工作会议获悉：2012年中国科学院创新能力显著提升，高水平论文比上年增长13%，授权专利和授权发明专利均比上年增长20%。去年实现科技成果转移转化8500多项，使社会企业新增销售收入3027亿元、利税478亿元。

清洁能源并网步伐加快

本报北京2月21日讯 记者李予阳从国家电网公司获悉：我国清洁能源并网步伐加快。

统计显示，2012年，国家电网公司清洁能源机组并网容量达到2.4亿千瓦，增长18.5%，全年消纳清洁能源电量7177亿千瓦时，同比增长20.8%。预计到2015年，国家电网公司特高压和跨区输电能力将达到2.1亿千瓦，保证3.5亿千瓦清洁能源送出和消纳；2020年，特高压和跨区输电能力将达到4.5亿千瓦，保证5.5亿千瓦清洁能源送出和消纳。

1月义乌小商品出口“开门红”

本报北京2月21日讯 记者顾阳报道：杭州海关最新统计数据显示，1月份，义乌实现出口18.8亿美元、同比增长4.2倍，义乌小商品出口迎来“开门红”。借助自主研发的“杭州海关通关平台”，98%的出口小商品实现了电子转关申报单系统自动审放，平均转关时间大幅缩短6小时，通关效率明显提升。



2月21日，观众正在参观景泰蓝博物馆。2月9日起，位于北京市珐琅厂内的景泰蓝博物馆推出为期一个月的“走进珐琅厂·探秘景泰蓝”文化体验活动。游客进入首次开放的生产车间，近距离观察和了解制胎、掐丝、点蓝、烧蓝、打磨、镀金等景泰蓝制作技艺和传统文化。

本报记者 赵晶摄

环境污染强制险“靴子落地”

重有色金属冶炼、铅蓄电池等多领域企业将强制投保

本报北京2月21日讯 记者鲍晓倩报道：环境保护部今天宣布我国环境污染强制保险试点正式启动，广受关注的环境污染强制险终于“靴子落地”。

据了解，环境保护部与中国保监会近日联合印发了《关于开展环境污染强制责任保险试点工作的指导意见》（以下简称《指导意见》），指导各地在涉重金属企业和石油化工等高环境风险行业推进环境污染强制责任保险试点。目前，已在10多个省（自治区、直辖市）开展

了相关试点工作，投保企业达2000多家，承保金额近200亿元。业内专家认为，运用保险工具以社会化、市场化途径解决环境污染损害，有利于促使企业加强环境风险管理，减少污染事故发生；有利于迅速应对污染事故，及时补偿、有效保护污染受害者权益。

环保部有关负责人介绍，《指导意见》明确了强制投保企业的范围：一是涉重金属企业，涵盖重有色金属矿采选业、重有色金属冶炼业、铅蓄电池制造业、皮革及其制品业、化学原料及化学制品制造业等行业内涉及重金属污染物产生和排放的企业；二是按地方有关规定已被纳入投保范围的企业，都应投保环境污染责任保险；三是其他高环境风险企业。此外，国家鼓励石化行业企业、危险化学品经营企业、危险废物经营企业、以及存在较大环境风险的二恶英排放企业等高环境风险企业，投保环境污染责任险。对应当投保而未及时投保的企业，环保部门也将采取相关约束措施。

皮革及其制品业、化学原料及化学制品制造业等行业内涉及重金属污染物产生和排放的企业；二是按地方有关规定已被纳入投保范围的企业，都应投保环境污染责任保险；三是其他高环境风险企业。此外，国家鼓励石化行业企业、危险化学品经营企业、危险废物经营企业、以及存在较大环境风险的二恶英排放企业等高环境风险企业，投保环境污染责任险。对应当投保而未及时投保的企业，环保部门也将采取相关约束措施。

全面改善涉农金融生态环境

——银监会有关负责人谈《关于做好2013年农村金融服务工作的通知》

本报记者 刘溟

E政策解读 主力机构：稳步推进农村信用社转制为农村商业银行，推动省联社逐步淡出行政管理职能

支持方向：加强和改进新型农民合作组织的金融服务，激发农村各生产要素潜能

中国银监会21日公布《关于做好2013年农村金融服务工作的通知》，通知包括七项内容：银行业金融机构加大涉农信贷投放，保持增速不低于各项贷款平均增速；积极推进涉农银行业金融机构机制改革，着力加强服务能力建设；大力支持新型农业生产经营组织发展，促进农业生产经营集约化规模化转变；积极稳妥做好城镇化建设配套金融服务，完善城镇化社区金融服务功能；加快提高薄弱地区金融服务水平，促进金融资源配置城乡均衡化；持续深入推进“三大工程”建设，不断扩大农村金融服务覆盖面；切实加强涉农信贷风险管理，保障涉农银行业金融机构可持续发展。

此前银监会对于涉农贷款“两个不低于”（涉农贷款增量不低于上年、增速不低于各项贷款平均增速）政策相比，新的涉农信贷政策更加强调全面改善涉农金融生态环境。

通知要求，银行业金融机构要在有效执行稳健货币政策前提下，继续稳定、完善和强化行之有效的农村金融服务政策，在资金供给、财务费用、激励考核、人才引进等方面向农业、农村和农民倾斜，对稳定发展农业生产、强化现代农业物质技术装备、提高农产品流通效率以及支持新型农业生产经营组织等方面的信贷需求要优先安排信贷资金，确保涉农贷款增速不低于各项贷款平均增速，实现涉农信贷总

量持续增加。

对于涉农信贷主力机构，银监会通知要求在保持县域法人地位不变的前提下，稳步推进农村信用社转制为农村商业银行，成熟一家改制一家。推动省联社逐步淡出行政管理职能，不得违规抽调资金集中使用，不得牵头组织非涉农社团贷款。农业银行要继续深化“三农金融事业部”改革试点，利用“惠农通”增强农村金融服务能力。邮政储蓄银行要充分发挥网络优势，面向广大农村居民大力发展小额信贷等涉农零售贷款业务。

另一方面，对于涉农信贷的重点支持方向，银监会通知要求各银行业金融机构要顺应农户生产经营集约方式、多种形式

新型农民合作组织、农业龙头企业等市场主体不断涌现的趋势，加强和改进新型农民合作组织的金融服务，激发农村各生产要素潜能；要把农民专业合作社纳入客户信用评定范围，做实金融服务信息基础，与其他涉农客户同等对待；对符合信贷支持条件的农民专业合作社，提供信贷优惠和服务便利；对农民专业合作社成员个人申请贷款的，可采取合作社内封闭联保或由合作社提供信用担保方式。

与此同时，通知要求，银行业金融机构要积极创新完善小城镇建设金融服务功能，创新小城镇系列信贷产品，设计符合小城镇建设的金融服务产品。积极开办住房贷款、大宗耐用消费品、子女上学等小城镇消费贷款业务品种，保证信贷资金有序、稳步介入城镇化建设。农村中小金融机构要不断拓宽支持小城镇建设的业务范围，为农民居民化创造条件。对完成城镇建设的地区，各银行业金融机构要迅速完善各项金融服务功能，实现整个区域金融服务城镇化。



四工作组赴旱区指导抗旱

确保群众基本生活用水

本报北京2月21日讯 记者张雪从国家防讯抗旱总指挥部办公室获悉：全国春旱形势总体上好于常年同期，但西南、西北部分地区旱情严重。国家防总派出四个工作组赴云南、四川、陕西、甘肃等省检查指导抗旱工作。

据悉，目前云南、陕西、甘肃3省耕地受旱面积达3167万亩，占全国耕地受旱面积的53%。国家防总要求密切关注旱情发展变化趋势，科学调度抗旱水源工程，在确保水利工程安全的前提下，努力增加库塘蓄水，加强计划用水和节约用水；按照持续无有效降雨的最不利情况考虑，倒排旱区人饮解困计划，落实供水保障措施，确保群众基本生活用水；督促各地强化抗旱预案的制订和落实，及时启动抗旱应急响应。

全国春季网络招聘月将启动

免费提供招聘岗位信息

本报北京2月21日讯 记者苏琳报道：由人力资源和社会保障部主办的“春季网络招聘月”活动将于3月1日启动。人社部将组织各地公共就业和人才交流服务机构共同为高校毕业生及农村转移劳动力提供就业信息服务。

据悉，人社部将联合全国各地省、市三级近200家公共就业和人才服务机构，采取全国联网的方式，以全国招聘信息公共服务网、中国就业网、中国国家人才网为活动主会场，免费向全社会提供招聘岗位信息、招聘会信息和就业政策信息。此外，各地公共就业和人才交流服务机构还将开展线下服务活动，主要提供政策解读、职业指导、创业指导等服务。

教育收费公示制度严格执行

努力建设节约型校园

本报北京2月21日讯 记者韩秉志报道：教育部近日发布《关于做好2013年春季开学工作的通知》。通知指出，各地要严格落实治理择校乱收费、补课乱收费、幼儿园乱收费、教辅材料散滥等有关规定，严格执行教育收费公示制度。

通知要求，各级各类学校要提高教育经费使用效益，努力建设节约型校园。各地各校要牢固树立安全第一的意识，不折不扣地落实学校安全管理的各项措施；坚决治理和严肃查处乱办学、乱招生和乱收费等社会高度关注、群众反映强烈的突出问题；严禁义务教育学校招生录取与“奥数”等各种学科竞赛、特长评级相挂钩的行为。

种业科技支撑现代农业

建立生产基地22个

本报北京2月21日讯 记者余惠敏从科技部获悉：种业科技与粮食丰产为保障农产品有效供给和稳定市场价格提供了技术支撑。

统计显示，2012年，种业科技发展重点专项组织实施，开展粮油棉油、肉蛋奶、蔬菜水果等新品种培育及高效繁育技术等关键技术创新。创制培育农作物新品种170个，建立高产高效制种基地36个，建立生产示范基地22个。“粮食丰产科技工程”重大项目继续实施，在13个粮食主产省份建立粮食丰产科技核心区、示范区、辐射区。截至2012年底，食品产业科技领域申请国家发明专利449项，申请国外专利12项，已授权发明专利112项。



基本公共服务均等化

党的十八大报告提出，到2020年，总体实现基本公共服务均等化目标。

实现惠及13亿人的基本公共服务均等化，是适应人民对美好生活的向往、全面建成小康社会的重要举措，是改善民生、推动社会和谐建设的重大任务。

党的十七大以来的五年，我国基本公共服务水平和均等化程度明显提高。按照党的十八大提出的目标，到2020年，我国将实现全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高教育现代化基本实现。就业更加充分。收入分配差距缩小，中等收入群体持续扩大，扶贫对象大幅减少。社会保障全民覆盖，人人享有基本医疗卫生服务，住房保障体系基本形成，社会和谐稳定。

实现这一目标，需要加快公共服务的体制机制创新，夯实基本公共服务均等化的制度基础，完善体制保障，包括：改进政府提供公共服务的方式，加快建立完善以基本公共服务为导向的政府绩效评估体系，建立完善基本公共服务的严格问责制、合理划分各级政府基本公共服务的职责分工、改革完善公共财政制度，完善基本公共服务均等化的国家标准，加快以公益服务为主的事业单位的改革等。

（本报记者 陈郁整理）

十八大

热词解读