

探访农业社会化科技服务体系新模式 ④

# 从政府“独唱”到百花齐放

——访科技部副部长张来武

本报记者 余惠敏 沈慧

记者：近几年，一些地方立足于现代农业发展强劲的科技需求，大胆探索新型农业社会化科技服务模式，涌现出以宁夏科技特派员创业为代表的社会化创业服务模式，以西北农林科技大学为代表的大学农技推广服务模式，以江苏农业科技服务超市为代表的多元化农业科技服务模式等。本报记者深入田间地头，对这三种模式进行了深入采访，相关报道已经陆续刊出。请问您对我们的这一系列报道有什么建议？

张来武：经济日报《探访农业社会化科技服务模式》的报道做得好，高质量，高效率，写得生动可读，尤其是对基层科技服务人员着墨很多，对三种典型模式的共同经验和不同特色也做出了突出报道。我希望各媒体能更多关注农业科技服务模式的创新，对存在的问题、今后的走向都做出更深入的剖析，尤其要加大对基层科技服务人员的报道，宣传他们的典型经验、先进事迹和奉献精神，营造良好的舆论环境。

记者：多年来，您一直倡导用市场化机制，推进农业社会化科技服务体系的建设。请问，从三地的实践情况来看，新模式与旧模式相比，有哪些可以反映农业科技服务变化趋势的共同特征？

张来武：新模式有五大特征：一是主体多元化。新体系的参与主体中既有政府部门的农业技术推广机构、农业技术科研院所、高等院校及相关事业单位，又有大型农业龙头企业、科技型中小企业等企业群体，还有量大面广的农村经济合作社。他们的加入，改变了以往政府“独唱”的局面，初步形成了“百花齐放、百家争鸣”的新格局。二是服务专业化。新模式按照农业全产业链发展的科技需求，形成“从田头到餐桌”的个性化服务。科技服务人员中既有专业技术人员，又有专业管理人员和团队。这有利于促进现代农业产业集群的形成和产业链的完善。三是机制市场化。新体系充分发挥市场在农业科技资源配置中的基础作用，以需求为导向，以“共赢”为目标，通过构建利益链接机制，初步实现了发展的可持续性。四是装备现代化。新模式中，服务装备的现代化建设得到高度重视，互联网、远程视频服务系统、智能化专家系统等信息技术和节水灌溉、设施大棚、检验检测等多种先进服务装备都得到广泛的运用。五是资源集成化。新体系中，土地、劳动力、资本等生产要素，与科技特派员带来的科技、市场信息等资源的有效结合，同时整合相关部门支农惠农政策资源，实现了资源效益的最大化。

从这些共同特征可以看出，各地在构建新型农业社会化科技服务体系过程中，主动借鉴、吸收了美国、欧盟、日本等相关组织的做法和经验，强化政府引导，运用市场机制，优化要素配置，实施农科教、产学研紧密结合，积极培育多元化科技服务主体，激励企业成为经营性服务主体，初步探索了有中国特色的农业社会化科技服务道路。

记者：要把这些新型农业社会化科技服务体系更深更广地推进下去，还面临哪些困难和问题？

张来武：主要问题有四个。一是观念认识存在误区。普遍认为原有的农业推广体系是农业科技服务体系的“正规军”，而显示出强大生命力的“科技特派员”、“大学推广模式”等新型农业社会化服务组织仅是“补充”。这在一定程度上阻碍了新型农业社会化科技服务主体的健康、快速、持续发展，与20世纪90年代民营企业发展所遇到的境遇十分相似。

二是体制机制束缚明显。新型农业社会化科技服务组织法律地位不明确，与传统农技服务主体的地位不平等，服务功能与职责也不匹配。如社会服务是大学四大功能之一，但无这方面的编制和稳定的经费渠道，政府也没有将大学的社会服务纳入考核指标。

三是体系结构有待完善。目前，大学推广模式、科技特派员等新型服务模式尚处于探索和起步阶段，服务还主要集中在农业的某些方面或某个环节，在形成覆盖全产业链和全方位的服务体系方面有很长的路要走。

四是资金支持渠道不稳。科技特派员、大学推广模式、科技服务超市等新型农业社会化科技服务缺少政府财政稳定、持续的支持。2010年，宁夏回族自治区拥有科技特派员发展到5670人，但当年区政府资助的金额仅有1000万元，人均不到1800元。在大学推广模式中，除西北农林科技大学每年能够得到2000万元的专项推广经费支持外，其他农业大学即使从事公益性的推广工作，也仅能依靠“化缘”得到地方政府的少量支持。

记者：要解决这些问题，应该采取哪些措施？

张来武：应该深化科技体制改革，加强顶层设计，构建“公益性推广服务，社会化创业服务，多元化信息、金融服务”相结合的新型

农业社会化科技服务体系。

要深入推进农村科技创业，支持企业、合作组织开展经营性服务。如大力推进科技特派员农村创业行动，造就数以百万计的新型农业经营主体；加强农村科技创业基地建设，扶持农业产业化龙头企业、农民专业合作社等新型农业经营主体；通过政府订购、招投标等方式，从制度和机制上让经营性服务机构平等参与农业推广项目。

要加快“大学推广模式”建设，提升高校公益性服务能力。如强化涉农高校服务职责，将科技服务绩效纳入到其考核范围；解决高校公益性服务所需人员编制，制订推广教授、推广型研究员评聘标准；扩大试点范围，形成覆盖全国的大学公益性服务体系。

要强化农村信息化建设，提高新型农业社会化科技服务主体装备水平。如全面提升农业科技服务体系的信息化水平，形成覆盖全区域、全过程、全产业的信息化网络服务平台；加强农业社会化科技服务主体的装备水平，将技术服务与新材料、新品种、新机械、新设施、新技术、新方法、新模式的试验示范有效地结合起来。

要加大投入力度，推动新型农业社会化科技服务主体发展壮大。如将大学农业推广纳入财政预算，形成稳定经费支持渠道；设立“农村科技创业引导基金”，以项目、贴息或后补助等形式，支持科技特派员深入农业农村一线创业和服务；继续加大对科技特派员创业服务的信贷支持，培育优秀涉农科技企业进入创业板融资，建立多元化、多渠道、高效率的科技特派员创业投资支持体系。

## 武汉旱田将告别“庄稼守着长江喊渴”

本报讯 记者郑明桥报道：武汉数万农民，将告别“庄稼守着长江喊渴”历史——近日，武汉市水务局确定：长江南岸易旱地区水利修复与新建工程，进入最后攻坚阶段，2013年全部完工。

此前，经过两年建设，这一地区27万亩易旱农田中，18万亩供水得保障，还剩下9万亩“旱田”。

“眼巴巴看着长江水从眼皮子底下流过，地里旱得冒烟”，一位老农描述这几年大旱情景：莫说庄稼了，一些地方，一二十里挑水，人畜饮水都难。

武汉江城，又是百湖之城，淡水丰饶，水务人员说，旱灾并不是资源性缺水，而是工程性缺水。土地承包，分到各家各户，水利设施，尤其小农水，年久失修，残破不全，旱天有水也难送到田间。这种情况在新洲、黄皮、江夏3个区13个乡镇比较严重。

据介绍，今年易旱地区水利攻坚，涉及8个乡镇，将修复99公里护砌渠道，新建或改造39座小型泵站，34处小型水源工程。

除了几个易旱地区，武汉更广大的农村，同样存在水利基础设施薄弱问题。过去2年，市里完成52座病险水库除险加固。2011年，武汉启动7项抗旱水源重点工程建设，如蓄水量1380万立方米的黄陂陡水陡马河段橡胶坝等，黄陂区梅院泥、新洲区举水2个大型灌区工程，今年汛前建成。

去年，“挖塘堰、强基础、惠民生”列为武汉市政府为民办十件事之一，全市投入7.96亿元，完成塘堰、沟渠、泵站等小农水工程16630处，整治塘堰14681口，新增蓄水容积5500万立方米，改善灌溉面积114万亩，另有3万多口塘堰等待整治。

整体上看，这座长江边上的城市农业“工程性缺水”问题，尚未彻底解决。水务人员实话实说，例如5000多座小型排灌泵站未实施更新改造，全市1.45万公里灌溉渠道，实施护砌的仅约20%，投入不足以及群众投工投劳较少，灌区末级渠系灌溉“最后一公里”问题依然突出。

落实今年中央一号文件精神，武汉打算集中大批农田，组织大批农民，搞农业规模化、现代化经营。记者采访中，一些农民和农村基层干部反映，如果农田水利建设滞后，规模化、现代化的基础是不牢固的。

### 新闻点击

## 山东东营建立消防监管网格

本报讯 为切实做好农村防火工作，提高村民消防安全意识和自救能力，日前，山东东营消防支队依靠政府支持，整合多方资源，创建1582个农村消防管理网格，构建了“全覆盖、无盲区”体系。山东省淄博市公安消防支队淄川区大队联合农业、民政等部门深入农村、社区和人员流量较大的集市，联合开展消防宣传，并组织消防志愿者深入田间地头和火灾易发点安插防火警示旗、张贴宣传标语、散发宣传资料。

在各乡(镇)政府的支持下，各村委会、村小组制订落实了《农村防火公约》，健全消防安全组织，开展全方位、多层次、分阶段、有重点的社会消防培训教育，使各村委、村小组负责人成为懂消防法律法规、懂农村消防建设和管理、懂农村火灾扑救的消防工作的带头人。

(李晋亮 乔磊然)

## 浙江宁海推进农村电网建设

本报讯 记者艾芳报道：近日，随着浙江省宁海县深甽镇中湖村的农村电网升级改造工程的完工，宁海供电局投入6000多万元的农村电网升级改造工程如期完成，110个村庄近日全部通过升级改造验收。

今年宁海供电局电网建设项目遍地开花，在建和待建以及规划设计的项目有15个之多，其中县重点项目5个，宁波市重点项目1个。

220千伏宁海至象山北双回路输电线路工程，是宁波电业局的重点工程，为了让宁海、象山两县百姓早日摆脱电网卡脖子的困境，宁海供电局从局领导到项目组深入调研，破解政策处理难关，今年底宁海段的100基铁塔工程将完成架线。110千伏黄坛输电工程和110千伏溪滩输电工程是宁海县的重点工程，有望在年内开工。

本版编辑 邵红

## 节后劳动力市场供需两旺

随着春节长假的结束，不少地方迎来节后首轮求职用工高峰，应届毕业生、外来务工人员等求职群体纷纷忙碌起来。各地企业也在浓浓年味中相继开工，开始新一年的生产。

春节后杭州人才市场首场招聘会“火爆”开场，共有150多家企业参加招聘，推出各类岗位2500余个。记者在杭州人才市场了解到，今年节后首次招聘会规模比往年更大。尽管春节刚过，但招工企业和求职者纷纷抱定“赶早”心态，令节后用工“空档期”的招聘会现场人气“爆棚”，供需两旺。记者在银川了解到，春节假期一过，从银川周边地区进城打工的务工人员陆续增多。在银川市南门劳务市场，目前每天约有100余名外来务工人员揽活，预计元宵节过后，银川劳务市场还将供需两旺。



上图 2月18日，在江西省靖安县工业园区的江西合力照明电器有限公司，返乡农民工熊秀梅在检测集成电路板。

新华社记者 徐仲庭摄

右图 2月17日，在天津市由中国人力资源发展促进中心举办的春节后首场大型招聘会上，求职者了解应聘工作岗位。

新华社记者 王青岩摄

右上 2月18日，求职者在杭州人才市场新春首场招聘会上了解企业岗位需求。

新华社记者 黄宗治摄

右下 2月18日，在宁夏银川市南门劳务市场外，几名务工人员等待雇主。

新华社记者 彭昭之摄



### 基层连线

## 靠湖渔业旺

本报记者 刘瑾 通讯员 褚新 邹皆振

刚过新年，山东省微山县翁楼村刘林行一家忙得不亦乐乎，拉网、捕鱼、过秤，个个脸上洋溢着喜悦。刘林行高兴地说：“放养一年的鱼今天捕捞上市，大概能卖几万元。”

翁楼村党支部书记说有勤说，村里共有内塘8000余亩，大湖外围养殖4000余亩。该村采用套养、轮捕轮养、“鱼鱼混养”、“鱼虾混养”、“鱼蟹混养”等科学养殖方式，不断引导群众发展高效渔业。仅渔业养殖一项一年可为翁楼村渔民增加3600余万元收入。

微山湖水面1266平方公里，占微山县

总面积的三分之二，全县有300多个沿湖村，微山湖是微山县群众致富的宝库。据微山县鱼管委介绍，2012年，为保障南水北调工程山东段调水水质安全，微山县全面启动实施南四湖区域渔业养殖污染防治工作，压缩养殖面积，规范养殖生产秩序，积极推行生态高效渔业发展模式，使个体养殖向集约化、标准化、技能化养殖发展，大大提高了单位产量，增加了渔民收入。

生态高效的渔业为微山湖湖区群众打开了致富的大门。2012年，微山县渔业总产值突破41亿元，水产品总产量达到21.54万吨，水产品总产值达到29.84亿元。

## 靠山核桃丰

本报记者 刘存瑞 李哲

在冬日寒风中，记者沿着整修一新的核桃林路来到山西省孝义市下堡镇下卫底村，抬头远望，只见陡峭的荒山荒坡上，满山遍野的核桃树齐刷刷地“穿着”白色制服。

“这是去年新栽植的核桃树，为了确保核桃树苗安全过冬，全市为新栽植的25390亩核桃树苗都套上了保温袋。你可别小看这小小的套袋，它可以为幼苗防寒、保湿，使新植幼树成活率达到90%以上。”孝义市林业局副局长、核桃办主任杜庆丰向记者介绍。

为了保证农民收入持续较快增长，近年来，孝义市全力实施核桃富民战略，在高阳

镇、下堡镇、兑镇镇、柱濮镇等西部山区大力栽植核桃树。截至目前，孝义市核桃栽植总面积突破40万亩，农民人均达到1.2亩。其中，已挂果核桃树16万亩，新发展核桃林24万亩；有45个村、3600个农户实现了人均核桃单项收入超5000元。

“核桃产业已成为了孝义市助推经济、富足群众的好项目。”山西省林科院首席专家王贵说道，随着融森核桃深加工等项目的建设，该市核桃产业实现了产加销一体化的建设，正式步入了品牌化发展阶段，孝义市由此走上了一条转型跨越发展的绿色生态之路。