转作风 在行动

新年上班考验转作风

本报讯 春节假期过后，各地各部门积极投入到新的工作中，或部署工作、谋划发展，或开展调研、组织学习，或义务劳动、走访基层……以实际行动贯彻落实十八大精神，切实转变工作作风，力争开局之年有新气象。

学习调研谋发展

2月16日上午9点30分，在大连市委办公楼四楼多功能厅，大连市委全体常委和相关部门负责人正聚精会神地听东北财经大学教授王雅莉关于全域城市化建设的授课。

节后上班第一天，大连市委不搞拜年，组织市委常委集中学习，围绕大连的发展实际，聆听专家讲解国际国内城市化发展的规律，找差距，找问题，虚心听取专家的意见建议。参加学习的干部专心听，认真记，热烈交流。大家纷纷表示，这样的学习对开阔视野、拓展思路、增强理论素养、提高决策能力很有帮助，希望能常办这样的学习。大连市委书记唐军表示，要让这样的学习常态化，今年将建立市委常委集体学习制度，不断增强市委领导班子的理论素养和领导决策能力。

2月16日，上海普陀、金山等区县领导深入基层进行工作调研，现场听取建议、现场解决问题，谋划新一年的转型发展大计。

一到普陀区桃浦镇，普陀区委书记张国洪开门见山地说："我们今天是来听意见和建议的。"桃浦镇以及桃浦转型办的负责人表示，桃浦地区正大力推进产业结构调整，建设桃浦科技智慧城，目前亟须整合城管、工商、消防等各方面力量，加快环境综合整治工作；今后则需要在融资方式、土地运作模式等方面进行创新，为桃浦今后的发展创造空间。张国洪说，桃浦是普陀区今后发展的重中之重，区、镇两级将全力配合，为桃浦的发展做好服务。

在金山区亭林工业区的日铭电脑配件（上海）有限公司，金山区区长李跃旗直奔主题："我们今天来调研也是来'领任务'的，需要我们做什么就说。"日铭公司负责人表示，由于公司大部分员工居住地距离公司较远，希望区、镇两级政府加快工作进度帮助解决建设员工宿舍楼问题。李跃旗说，区、镇两级将在各方面给予全力支持，解除企业后顾之忧，帮助企业做大做强。

专题会议更务实

"要树立'我能行'的思想，只要瞄准目标不放松努力进取，就一定能够取得发展新突破，开创新疆更加美好的未来。"在农历蛇年首个工作日，新疆召开党委常委（扩大）会议就"深化改革，扩大开放"进行研究和部署。这个会也是"节后收心会"、发展动员会。会议要求自治区各级干部迅速调整状态，坚定信心，以良好的精神面貌投入到各项工作中。

此次会议是新疆"新春好开局、实干促落实"七大系列活动之一。在春节前不到一周的时间，自治区就分别召开会议研究部署重大项目建设和重点民生工程工作，拉开了系列活动的序幕。节后上班第一天，又召开此次会议谋划相关工作，督促"节后收心"。与会同志纷纷表示，新疆跨越式发展时不我待，一年之计在于春，要鼓足干劲，确保工作开好局、起好步，实现"开门红"。

义务种树添新绿

农历正月初七，安徽省及合肥市机关干部群众和驻地部队官兵1200余人，走进郊外的绿化造林工地，用义务植树代替往年上班第一天的团拜活动，用实际行动转变作风，为建设安徽添绿。在场干部群众共栽植水杉、樱花、桂花、茶花4500棵。

在植树现场，安徽省委书记张宝顺说，打造"三个强省"，建设良好生态是基础，我们要用5年时间建设千万亩森林，进一步提高森林覆盖率，改善生态环境。希望以开展"植树造林周"为新起点，创造更多的森林城镇、森林村庄、森林长廊，为打造天更蓝、地更绿、水更净的美好安徽共同努力。

今年是安徽省实施千万亩森林增长工程第一年，总体目标是到2016年，全省新增森林面积1000万亩，森林覆盖率达到33%。据安徽省林业厅保护站王同慰介绍，截至目前，安徽省现有森林面积达到380.42万公顷，林木总蓄积2.17亿立方米，森林覆盖率达27.53%。

广东佛山市委、市政府节后第一件事就是种树。2月17日，200多名市直机关和禅城区机关干部、部队官兵到禅城区南庄绿岛湖旁开展义务植树活动。

"佛山要'见缝插绿'，特别是多种些实用的树，让老百姓感受鸟语花香、绿树成荫，都能呼吸到新鲜的空气。"连续种下5棵树苗后，市委书记李贻伟说，"要在环境保护上多花点钱，让老百姓在看病方面少花钱。"

"把环境治理好了，佛山的城市建设、产业升级将再上一个台阶。"市长刘悦伦表示，今年选择到南庄植树，因南庄所在地禅西新城是佛强中心的主要组成部分，是禅城未来发展的希望，如果把环境治理好了，将是佛山城市建设的又一新亮点。

兴修水利干劲足

2月16日，广西田阳县600多名机关干部深入村屯与群众一起开展春修水利、植树造林义务劳动，拉开了全民兴修水利和义务植树造林活动的序幕。

在田州镇兴城村蔬菜基地的大型水利灌溉渠道里，该县干部群众挖土清淤、铲除杂草，不到两个小时就修复和清淤渠道约3公里，清淤1500立方米，改善春灌面积近2万亩。在那满镇新立村共联屯义务植树现场，大家一边互致新春祝福，一边挥锹挖坑、放苗扶树、培土浇水，将一棵棵树苗栽好。至当天中午，共种下3000多株新苗。

（本报记者 李治国 李天斌 苏大鹏 乔文汇 文 晶 庞彩霞 童 政 通讯员 陆 杰采写）

图为广西田阳县植树造林义务劳动现场。 本报记者 童 政摄

医改在基层

北京：

资源合理分布 填补就医"空白"

本报讯 记者吴佳佳报道：近年来，就医问题一直困扰着北京回龙观地区40万居民。北京积水潭医院回龙观院区作为惠民工程，经过几年的建设，于1月28日开诊试运行。这是北京市政府解决远郊区县优质医疗资源稀缺、推进医疗资源合理分布、方便郊区居民看病的一项重要举措，回龙观地区居民至此结束了多年来没有大型综合三甲医院的历史。近日，记者来到回龙观院区，体验该院调整医疗资源配置为患者就医带来的便利。

记者看到，门诊楼一层设有急诊、妇科和儿科，其中儿科、妇科有独立通道。积水潭医院院长田伟介绍，以前新街口院区只有儿科综合门诊，力量相对薄弱。回龙观院区将开设综合儿科，并设有诊室和病房，今后回龙观地区的孩子在家门口就能看上儿科专家。妇产科预备了3间独立产房和1间隔离分娩室。以前昌平没有公立的大型综合医院和妇幼专科医院，生孩子要就近只能选择私立医院或者进城。今后这一难题将得到缓解。

在病房内，每个病床上方除配有氧气、负压吸引和标配电源外，还有一个中央监护系统的网络接口。当病房的网络接口接上监护仪后，护士站、护士办公室和医生办公室都可以对病人的情况进行实时监护。医生还可以通过手机了解病人的情况。在医生办公室也配有病房的各种标准接口，一旦遇到病房不够用等情况，医生办公室可以随时清空当作病房使用。

河南省武陟县：

有了惠民卡 看病不发愁

本报讯 记者王伟、通讯员张俊杰报道："村委会为咱们办了一件大好事，给每家发了一张惠民卡。"近日，在河南省武陟县龙源镇东仲许村村委会，村民屈永贵高兴地给记者展示他手里的卡，"有了这张卡，俺家5口人在村卫生室看病基本上不用再掏一分钱啦。"

这张卡是惠民工程医疗卡。从1月2日起，东仲许村村委会以各家现在居住人口为基础，按每人100元的标准，给每家发放了惠民工程医疗卡，作为村民在本村卫生室就医一年的费用。

"施行新农合以来，农民的就医负担确实减轻很多，但仍有部分困难群众看不起病。村委会决定，从2013年开始，给每家办一张惠民工程医疗卡。卡里的费用可由家庭成员共同使用，还可结转。"该村村委会主任李东兴说，"村里还实施了大病救助机制，群众患重病住院治疗，除享受新农合补助外，如果费用超出2万元，超出部分按30%的比例再给予救助。有了新农合、大病救助机制、惠民工程医疗卡这三项医疗保障，村民就再也不用为看不起病发愁了。"

惠民卡只是该县新医改惠民政策的一个缩影。医改以来，该县卫生局在县、乡、村三级医疗机构全面实施基本药物制度，所有药品零利率销售，有效降低了群众医疗负担，医务人员的积极性也显著提高。2012年共有266.1万人次享受新农合补助，补助资金达1.78亿元。

改进农村公共服务机制

本报记者 黄俊毅

解读中央一号文件

"强调建立农村公共服务的长效机制，是今年中央一号文件的一大亮点。"农业部农村经济研究中心主任宋洪远告诉记者，中央一号文件明确指出，要"积极推进城乡公共资源均衡配置"。如何实现城乡公共资源均衡配置呢？关键在于"改进农村公共服务机制"，着眼点放在了机制上。

"改进农村公共服务机制，对于推进城乡公共资源均衡配置的意义，需要结合我国农业农村发展新形势来理解。"宋洪远说。伴随工业化、城镇化深入推进，我国农业农村发展正在进入新的阶段，农村社会结构正加速转型，城乡正加快融合。农村劳动力大量流动，村庄空心化、人口老龄化趋势明显，缩小城乡区域发展差距和居民收入分配差距任务艰巨，建立城乡要素平等交换机制的要求更为迫切。提高农村公共服务水平，推进城乡公共资源均衡配置，是缩小城乡区域发展差距和居民收入分配差距的有效途径，最近几年的中央一号文件都有所强调和涉及，最近几年也做了大量工作，取得了不少成效，目前亟待建立长效机制。党的十八大报告提出，加快完善城乡发展一体化体制机制，着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。城乡要素平等交换属于市场经济范畴，应交由市场解决。推进公共资源均衡配置则属于政府职责，应由政府解决。政府如何解决？当然还是建立机制保障，改进农村公共服务机制。

那么，如何改进农村公共服务机制呢？中央一号文件提出了明确要求，即"按照提高水平、完善机制、逐步并轨的要求，大力推动社会事业发展和基础设施建设向农村倾斜，努力缩小城乡差距，加快实现城乡基本公共服务均等化。""提高水平"是总的要求，"逐步并轨"是努力方向，"缩小城乡差距，加快实现城乡基本公共服务均等化"是奋斗目标，而"完善机制"则是有效手段。

具体地讲，是从四个方面入手——加强农村基础设施建设，大力发展农村社会事业，有序推进农业转移人口市民化，推进农村生态文明建设。

关于农村基础设施建设方面，宋洪远认为有三大重点。其一，加大公共财政对农村基础设施建设的覆盖力度，逐步建立投入保障和运行管护机制。其二，制定专门规划，启动专项工程，加大力度保护有历史文化价值和民族、地域元素的传统村落和民居。其三，不提倡、不鼓励在城镇规划区外拆并村庄、建设大规模的农民集中居住区，强调不得强制农民搬迁和上楼居住。

宋洪远说，公共财政向农村基础设施建设倾斜，从前几年就已经开始，今年中央一号文件落脚点放在了建立投入保障和运行管护机制上。近年来，伴随着经济的快速发展，农民纷纷拆旧房盖新楼，大量传统村落和民居正加速消失，另外，新农村建设中少数地方存在强制农民上楼现象，中央一号文件明确提出保护传统村落和民居、不得强制农民搬迁和上楼，非常及时，意义重大。

最近几年的中央一号文件和中央有关农村的政策，对于改善农村办学条件、提高农村医疗水平、完善农村养老和社会保障制度，都提出了要求，也采取了不少措施，取得了显著的成绩。今年中央一号文件继续聚焦农村教育、医疗服务、养老保险、最低生活保障，不同之处是，提出设立专项资金，对在连片特困地区乡、村学校和教学点工作的教师给予生活补助；继续提高新型农村合作医疗政府补助标准，积极推进异地结算；研究探索农村社会养老保险制度与其他养老保险制度衔接整合的政策措施；有条件的地方研究制订城乡最低生活保障相对统一的标准。

鼓励去"务农" 不支持"圈地"

（上接第一版）

亟须警惕土地诱惑

"不过，一些企业到农村租赁农民的土地，未必是认真搞农业，而是等待着有一天转变土地性质从事非农产业。"陈锡文提醒说，企业长时间、大面积租赁农民土地，对于农业长期发展、农产品供给是不利的。耕地应该更多地让愿意留在农村从事农业的农户经营，尤其是大田生产主要适合农户经营。

有调查显示，工商企业直接经营农地，原承包农户的劳动力只有20%左右能够进入企业工作。由于既要支付土地流转费用，还要雇用人工，企业为了赢利，多数会搞"非粮化"生产，有的甚至进行"非农化"建设。有关部门调查显示，在一些地区工商企业租地种粮食的只有6%。粮食播种面积如果大幅度减少，将直接影响到粮食安全。

程国强向记者坦言，"我们真正担心的是，工商资本进入与土地要素密切相关的种养环节，会加速土地'非粮化'、'非农化'，最终可能会扰乱工业化、城镇化进程"。因此，国家不主张工商企业以雄厚的资本实力去和弱小的农户争夺耕地经营权。

专家指出，工商企业到农村租赁土地，有两个趋向值得警惕，一是租期长，有的达到30年至50年；二是面积大，动辄上千亩，有的高达几万亩。这就使原来自主经营的农民变为替人代工的雇佣工人，改变了农村社会结构，可能会给农村社会治理带来隐患。

"农业是永不衰退的朝阳产业。如果你投资了农业，希望你不要打土地的主意。期待你专注农业产业链，做一个百年老店。"程国强鼓励企业与农户建立紧密型利益联结机制，采取保底收购、股份分红和利润返还等方式，带动农户发展产业化经营，让农民分享加工销售收益。

将为承包耕地立规

对工商企业租赁耕地实行准入制度有没有法律依据？农业部经管司有关负责人表示，我国《农村土地承包法》明确规定，土地流转"受让方须有农业经营能力"，"由本集体经济组织以外的单位或者个人承包，应对承包方的资信情况和经营能力进行审查后，再签订承包合同"。事实上，鉴于土地资源的稀缺性，为保护农民权益，提高土地产出率，许多国家都有限制工商企业直接经营农地的法律规定，在监管方面也有比较成熟的经验。

程国强认为，要对"适合企业化经营的种养业"进行界定，应当支持鼓励企业投资农业产业链上游、下游那些适宜产业化、规模化与集约化的产业领域，这跨越了传统农业的约束性，极具投资价值与发展潜力。

陈锡文分析说，对于适合企业化经营的种养领域，如投资较大的设施农业、规模化的养殖业交给公司去做可能更好，但需明确具体范围。目前有关部门正在抓紧制定相应的准入门槛和具体监管办法，这套制度建立后，对企业和农村发展都会有积极意义。

农业部经管司有关负责人表示，将按照法律要求，充分借鉴有益经验，明确工商企业租赁农户承包耕地设立准入和监管制度的具体方式。首先是探索建立租赁农户承包地准入制度。对各类企业、组织租赁使用农户承包地，严格农业经营能力审查，着重审查企业资信、技术力量、产业规划、风险防范等情况，规范流转行为；其次是建立土地流转风险防范机制。通过推广使用土地流转示范合同，鼓励建立和完善土地租金预付制度。在土地流转面积较大地区，通过政府补助、流入方缴纳等方式，鼓励建立土地流转风险保障金制度；此外，还要进一步强化土地流转用途监管，加大执法力度，纠正农村土地流转后的"非农化"经营问题。

敢于向浪费行为说"不"

校园流行勤俭节约新风

本报记者 韩秉志

近日，记者来到中国传媒大学一食堂，正是下午5点，也是食堂的开饭时间。步入寒假，仍有许多留校的同学前来就餐。在食堂里，记者随机打探了几位同学，他们的晚餐基本是2种到3种菜样，加上米、面等主食。记者在该食堂的收餐台处观察了近半小时，发现大多数同学都能做到"吃多少打多少"，但也有个别同学存在"剩宴"现象。

在收餐台上，赫然标记着"严禁浪费"的字样，但一名女同学端着餐盘，毫无表情地把一碗还没怎么动的米饭倒进了泔水桶。记者上前询问原因，她只是不好意思地表示"吃不下去了"。

"现在是寒假，两三天能收满一桶泔水，到了开学，一天就得好几桶。"一位在高校食堂工作多年的工人对记者表示，浪费现象时有发生，他们看到也很心痛，但是却无能为力。

对于食堂浪费，有些大学生表示，有时确实有主观原因，但大多数情况是无意识的，并没有刻意浪费的想法。

即便是无意识的，但浪费毕竟是浪费了。仅餐饮浪费而言，高校大学生的浪费现象惊人。根据一项对北京多所高校食堂剩菜剩饭情况的调查，倒掉的饭菜总量约为学生购买饭菜总量的三分之一。

"舌尖上的浪费"只是最直观的表象。一滴水、一度电、一张纸……本是一些举手之劳的事情，却在指尖间轻轻流逝。

一面是巨大的开支，一面却没有明确的预算。北京师范大学研究生小胡认为，大学生浪费的主要原因在于没有规划，"总体来说，在花销上大家比较朴实，但身边也有一些同学毫无节制，滥用信用卡。"

"受社会因素影响，大学生具有强烈的模仿性特征，有些学生自制力不强，没有养成良好的消费习惯。"高校辅导员赵老师说，"大学生大多是花家里的钱，更应该理性消费，合理安排自己的消费，不挥霍，不浪费，不攀比。"

节约型校园作为节约型社会的重要组成部分，担负着提高师生环境素养、培养学生节约和合理利用资源观念的重要使命。治理校园浪费现象不能只靠道德约束，还需要从制度上提供一系列指导。目前，许多高校利用一系列软措施，开展节约型校园建设，收到了不错的效果。比如，为了节约用水，北京师范大学较早地在浴池里采用智能IC刷水卡方式，有效解决了学生浪费用水的问题；在天津大学，通过采用校园能耗监测平台系统，全校教学区域的节电率达到20%至30%。

可喜的是，在一系列政策和活动的推动下，大学生对浪费现象的思考和讨论日趋深入。一封封大学生节约倡议书，一次次走进社区呼吁节约活动……大学生也加入节约环保践行者行列，把节约理念不断传递给身边更多的人。

厉行勤俭节约 反对铺张浪费

本版编辑 张 虎