

问政于民 问需于民 问计于民

“资源枯竭”不是发展“天花板”

——唐山市古冶区加快转变发展方式的调研报告

王雪峰

编者按 “砸锅卖铁，离开古冶”。这是以往唐山市古冶区群众中间流传的一句话。那时候，市民们宁愿到相邻的开平区甚至花高价到唐山市区买房子，也不愿意在古冶居住。

原因是多方面的。古冶区是因开滦而诞生的城市矿业集聚区，依托区内5大采煤区块，集聚了36万常住人口，煤矿产业工人家庭人口达到19万。由于长年开采造成的环境破坏，群众怨声载道。不仅如此，随着开滦古冶区域几大煤矿的相继破产，古冶经济大幅滑坡。最困难的时候，古冶28家区属企业20家停产，有的夫妻双双下岗。为了生活，有的职工外出打工，有的摆摊卖菜。

是伸手求援，还是发愤图强转型发展？认真思考之后，他们放弃原有的资源依赖型发展模式，打破旧体制的坛坛罐罐，痛下决心，以破促立，瞄准新型工业化基地和资源型城市转型示范城区两个目标，做起存量调整和淘汰落后产能的文章，建立起了全新的现代产业体系。

转型发展必须首先向不合理的产业结构开刀。2012年，古冶区一次性全部关闭了全区仅存的30口矿井，区属企业全面退出煤炭采掘业，限时淘汰3.2米以下焦炉24座；拆除21条机立窑生产线，水泥磨28个，对12家非法违法生产企业予以严打，拆除落后装备18座，落后产能全部退出发展舞台。

在此基础上，结合国家对资源枯竭区的扶持政策，大力发展煤炭精深加工、新兴干法特种水泥、精品钢铁冶炼等多条循环经济产业链。

拿煤炭精深加工来说，区属煤炭企业虽然全面退出采掘，使得产量大减，但这里煤炭运销体系依然存在，同时因为这里的人们长期与煤炭打交道，深知它的特性，发展精深加工市场空间巨大，使得“煤—洗精煤—焦炭—煤焦油—煤化工”产业链很快成型。

存量怎么保？

加强资源综合利用，是盘活存量、节约资源、改善环境、实现资源利用最大化和废弃物排放最小化的重要举措

经调查发现，一吨原煤的销售价格是400元至500元，但经过加工生产成焦炭每吨的价格是1200元，生产成煤焦油每吨价格上升到2500元，而提炼成丙二醇二甲醚以及萘、酚等化工产品，每吨就可以卖到近万元，增值效益可达几十倍。

在古冶工业园区，一块煤可以生产出将近30种产品，效益成倍增长，有的产品每吨售价达几十万元。目前，该园区已经有江西黑猫炭黑股份有限公司、芜湖三兴化工有限公司、廊坊新奥集团等国内知名企业投资的炭黑、化工萘、酚系列、焦炉煤气制天然气等项目在加紧建设，部分项目已经投产。这些项目建成后，古冶煤炭产业链越来越长，产品越来越精细，附加值越来越高，实现了对煤炭资源的榨干吃净，整个产业链形成后，产值将超过百亿元，利税超过10亿元，仅此一项就能顶上全区转轨之前的经济总量。

古冶煤炭产业形成上百年，这里堆积了近百座数十米高的煤矸石山，在自然状态下释放出大量有毒有害气体，既污染环境，又占用了大量土地资源。在转轨转型中，古冶区鼓励企业发展矸石发电项目，变废为宝，开滦东方热电一期30万千瓦工程已经全面投产，这一项目一举解决了当地电力紧张及居民供暖等问题，而且全部取缔了城区20多座污染环境的燃煤锅炉，同时年消耗煤矸石达80万吨，相当于节约标准煤近50万吨。

“资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展”是党的十八大提出的全面建成小康社会的重要内容。按照这一要求，古冶不断加大资源综合利用力度，开滦东方热电二期60万千瓦发电工程每年可消耗煤矸石和洗中煤250.61万吨，带来可观的经济和生态效益。唐山六九水泥有限公司还用电厂产生的粉煤灰建设特种水泥生产线，年产硫酸盐水泥45万吨。

实现区域全面转型，不仅需要保住存量，更为重要的是做大做优增量。做大做优增量最为有效的途径就是大力发展战略性新兴产业和现代服务业

近年来，古冶区主动转变思维，辩证看待优势和劣势，在劣势中积极寻求优势。由于煤炭生产使当地企业积累了近千亿元的资金和资产，这些财富从煤炭产业退出之后，看起来是劣势，但如果给其找准了发展方向，加以盘活和利用就会使劣势转化为优势。

基于这样的认识，古冶区委、区政府积极鼓励和扶持本地企业就地发展、二次创业，结合国家淘汰落后产能相关扶持政策，在产权置换、资产处置、税收优惠、财政补贴等方面给予一系列优惠，加快推动资源型资本和传统产业资本加速向产业链高端、战略

性新兴产业、现代服务业转移。

2010年以来，全区累计开工建设涉及新材料、装备制造、精细化工、生物医药、商贸物流等项目544项，完成投资341.7亿元，古冶区产业形象正在由“黑、粗、大”向“高、精、尖”转变。利用开滦唐家庄煤矿破产后闲置的土地建设的总投资84亿元的唐山精品钢新材料公司，目前已经形成120万吨不锈钢热卷板、100万吨硅钢热卷板、30万吨不锈钢冷轧薄板生产能力，实现了盘活资产与创新发展的有机结合；拥有资金优势的当地企业宏文集团联合河北矿业集团引进亚洲第一、世界第二研磨材料生产企业安徽凤形集团，建成年产15万吨高铬球生产线，产品广泛应用于金属选矿、水泥建材、火力发电、磁性材料及非金属粉碎等行业，比传统的球磨铸铁性价比大幅提高；先隆轧辊公司与北京一家技术公司合作投资1亿元建设年产2000吨纳米晶带材项目，成为我国第二家拥有这一新材料生产技术的高新技术企业；三鑫集团投资

4亿元建设硫酸软骨素、三氯蔗糖、青蒿素等生物医药产品的生产线，仅硫酸软骨素年生产能力就达到40亿片，全部销往国际市场。

发展壮大服务业，是古冶区转型发展的一个重要方向。在多年的煤炭生产过程中，该区建成了较为发达的交通运输网络以及完备的仓储系统。在煤炭产业逐步萎缩后，它们大多数成了闲置资产。古冶区结合区内重工业企业较多，原材料和产成品进出量非常大的实际，充分利用这些闲置资产，积极引导社会资本投入物流产业发展，先后建设了开滦物流中心古冶作业区、开滦通达物流、华夏董氏集团配煤中心、河北隆丰集团焦煤储配中心等一批生产性物流业项目。2011年，全区生产性物流营业收入达到363亿元，实现增加值30亿元，税收4.88亿元，占全区GDP和财政收入比重分别达到21.1%和30%。生产性物流业增加值、税收分别是2008年的10倍和5.4倍，成为古冶区新的支柱产业，远远超过了当年最为红火的煤炭产业。

增量怎么促？

唐山市古冶区原有的棚户区如今变成了环境优美的生态新区。

棚户区改造曾经是唐山市古冶区面临的老大难问题。这是昔日的棚户区旧景。



图为唐山市古冶区在煤炭采空区上改建的金山森林公园。

(资料照片)

质量怎么上？

善，吸引了一大批大项目、好项目落户该区。2012年7月，总投资近4亿元的古冶大市场开门迎客，吸引了华丰家具广场、满仓粮油等大型商企落户。大市场建成后，将原来的单家店、赵各庄等周边的农村集市集中起来，实现了对集贸市场的有序管理，彻底改变了农村集贸市场占道影响市容和环境卫生等诸多问题，方便了群众和商户，促进了古冶商贸物流产业的健康发展。

为真正实现还净于民、还清于民、还畅于民、还绿于民，强力推进节能减排，加强生态环境建设，古冶区持续开展大规模环境整治攻坚行动，投资1.45亿元，实施了金山森林公园、城区外环路等35项大型绿化工程。2012年城区绿化覆盖率达到42.14%，比2008年提高10.4个百分点，空气质量二级以上天数由2008年的11天增加到现在的292天。同时，投资99.8亿元，先后治理煤炭采空区、矸石堆放区，生产厂房占有区土地6万亩以上，为园区开发、产业发展、农业转型和提高人居环境质量提供了空间和保障。

近年来，古冶累计投入资金近70亿元，实施了包括危旧住房改造、饮水安全、城乡环境提升、兴市活商便民等12个方面在内

的35件实事工程。特别是把危旧住房改造作为改善民生的龙头工程，共拆除危旧住房70万平方米，完工回迁安置房144万平方米，6500多户居民实现回迁入住；投入资金1.87亿元，对不具备拆迁条件的旧楼房小区实施配套改造，两年完成32个小区、81万平方米改造，惠及居民1.5万户。

在古冶，不仅仅是城市居民的生活环境得到改善，农村累计投入资金也大大增加，完成省市级新农村建设示范村12个，区级新农村建设示范村14个，建成新民居80.4万平方米、7622套。同时，投入资金1.3亿元，完成10个科学发展示范村和29个文明生态村的创建任务，全区文明生态村已达119个；完成83个村的“户户通”和全部122个行政村的村民中心建设，不仅使城乡居民生活环境实现了根本改善，也为资源枯竭区产业转型、人力资源集聚提供了强力支持。

2012年，古冶国民生产总值达到195亿元，财政收入达21.38亿元，在全市处于领先水平。这样的发展速度和转型力度出现在经济发达地区已属不易，而出现在古冶这个资源枯竭型城区更加难能可贵。

敢啃“硬骨头” 善打“攻坚战”

王雪峰

党的十八大明确指出，在当代中国，坚持发展是硬道理的本质要求就是科学发展。以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，关系我国发展全局的战略决策。资源型城区转型是一项不能不抓、而且必须抓好的问题，但要做到又快又好实在不易。古冶区能够取得显著成效，我认为主要有如下四个方面的启示：

其一是必须以解放思想为先导。思想认识是解决内部矛盾的先导。往往是认识程度决定执行力度。古冶区能够坚持把最大功夫用在区域转型上，首先应该归功于他们做到了把解放思想、更新观念，把科学发展作为思考问题、制定战略、部署工作、判定得失的重要标准，不等不靠，超前行动，超前思维，为区域的经济社会发展探索出了一条全面协调可持续道路。

其二是必须以因地制宜为重点。因地制宜可以是一种思维方式，也可以是一种工作方法。只有将其做到做好，解决问题才会事半功倍，古冶区在这点上上下足了功夫。坚持因地制宜，高点站位，把中央和省、市的方针政策同本地的具体实际紧密结合起来，进一步把握发展规律、创新发展思路、转变发展方式、破解发展难题，以开阔的视野思路谋划转型。因此，在抓转型中也做到了办法多、路子广，而取得的实际效果自然也就不错。

其三是必须以深化改革为抓手。改革是打破体制机制障碍，优化环境，提升发展动力的重要措施。古冶区在抓区域转型中，始终坚持环境也是生产力观点不动摇，全力打造优质高效的政务环境、公平廉洁的法制环境、公平竞争的市场环境和诚实守信的人文环境，不断增强发展的动力和活力，以完善的体制机制保障转型。因此，在引进投资促进就业等方面同样取得了非常显著的成效。

其四是必须以真抓实干为路径。古冶区的区委、区政府班子要求各级干部心无旁骛谋发展、一心一意干事业、掷地有声抓落实，使得全区形成了敢啃“硬骨头”、敢蹚“深水区”、敢打“攻坚战”良好氛围。因此，化压力为动力、变挑战为机遇也就成了情理之中的事情。

下一步，我们将进一步总结推广古冶区转型发展的好经验、好做法，紧紧扭住转变经济发展方式、调整经济结构这一中心任务，解放思想，真抓实干，全力推动唐山科学发展、争先进位。

基层感悟

是谁扮出“美丽古冶”？

本报记者 雷汉发

“真是感谢党和政府啊，为我们小区实施了配套改造，安装了‘两气’，修建了休闲广场，改善了环境，冬天老人孩子再也不受罪了，做饭不会再把手冻出口子来，有空还能在楼下的广场散散步，真幸福啊。”家住古冶区赵各庄东方楼小区的袁兰芝大妈提起自己居住的环境感慨万千。

“我们做梦都没想到区政府能给我们建设这么漂亮的休闲广场，现在居民们经常来这里健身娱乐，我们表演快板、三句半、诗朗诵和扇子舞，别提多开心了！”谈起社区广场，古冶西新楼二社区表演队的组织者马凤楼显得格外兴奋。

30多年来，古冶区的居民区大部分是像西新楼、东方楼那样的老小区，没有集中供热、供气，各种管网设施严重老化，遍地杂草丛生，道路残破不堪，百姓居住条件很差。为改善群众的居住环境，该区下大力气，实施老旧小区改造。2009年以来，投入资金1.87亿元，对不具备拆迁条件的旧楼房小区实施配套改造，修建小区公园广场，增加健身器材，两年共完成32个小区、81万平方米改造，惠及居民1.5万户。

“原来这里是垃圾遍布，污水横流，晴天一身土，雨天一身泥。现在可是好多了，天蓝了、水绿了，老百姓感觉舒坦多了。”原唐家庄石山楼居民葛玉柱说出了很多人的感受。为彻底改善城区人居环境，该区投资2亿元建成区垃圾填埋场和13个乡镇垃圾填埋场、89个垃圾转运站，投资1.23亿元建成日处理污水4万吨的林西污水处理厂。城市垃圾、污水无害化处理率分别提高到80%和50%。新建公园、广场5个，城区新增绿地92万平方米，城区绿化覆盖率达到42.14%，比2008年提高了10.4个百分点，空气质量明显好转。2012年，该区空气质量二级以上天数已达279天。

“我们每天都来森林公园转转，看看风景，呼吸一下新鲜空气，这身子骨儿比以前硬朗多了。”家住金山新城的马景武老两口自回迁以来，每天都来森林公园散步，心情别提多舒畅了。

2009年以来，该区高起点规划新城建设，特别在新城区的采煤塌陷地上修建起了占地近1000亩的金山森林公园和幸福广场、福塔、人工湖等景观区，不仅实现了“变废为宝”的奇迹，还大大净化了空气，提高了当地老百姓的生活质量，该公园已成为古冶城区的“绿肺功能区”。

基层故事