

# 警惕全球货币宽松的溢出效应

王信川

## 经济时评

主要发达经济体相继推行量化宽松政策，短期内对应对危机、促进本国经济复苏起到一定刺激作用，但也带来多重负面效应。比如，各国货币会在一定程度上出现竞争性贬值，宽松的货币环境可能加大短期资本流动压力，也将影响以出口为导向的新兴市场的经济增长。

近日结束的二十国集团财长和央行行长会议，对主要经济体宽松货币政策的负面溢出效应给予极大关注。各方一致认为，发达国家应首先制定出可信的中期财政整顿战略，货币政策应以国内价格稳定和经济复苏为目标，并尽量减小对其他国家的负面溢出效应。

国际金融危机爆发以来，主要发达经济体相继推行量化宽松政策，通过实行低利率政策、购买中长期债券等方式，增加基础货币供给，向市场注入了大量流动性资金。这种被称为“间接增印钞票”的手段，短期内对危机、促进本国经济复苏起到一定刺激作用，但也不可避免地带来多重负面效应。

首先，各国货币会在一定程度上出现竞争性贬值，以期达到“以邻为壑”的目的。近几年来，为应对危机，从美元贬值开始，欧元、日元相继贬值，且在本币贬值的刺激下均获得了一定程度的“救赎”，而新兴经济体经济则普遍遭遇了本币升值的打击。在全球经济呈现出“不贬则损、贬则受益”的趋势下，或将有更多经济体采取压低本币的措施。同时，主要发达经济体纷纷采取的量化宽松货币政策，破坏了国际间汇率均衡结构，大大增加了

各国竞争性汇率贬值的可能性，进而引发人们对全球“货币战”的担忧。

其次，国际宽松的货币环境可能加大短期资本流动压力，导致资金在全球货币市场上向一些热点区域集聚，从而推高大宗商品、黄金、粮食等的价格，加剧这些区域的通胀压力和汇率波动并且滋生资产价格泡沫的风险。同时，由于资金“大进大出”更为频繁，也加剧了这些区域市场的波动，增加了跨境资本流动管理的难度。

再次，相对于新兴市场经济体货币的贬值来说，发达经济体推行的宽松货币政策事实上形成了一种无形的贸易壁垒，这将一定程度上影响到以出口为导向的新兴市场的经济增长。同时，国际货币泛滥还会扭曲金融市场，导致资产价格错位，进而可能引发信贷和资产价格飙升，使商业银行的盈利能力降低并滋生较大金融风险。

针对国际国内经济金融形势的发展变化，我国应继续实施稳健的货币政策，不断增强货币政策的前瞻性、针对性和灵活性，把握好货币政策调控的重点、力度和节奏，加强政策协调配合，维持货币环境的稳定。同时，要

根据国际收支和流动性供需形势，合理运用货币政策工具来调控国内市场流动性，灵活调节银行体系的信贷规模。

同时，要进一步深化金融重点领域改革，防范跨境资本流动风险。加快金融市场对外开放的步骤，不断增强人民币汇率弹性，继续改进外汇管理方式，推动国际贸易和投资稳步推进；加强跨境资本流动监测，加强金融风险监测和排查，切实维护金融体系稳定。

为增强应对国际宽松货币环境的主动性，还需加快经济转型步伐，增强自主创新能力，不断提升经济发展的内生动力。要大力推进产业结构调整，不断提升产业的技术含量，逐步减少对出口的依赖，通过拉动内需实现经济增长；要通过货币、汇率和产业政策等手段，增强中资企业在海外市场的竞争力，为经济平稳增长注入后续动力。

另外，还要加强区域金融合作，继续参与全球经济金融政策协调和国际金融规则制定，大力推动国际货币体系改革，促使一些发达经济体逐步改变“损人不利己”的货币政策取向，进而为全球经济复苏营造健康稳定的金融环境。

## “先看病后付费”可行吗

事件回放：日前有媒体报道，“先看病后付费”模式将于今年全面推行。卫生部相关负责人近日回应称，虽然倡导在有条件地区开展“先看病后付费”试点，但受社会征信体系、医保报销水平等条件限制，该制度短期内无法在全国推广。

## 盼望早实行

尽管“先看病后付费”并不是全面推行，但公众高度关注是因为它能让现实中存在的医疗冷漠得到适度纠正。虽然目前推行会有跑单、赖账等风险，但不少省份仍在积极探索，这对于提升医疗效率和医疗品质是一个重大利好。

这则消息之所以引起热议，折射出公众的殷切期待：即使患者暂时没有钱，医院也能发扬救死扶伤的精神，以仁者情怀和对生命的敬畏，治病救人要紧。

从长远发展趋势来看，全面实施“先看病后付费”利大于弊。这一模式若能在试点中取得积极成效，并能早日得到广泛落实，那么医患关系就能更加和谐。

（刘克梅 河南开封 工人）

## 应逐步推广

虽然“先看病后付费”短期内无法在全国推广，但卫生部倡导进行相关试点，也表明医疗正在加速回归公共属性。

以往在“先付费后看病”就诊模式下，患者首先要缴纳数额不菲的预付费，并且在治疗过程中不断缴费，平添一道影响就医效率的障碍。

“先看病后付费”的确会有风险，难免碰到赖账者。笔者认为，我们并不能因噎废食，只要道德和法律双重约束到位，风险是可以有效规避的。只要出台相关配套措施，重视医疗诚信制度建设，老百姓还是非常珍惜自己的信用和信誉的。因此，“先看病后付费”制度在试点取得经验后，可以逐步在条件达到的地区推广。

（何勇海 四川成都 市民）

## 制度是关键

对于医疗机构而言，治病救人本是天职所在。不过治病救人却不能缺少必要的前提与保障，大到医疗设施、器械的投入，小到购置各种医用耗材，无不构成医疗成本。要让“后付费”得到医疗机构的广泛接受，必要的财务支撑和制度保证就不能缺位。

因此，要想早日推广“先看病后付费”模式，当然需要相应的信用机制，比如“看病”的成本由谁支付、如何结算等。不妨探索作出规定，患者未结清或者恶意拖欠医疗费用几次的，今后将不能再享受“先看病后付费”的优惠政策；对于恶意欠费的，医院也可根据合同约定，向法院起诉。总之，要想使该模式“叫好又叫座”，在重视患者利益的同时，也不能忽视医院和卫生工作者的利益。

（武洁 江苏南京 医生）

## 惩治失信者

在“先看病后付费”模式下，预防和治理医疗费用拖欠是不能回避的。笔者认为，要想让这一模式成功试点并顺利得到推广，要做好以下几方面的工作。

一是完善“先看病后付费”的政策机制，将由此引起的费用拖欠行为记入个人征信系统；二是制订规范的“先看病后付费”协议，医疗机构履行必要的告知义务，使患者明白拒不支付费用或拖欠费用应承担的责任与义务；三是履行担保责任，由患者或其家属提供必要的身份和收入证明；四是建立内部信息共享系统，让医疗机构对患者就诊、缴费、欠费等记录一目了然；五是落实医疗公益性，努力和新农合、城镇医疗保险有效衔接，确保报销顺畅便捷，为患者提供方便。

（卞广春 江苏扬州 市民）

本报19日刊登的《发展家庭农场应量体裁衣》受到读者关注。推广家庭农场模式面临哪些亟待解决的问题，需要在哪些方面着力？欢迎读者继续发表看法。



## 公园免费开放值得期待

郑文

**来论**  
国务院办公厅日前印发国民旅游休闲纲要，要求城市休闲公园应限时免费开放。这无疑是坚持文化惠民、促进社会文明的重要举措。

随着我国城镇化的不断推进，城市人口逐渐增多，广大市民对城市休闲等服务功能设施的需求也与日俱增。作为城市服务功能的重要载体，公园既关系着城市品位的提升，更给了广大市民休闲散步的去处。此前有一些公园因经费困难为由，出租公园绿地，引进大量的经营性游乐设施，甚至把公园变成了游乐场，使公园的公益属性受到损害。

城市休闲公园限时免费开放，使公众走进公园少了价格“门槛”，给公众“家”的感觉。这对于提高公众的幸福指数，增进城市与人的和谐大有益处。

对于城市公园的正常运营，相关部门应给予充足的财力保障，避免公园因经费不足导致服务水平的下降，甚至使免费开放只是昙花一现。作为城市休闲公园限时免费开放的受益方，广大群众也应提高自身的公共文明素养，自觉维护城市公园的环境卫生和公共秩序。

（作者单位：江西湖口县教育局）

本版编辑 张伟 周颖一

本版邮箱 mzjjgc@163.com

## 地方政府融资三谈②

# 地方债务风险总体可控

钱箐旎

从偿债条件来看，当前我国基础设施建设需求仍然较大，给地方经济和地方政府收入创造了增长空间。

从长远来看，地方政府的举债大多数用于长远投资建设，这些项目未来将产生巨大的直接或间接效益。

转效率低下、回报率不高。

三是地方政府的还款方式以土地出让收入为主，源源不断举债融资的前提是地价持续升高。但随着房地产调控持续加码，土地交易市场有所降温，这不仅可能给地方债务带来支付危机，还导致开工投资项目的后期资金难以为继。

四是地方政府融资平台形成的隐性债务，如社保资金缺口、政府担保、地方金融机构呆坏账等，并未纳入地方政府预算管理，地方政府债务风险状况并不透明，也缺乏监督手段。

地方政府债务风险问题不容小觑，坚决

遏制过度投资带来的地方债风险已成为共识。当前，在复杂多变的经济形势下，面对地方政府新一轮融资潮，不必过于忧虑地方政府债务风险，地方政府债务风险总体仍在可控范围之内。

从偿债规模来看，审计署公布的数据显示，截至2010年底，我国地方政府性债务余额为10.7万亿元，加上同期6万亿元的国债规模，总占比也不超过当年GDP的40%，负债规模远低于60%的国际警戒线。虽然两年来地方债务规模有所增长，但各地经济发展仍保持较快增速，且有部分债务已经偿还，因此当前负债规模仍在合理范围之内。

从偿债条件来看，当前我国经济仍处于平稳较快增长阶段，基础设施建设需求仍然较大，给地方经济和地方政府收入创造了增长空间。特别是随着新型城镇化的逐步实施，对城市第二、第三产业的发展提供了新机遇：一方面，通过提高城市工业化水平，积极推动基础设施、旧城改造、保障房等建设项目建设，为当地经济增长创造了条件；另一方面，随着农村人口转为城市人口，人们的城市基本生活需求、文化需求等相应增加，更能刺激当地新一轮服务性行业发展。因此，未来地方政府偿债条件将得到进一步改善。

从长远来看，地方政府的举债大多数用于长远投资建设、谋求长回报，这些项目未来将产生巨大的直接或间接效益。当前，一些发展相对滞后的地区负债规模高、地方政府承受的偿债压力大，但只要管控到位，合理控制地方政府融资规模，其存量债务在未来5年至10年内便可逐步消化，因此出现地方政府性债务危机的可能性较小。

## 公车私用须监管



春节期间，“公车私用”问题持续发酵。从近期曝光的多起“公车私用”事件来看，“车轮上的腐败”仍在蔓延。笔者认为，要杜绝公车私用现象，必须“监管+改革”双管齐下，特别是要引入外部监督、舆论监督和公众监督。

（宗编）