

吴邦国主持召开人大常委会委员长会议

决定人大常委会第三十一次会议2月25日至27日在京举行

新华社北京2月18日电 十一届全国人大常委会第九十六次委员长会议18日上午在北京人民大会堂举行。会议决定,十一届全国人大常委会第三十一次会议于2月25日至27日举行。吴邦国委员长主持会议。

十一届全国人大常委会第三十一次会议的一项重要任务是即将召开的十二届全国人大一次会议做好准备工作。

根据委员长会议建议的议程,此次常委会会议将审议全国人大常委会工作报告稿;听取全国人大常委会办公厅关于十二届全国人大代

表选举工作情况的报告,审议十一届全国人大常委会代表资格审查委员会关于十二届全国人大代表代表资格的审查报告;审议十二届全国人大一次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单草案等。

常委会第三十一次会议还将审议吴邦国委员长出席亚太议会论坛第21届年会并访问蒙古国情况的书面报告,审议十一届全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告,审议有关任免案。

委员长会议上,全国人大常委会副委员长

兼秘书长李建国就十一届全国人大常委会第三十一次会议议程草案和日程安排意见作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长就十二届全国人大一次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案等作了汇报。全国人大常委会代表资格审查委员会负责人就十二届全国人大代表的代表资格的审查情况作了汇报。

全国人大常委会副委员长王兆国、路甬祥、乌云其木格、韩启德、华建敏、陈至立、周铁农、司马义·铁力瓦尔地、蒋树声、陈昌智、严隽琪、桑国卫出席会议。

送技术到田间

本报记者 党涤寰

“小麦太稠、太稀或生长后期出现倒伏,说明春季第一次肥水时间有问题;又比如麦子贪青晚熟、籽粒秕瘦,说明春季水、肥的用量不合理……”2月18日,河南舞钢市枣林镇藕池村南的麦田里,高级农艺师王合升一边向中耕的村民讲解春季麦田管理知识,一边发放“春季麦田管理知识要点”宣传页。

“一麦顶三秋,夺取小麦丰收,对提高农民的生活至关重要,今年立春早,要及早管理麦田。”村民陈全义说。几天前的降雨使前段时间出现的小麦旱情稍稍得到缓解,这几天,他趁着雨后天晴的好时机抓紧进行中耕、追肥,他家的6.4亩小麦已中耕5亩多,并结合中耕追施了尿素。

记者了解到,春节过后,针对去冬今春持续低温,全市二类、三类苗面积大,苗质较差的现状,舞钢市农业局根据春节期间务工人员返乡在家,节后大部分青壮年急于外出、提前进行盲目追肥的实际情况,组织技术专家深入乡村、田间地头,逐块地查苗情、看墒情,因地制宜,分类指导,通过开展技术宣讲,发放麦田管理技术资料,为农民送上春节“技术营养餐”。舞钢市指导群众区别不同苗情,及早开展科学分类管理,以促为主,抓好早春中耕、追肥、化学除草和病虫害防治,措施前移,促弱转壮,促进苗情转化升级,为夺取今年夏粮丰收奠定良好基础。

截至目前,该市农业局共出动科技宣传车11辆次,组织专家34人次,深入枣林、八台、武功、尚店等乡镇的28个村宣讲,发放技术资料2700余份,现场解答群众技术咨询80余次,全市掀起早春麦田管理新高潮。



2月18日,在宁夏银川市西北农资城内,工作人员在向农户推介一款农用机。春耕时节即将到来,宁夏各地不少农户纷纷开始选购农机、种子、化肥等农资,以保证春耕工作顺利开展。

新华社记者 彭昭之摄

“今年我准备扩种20亩烤烟,如果气候正常,至少可以收入20万元。”村民周再义正忙着用旋耕机翻耕土地。

“3月份,地里就要开始种包谷秧了,到了4月份就开始移栽烤烟和插秧。”周再义把春耕计划一一排在了日程上。

记者在余庆县城的一家农机经营店看到,前来购买农机具的顾客络绎不绝。

“春耕期间,我们的农机销售行情不错。这几天,购买农机具、前来咨询洽谈的人也不少,每天都要接待几十人,昨天就销售大型拖拉机和旋耕机5台,农民兄弟购机热情非常高。”农机经营店的李老板高兴地说。

据不完全统计,目前余庆县农民共为春耕准备各类优良种子5万余公斤,化肥4000吨,农家肥100余万担,农药农膜35吨。

来自春耕备耕一线的报道

采购农资忙备耕

本报记者 王新伟 通讯员 李中庆

春节刚过,虽是春寒料峭乍暖还寒,在贵州省余庆县,葱茏的田园,新翻泥土的芬芳、农民脸上的喜悦、机器的轰鸣,构成了一幅万物复苏、生机勃勃的春耕生产图。

2月17日,记者来到贵州省余庆县的田间地头,随处可见赶农时的庄稼人忙碌的身影,有的在锄草,有的在翻地,有的在修剪果树,有的……

红飞村村民赵飞夫妻俩正在大棚里松土。“这里面有冬播洋芋,还有芹菜、草莓……”赵飞给记者介绍。在他身旁,蒜苗被扎成小捆,堆垒在地边准备装车外运。“农时不等

来,农历正月初一我们都没有休息,希望今年收成更好。”赵飞一边干活一边乐呵呵地说。

时值春耕,红飞村开始了新一年的耕犁计划。村委会主任吴明君介绍,今年打算尝试种植100多亩新的罗汉果,努力调整结构,增加村民收入。

“种植罗汉果的技术在邻镇已经实验出了结果,收益可观,今后就是在规模和品质上下功夫。”吴明君说,为了保证种植技术,村里、镇里请来专业农技员作指导帮助。

切实保障农民财产权利

本报记者 刘惠兰

民群众的根本利益作为出发点和底线,增强法治观念、把握政策界限,自觉维护好、实现好、发展好农民的利益,使农民进城放心、留乡安稳,让农民共享城镇化和经济发展成果。

农村集体产权制度改革的核心和基础就是要明确集体资产的产权归属,改变集体资产名义上“人人有份”、实际上“人人无份”的状态。因此,中央一号文件提出,要全面开展农村土地确权登记颁证工作,健全农村土地承包经营权登记制度,强化对农村耕地、林地等各类土地承包经营权的物权保护。用5年时间基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作,妥善解决农户承包地块面积不准、四至不清等问题。健全农村土地承包经营权登记制度,就是为稳定和固化农民所拥有的权利,实现和保护农民的土地财产权利打下坚实基础。

深化集体林权制度改革,是农村集体产权制度改革的重要任务。文件提出,要深化集体林权制度改革,提高林权证发证率和到户率。推进国有林场改革试点,探索国有林区改革。加快推进牧区草原承包工作,启动牧区草原承包经营权确权登记颁证试点。这必将促使林区、牧区生产力的大解放,激发农牧民的积极性,发展经济,保护生态,促进山区林区、草原牧

区经济社会实现可持续发展。

农村集体产权制度改革的内涵,不仅涉及农村土地承包经营权等经营性资产,而且包括非经营性资产、资源性资产;不仅包括存量资产,而且包括增量资产;不仅要明晰产权,还要促进产权有序流动。中央一号文件提出,必须健全农村集体经济组织资金、资产、资源管理制度,加快推进农村集体“三资”管理的制度化、规范化、信息化,并提出了严格农村集体“三资”处置办法等一系列重要举措,目的在于使集体“三资”的管理置于阳光之下,更加公开透明,把集体“三资”管理纳入民主程序,真正由农民群众说了算,依法保障农民的集体收益分配权。

农村集体资源、资金、资产是长期积累的庞大财产。在农村经济社会结构深刻转型的形势下,如何使这些财产严格地管好、用好、不流失,还要实现保值增值?文件提出,鼓励具备条件的地方推进农村集体产权股份合作制改革。这是探索和落实集体财产人人有份的重要途径。近年来,江苏等地已有农村集体产权股份合作制改革的大胆探索,取得了显著成效。实践证明,农村集体产权制度改革顺民意、得民心、增民利、惠民生,必将发挥出巨大效应,得到亿万农民的拥护。

转作风 在行动

开年心系棚户区

本报记者 陈力 乔雪峰

农历正月初九,内蒙古自治区春节上班后的第一次党委常委会议专题研究棚户区改造,充满了严肃气氛。

“呼和浩特的小伙伴们,你们还有什么困难?用3年时间能不能完成棚户区改造任务?”自治区党委书记王君逐一“点将”,呼和浩特、包头、通辽、赤峰等地的领导同志纷纷表态。“棚户区改造一头连着改善民生、一头连着加快发展,一头连着扩大投资、一头连着启动消费,必须‘踏石留印、抓铁有痕’。”

内蒙古自治区城市棚户区、工矿棚户区、林区棚户区、垦区棚户区、煤矿棚户区类型繁多。按已有规划,全区到“十二五”时期末要改造各类棚户区101万户。从2009年起到2012年底,已改造各类棚户区73.4万户,还有27.6万户计划于2013年至2015年完成。

北梁区片是内蒙古自治区最大一块的

城市棚户区,是棚户区改造中的“硬骨头”。区片总面积13平方公里,人口12万人,人均住房面积不足10平方米。从1996年旧城改造算起,这里的棚户区改造已历17年,只完成1.3平方公里。“同志们想想,北梁区的一个院里就有24户人家。夏天漏雨、冬天漏风,走路需侧身而过,上厕所气味难闻,这些群众的居住条件亟须改善。我们要总结棚户区改造的经验,更要找出差距和不足,带着责任和感情做好工作。”王君语重心长地说。

节后上班的第一天,包头市就召开了全市领导干部大会,对“北梁攻坚”作出部署。自治区主席巴特尔多次听取东河区、包头市的汇报,决定把“指挥部”从东河区上移到包头市,并要求“北梁区改造”进入自治区的统一规划。“无论千难万难,也要3年完成主体,4年收尾,坚决啃下这块硬骨头。”

长途客运接驳运输方式广受欢迎

本报记者 冯其予

春运开始以来,按照《交通运输部关于开展长途客运接驳运输试点工作的通知》要求,北京、上海、江苏、浙江、安徽、福建、山东、河南、广东、广西、四川、重庆、贵州13省(自治区、直辖市)根据所经营线路的特点和长途客运车辆所途经高速公路的现状,开展了长途客运接驳运输试点工作。截至目前,试点线路客车运营正常,安全运营得到基本保障,乘客、司机普遍叫好,省际客运接驳取得了初步成效。

北京：14条省际线夜间不停车

截至目前,北京市14条超过800公里的省际客运线路、34辆运营客车实现了夜间不停车,一路到达终点站。

“省际客运接驳运输,对北京来说并不陌生。2008年,我们就已开始尝试接驳运输,并在多条线路进行了试点。”北京市交通委运输管理局省际客运处处长郭桂英告诉记者,“今年,我们将以接驳运输试点为契机,进一步完善部分超长客运线路5年来已实行节点运输的管理措施,规范超长客运班线的夜间安全运行管理。”

试点之初,北京市交通委运输管理局便研究制订了接驳运输试点工作实施方案,选定了新国线、银建、长途3个省际客运企业中的部分超长夜间运营线路及车辆,作为接驳运输试点对象。目前,先行试点的14条线路分别在河南郑州、天津、河北河间、山东德州、济南、天津泗店、江苏太湖等地的高速公路服务区设立了7个接驳点。试点车辆夜间途经接驳点时,原车驾驶员下车就地休息,备勤接驳驾驶员上车继续行驶,凭《长途客运接驳运输车辆》标识和《长途客运接驳运输行车单》接受路

查、获准通行。

下一步,北京将按计划完善其他试点线路的接驳点位,逐步扩展试点线路及车辆。

福建：6条闽粤客运线试点接驳

从2月4日开始,福建省部分发往广东省省际客运线试行夜间驾驶员中途下车轮换,实现驾驶员落地休息的接驳运输方式。福建省明确了参加接驳运输试点工作的线路、车辆及驾驶员休息安排等具体内容,并对接驳点设置及接驳点工作流程、监管措施,试点工作保障措施等进行了严格规定。目前由闽运公司长乐分公司、华闽旅游汽车运输公司、闽深发快速客运有限公司所经营的长乐金峰至广州芳村客运站、福州至深圳、福州至香港、石狮至香港等6条闽粤客运班线,共计17辆长途客运车辆作为此次长途客运接驳运输的试点。

试点单位在闽粤线福建、广东两省交界处的溪南服务区AB道双向各租用了一间休息室,设立了驾驶员夜间接驳点。该接驳点距离福州约470公里,大致在闽粤线的中点位置,便于闽粤客运班线始发时刻的安排。同时,试点单位加强了GPS监控管理,在夜间23点至次日凌晨2点时段,利用GPS监控加强对夜间行驶车辆的运行及驾驶员的更换情况进行把关。各试点单位报班员严格执行安全报班制度,确保发班各车配足2名驾驶员驾车运行,严禁仅让1名驾驶员或没有资质的驾驶员驾车运行。制订管理规定及管理人员岗位职责。对接驳点派驻专人监督管理,严防驾驶员在接驳点待车期间出现饮酒及赌博等行为。

如何疏导地方政府融资需求

(上接第一版)

自2012年初以来,随着监管部门清理整顿地方融资平台贷款的力度持续加大,商业银行纷纷收紧了平台贷款,而债券市场准入政策相对宽松,城投债很快成为地方融资平台新的资金来源。然而,监管部门对于城投债的发行主体有明确要求,一些地方政府在拿不到贷款、发不了债券之后,纷纷转向信托。2012年以来信托市场异常火爆,特别是基建类信托,全年发行量近500款,募集资金规模超过4000亿元。

此外,还有一些地方政府未能通过中介机构筹资,而是直接向当地机关事业单位职工“借款”。前不久,河北省滦平县就由县政府作为担保方、县财政局作为借款方,向全县各机关“借款”5亿元,用于推动滦平县各项事业发展。类似的“借款”事件,近几个月已在江苏、云南、山东等地发生。

“最近有些地方政府违法违规融资有抬头之势。”财政部等四部门日前下发通知指出,采用集资、回购等方式举债建设公益性项目,向融资平台公司注资或提供担保,通过财务公司、信托公司、金融租赁公司等举借政府性债务等均属于违规融资行为,必须及时清理整改。

通知还指出,融资平台公司因承担公共租赁住房、公路等公益性项目建设举借需要财政性资金偿还的债务,不得向非金融机构和个人借款,不得通过信托公司、基

金公司、金融租赁公司、保险公司等直接或间接融资。这意味着,需要财政性资金偿还或担保债务的基建类信托产品将受到严格控制。

同时,今年发行城投债也面临巨大挑战。“城投债的发行主体很难依靠自身财务状况偿还债务,而主要依赖于政府补贴和国家政策的支持力度,增加了债务偿还的不确定性。”中央国债登记托管结算公司日前发布的一份报告说。对此,国家发展改革委日前下发通知,首次对企业债发行主体资产负债率、偿债措施及评级作出细化规范。这意味着,城投债的审批时间将更长,手续也更为严格。

商业银行对于平台贷款依然保持谨慎态度,信托、城投债等渠道又受重重限制,融资冲动较强的地方融资平台在2013年何去何从?“加强地方融资平台管理,主要是让地方政府的融资行为阳光化。”财政部财政科学研究所副所长刘尚希说,平台贷款和城投债这两扇大门并未完全关上,只是要求更严、标准更高,主要目的是引导地方政府规范化、法治化融资。

央行报告也指出,完善地方政府“市场化方式融资的制度安排”,就要认真研究论证地方政府发行市政债券的筹资方式,这不仅有助于解决城镇化过程中的融资问题,还能促进提高地方预算管理的规范性和透明度,最大限度地降低地方政府融资风险。

本版编辑 张虎