

2012年,我国财政涉农补贴增至2000亿元,为粮食生产“九连增”,农民收入“九连快”发挥了重要作用——

涉农补贴“四两拨千斤”

本报记者 钱箬旻



今年的中央一号文件提出,我国将按照增加总量、优化存量、用好增量、加强监管的要求,不断强化农业补贴政策。

此前,财政部发布消息称,为支持春耕生产,中央财政已向各省、自治区、直辖市拨付粮食直补资金151亿元、农资综合补贴资金1071亿元。此外,中央财政还及时拨付2013年粮食风险基金中央补助款315亿元。财政部要求,各省级财政部门要认真做好粮食直补和农资综合补贴兑付方案,力争在春耕前将补贴资金兑付到种粮农民手中。

国务院办公厅日前印发通知,对降低农产品流通环节的各项费用提出明确要求。这是近年来国务院以及有关部委连续几次对降低农产品流通费用作出的又一明确规定,释放出加大农业补贴以促进农业可持续发展的信号。

从2002年的1亿元到2012年的2000多亿元,我国农业补贴的力度逐渐加大,在促进农业生产、增加农民收入、推动农村发展等方面发挥了重要作用。

从2002年的1亿元到2012年的2000多亿元,从最初设立良种补贴到现在包含四项直接补贴(种粮直补、农资综合补贴、良种补贴和农机购置补贴等)、造林补贴、家电下乡补贴等在内的较为完整的补贴政策体系,逐步拓展到畜牧业、林业、草原、农业保险等领域,并对产粮(油)大县、生猪调出大县等实施奖励。我国的财政涉农补贴资金总额不断提升、管理日益精细、制度逐渐完善。

在2012年底召开的全国财政工作会议上,财政部部长谢旭人表示,2013年我国将深入推进农业综合开发,完善产粮(油)大县奖励政策,增加对种粮农民的补贴,稳步提高小麦、稻谷最低收购价和玉米、大豆、油菜籽临时收储价格。此外,还将加大涉农资金整合统筹力度,实施农村金融奖补政策,完善财政综合扶贫政策体系。

具体来看,财政涉农补贴措施可归纳为5个方面:一是实施四项直接补贴。实施粮食直补政策,建立国家对数亿农民的直接补贴渠道;不断完善农资综合补贴动态调整机制,有效弥补农资价格上涨造成的种粮成本增支;农作物良种补贴从最初大豆一个品种扩大到水稻、玉米、小麦等10个品种,基本实现主要产区全覆盖;农机购置补贴单机补贴限额多次大幅提高,种类扩大到12大类46小类180个品目,共补贴各类农机具约564万台(套),受益农户约439万户。

二是实施农林生态保护和畜牧良种补贴。建立健全草原生态保护奖励机制,逐步覆盖到国家确定的牧区半牧区县(市、旗)。探索实行符合国情的造林补贴政策,补贴范围扩大到全国所有省份。陆续出台生猪、奶牛、肉牛、绵羊等良种补贴政策,全国共有300多万农户直接受益。

三是建立农业保险保费补贴制度。中央财政农业保险保费补贴险种增加到玉米、水稻、小麦等15个,各级财政保费补贴比例平均达到80%左右,累计带动农业保险累计实现保费约600亿元,为5.8亿户次投保农户提供风险保障1.78万亿元。

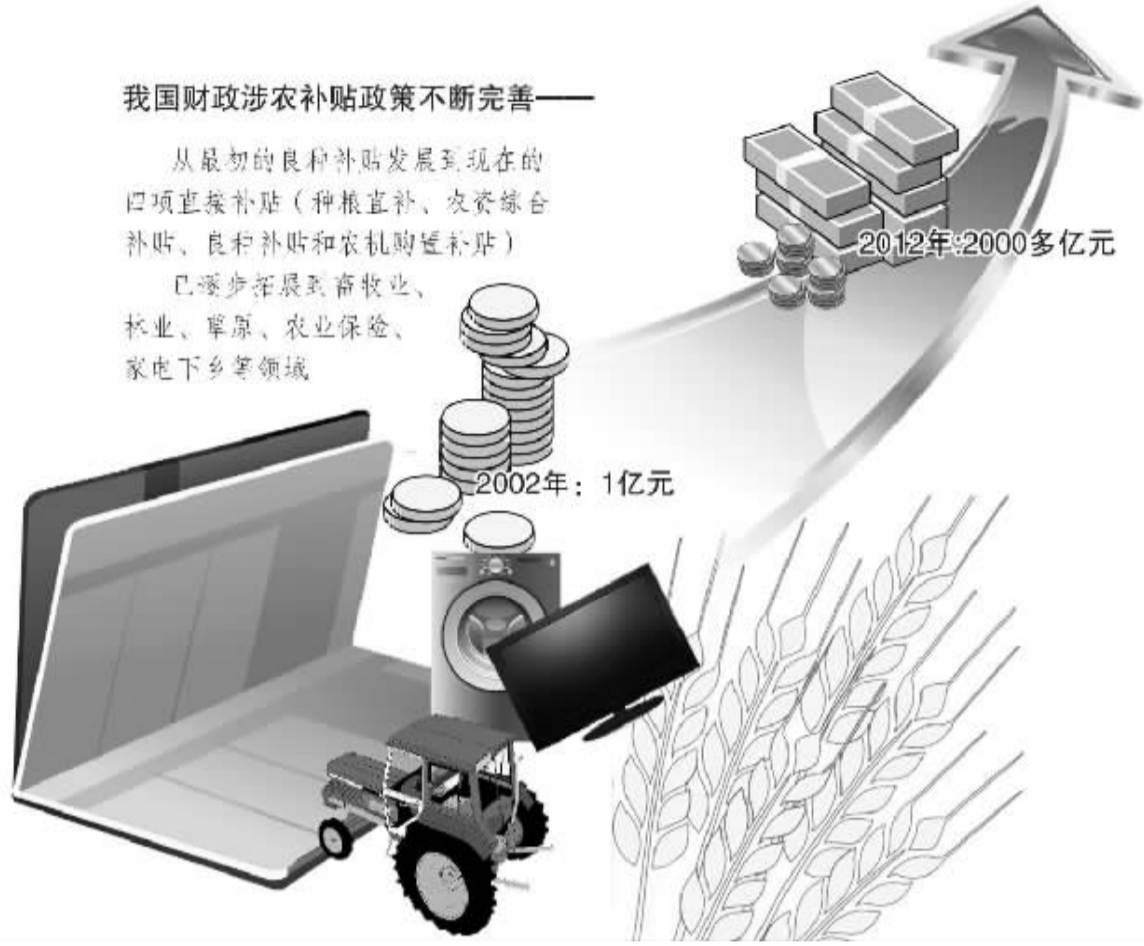
四是实施大中型水库移民后期扶持政策。自2006年7月起,对经核定的大中型水库农村移民,按照每人每年600元标准,统一扶持20年。截至2011年底,全国纳入大中型水库后期扶持政策范围的移民共计2394万人。

五是实施消费补贴。以直补方式对农民购买家电给予销售价格13%补贴,累计销售家电下乡产品25425万件,实现销售额6029亿元。

除涉农补贴外,中央财政在现代农业建设、农村社会事业发展、深化农村综合改革等方面给予了大力的投入和支持,“三农”投入稳定增长保障机制正逐步完善。

我国财政涉农补贴政策不断完善——

从最初良种补贴发展到现在的四项直接补贴(种粮直补、农资综合补贴、良种补贴和农机购置补贴)已逐步拓展到畜牧业、林业、草原、农业保险、家电下乡等领域



专家说

提高支农资金使用效率

——访中国社科院农村发展研究所研究员朱钢

本报记者 王信川



目前,涉农补贴政策在执行中存在项目多、范围广现象,在一定程度上弱化了支农效果。当务之急是要统一补贴依据,整合各项资金,简化补贴方式,强化监督水平,提高支农资金的使用效率

记者:我国在2002年启动财政涉农补贴试点,主要基于哪些考虑?

朱钢:首先是为了增加农产品供给。当时农产品明显供给不足,实施财政涉农补贴政策以及取消农业税等,对于提高农民种地的积极性具有较大作用。

其次,这也是为了增加农民收入。近年来,尽管农业单产提高很快,农产品价格也有一定幅度上涨,但同非农业收入增幅相比,种地的比较效益仍然较低。给予一定的种地补贴,相当于增加了农民的收入。

最后,这有助于缩小城乡收入差距。

记者:目前来看,财政涉农补贴政策取得了哪些成效?

朱钢:财政涉农粮食补贴政策作为中央政府的转移支付工具之一,其短期目标是弥补和增加农民收入,长期目标是调节和稳定粮食产量,促进农业产业结构调整,进一步增强我国农业综合生产能力。从10年来的情况看,我国粮食综合生产能力连上新台阶,农民收入实现连续多年较快增长,这与财政涉农补贴等一系列强农惠农政策密不可分。

记者:根据您的调查研究,涉农补贴政策在执行中还存在哪些问题?

朱钢:主要是涉农补贴存在项目多、范围广现象,在一定程度上弱化了支农效果。目前在有些地方,涉农补贴项目多达30多项,这些项目补助到每家每户,补贴对象过细,补贴标准一般都较低。这在当前生产资料涨幅太大的情况下,各项补贴的激励效应有所削弱。

补贴方式也存在一些不合理之处。比如,一些地方在实际操作中,基本上按土地面积进行补贴,没有考虑到当前农村土地流转与土地总量变化的事实,会影响种地农民的积极性。

另外,国家实行的是良种补贴,但一些地方并没有强调是否为“良种”,而是以水稻、玉米、小麦、大豆等种植种类进行补贴,这与国家推广“良种”的初衷也有些违背。

记者:如何建立一个适应“三农”发展实际、高效可持续的财政涉农补贴体系?

朱钢:总体来看,财政涉农补贴模式还应与时俱进,根据各地出现的一些新情况适时调整。当务之急是要统一补贴依据,整合各项资金,简化补贴方式,强化监督水平,提高支农资金的使用效率。

具体来说,对属于稳定农业生产、调动农民生产积极性、增加农民收入类的补贴项目,可在总额不变或适当增加的前提下进行整合,从而有利于粮食生产品质提高和产量增长。同时,各级财政部门应建立科学的惠农资金管理方法,实行集中管理,再将资金集中统一打入农户专用账户。另外,要强化监督检查,对发放的补贴资金要跟踪问效,提高惠农政策实施效果。

记者:去年以来,各地经济发展以及财政收入增幅均有所放缓,这会不会导致涉农补贴资金“缩水”?

朱钢:有理由相信,财政涉农补贴资金仍会稳步增长。一方面,我们财政基数已经相当大,增速减缓不会带来太大影响;另一方面,有关政策已经相当明确,财政支出要向“三农”倾斜,涉农补贴要在保持原有标准的基础上根据物价变化相应调整,因此今年财政涉农补贴仍会保持一定增幅。这也奠定了粮食进一步增产、农民进一步增收的坚实基础。



国务院国资委副主任黄淑和——

国资监管突出“三个着力”

- 着力推动本地区国有资产优化配置
- 着力深化央地合作和区域合作
- 着力创造有利于改革发展良好环境

本报讯 记者李予阳报道:国务院国资委副主任黄淑和在日前召开的全国国资委系统指导监督工作座谈会上表示,推进经营性国有资产集中统一监管,是在市场经济条件下实现更大范围、更高层次、更广领域优化配置国有资源的客观需要,也是更好地遵循市场经济规律和企业发展规律的必然要求。

黄淑和表示,推动构建国资监管大格局,是国务院国资委作出的一项重要战略部署。一年多来,各地在推动构建国资监管大格局方面取得了良好效果。下一步,要突出抓好“三个着力”。

一是着力推动本地区国有资产的优化配置。要把本地区的国有资产和中央企业、兄弟省市在本地区的国有资产放在一个大平台上进行优化配置,使这些国有资产在本地区形成更大的竞争优势。

二是着力深化央地合作和区域合作。要注意完善央地合作的协调机制,以出资关系为基础,充分尊重市场规律,深入做好合作项目的研究论证,把引入外部资源与做强做优本地企业有机结合起来。

三是着力创造有利于国有企业改革发展的良好环境。要积极做好舆论宣传,努力创造全社会支持国资国企改革发展的良好外部环境,要积极做好实践总结和理论研究,不断提高国资监管工作能力和水平。



编者按 “今日财经”版日前刊发《城市服务:不少行业都缺人》报道,之后在版面“回音”栏目刊发了读者来信《企业用工贵吗?》,表达对我国劳动力市场加速变化的关注和观点。此后,我们又收到了不少关心这个问题的读者来信,并予摘发。

企业用工应让市场定价

任国征

经济日报“今日财经”版刊发的《城市服务:不少行业都缺人》和“回音”栏目《企业用工贵吗?》两篇文章,很有价值,读后深感这个问题极为重要。行业缺人和用工成本息息相关,说到底还是人才配置和人力成本的问题,值得深入研究。但我认为,企业用工是否贵应由市场说了算,应当由“无形的手”来调控,不能人为干预过多。

以近期快递业涨价为例,春节随着网上购物的大幅增加,有些快递公司开始提高递送价格。这种现象表面看好像是扰乱了市场秩序,有哄抬物价之嫌,实际上,这里面有很深层次的原因。

一是春节快递人员返乡过年较多,导致企业人员紧缺,而为了留住或招到员工必须通过增加工资的方式。虽然生意增多了,但增加工资也加重了企业成本。

二是我国目前有许多行业是发展较快同时又亟须扶持的行业,比如物流业、家政业。企业随着用人成本的变化是否涨价,是市场供求关系的客观反映,应交给市场去调节。

三是企业能够涨价成功,也反映出我国有些行业缺乏有序竞争。这时应当让更多企业参与进来,共同促进公平竞争,这样才能使人力资本和价格更加趋于合理。

所以我们对企业是否缺人,用工是否贵,企业是否涨价,不能简单地运用计划经济的行政手段干预,否则将使劳动力市场更加混乱。前不久广州限制出租车的外地司机返乡过年的不当行政干预,应引以为戒。



1500万盆年宵花供应首都春节市场



2月7日,北京世纪奥桥花卉园艺超市,市民在选购花卉。春节临近,鲜花消费进入高峰期,今年北京市准备了1500万盆年宵花供应春节市场。本报记者翟天雪、实习生刘星雨摄影报道

四川广安探索涉农补贴新机制

“一折通”补贴“不打折”

本报记者 钱箬旻



大农民了解政策、知道程序,提高了补贴发放的透明度,并自觉接受社会监督。

“针对过去出现的多头管理、发放时间不统一、发放不到位等问题,我们摸索出了一套有效的发放办法,将粮食直补、农资综合补贴、造林补贴等涉农补贴纳入‘一折通’管理范围。”王宏介绍说,如今当地农户只要办理一张专用存折,所有涉农补贴都直接发放到农户的存折上。

为了“一折通”真正发挥作用,广安市搭建网络平台,建立农民补贴基础信息数据库,同时严格发放流程,通过金融机构直接打到补贴对象的存折上,实行封闭运行管理,杜绝了截留、抵扣、冒领等损害农民利益现象的发生。值得一提的是,这种新方式还使发放时间比过去提前了近一个月。

“现在农作物良种补贴对象是以

‘所有者’来界定的,在土地承包经营权流转规模不断扩大的现实情况下,‘所有者’和‘生产者’已出现分离。在协商土地租金时,双方也已考虑补贴因素,因此以‘所有者’为补贴对象会弱化政策的效果。”王宏表示,今年广安市计划在实地考察调研之后,逐步建立起适合当地实际情况,以‘生产者’为补贴对象、以产量为考核标准的补贴机制。

在完善涉农补贴资金配套支持措施方面,王宏介绍说,下一步将利用农村经济合作组织、专业合作社、农业龙头企业与农户之间的联接机制带动广大农户团体参保,并对参保者在财政扶持、贷款等方面实行优惠。同时,将进一步督促保险机构、乡镇农业保险服务站在查勘定损的及时性上下功夫,缩短理赔时限,不断完善保险赔款兑现的渠道和形式。



黑龙江黑河市四嘉子乡村民付振兵:

期盼政策更给力

本报记者 王信川

“粮食直补、农资补贴、种子补贴这几种加到一起,一垧地(15亩)的补贴超过了1500元,一般三四月份发下来,缓解了春耕生产资金紧张问题。”黑龙江省黑河市四嘉子乡卡伦山村村民付振兵告诉记者,当地涉农补贴已经发放了六七年,直接打到一个专用存折上,非常方便。

今年46岁的付振兵,家里有5垧地,还租种了别人60多垧地,去年玉米和大豆一共收获了10多万斤,每垧地的纯收入有2000多元。付振兵说,这几年农资价格和人工成本涨得很快。“全村1200多人,有一半外出打工,种地还是没有足够的吸引力。”

去年,黑龙江省被确定为全国5个种粮大户补贴试点省份,并下达补贴资金2亿元补贴种粮大户,补贴品种为水稻、玉米、小麦和大豆。

“这项补贴主要针对粮食种植面积在1000亩以上并且单块连片种植面积不低于500亩以上的种粮大户,实际上能获得补贴的农户并不多。”付振兵说,当地大多数种粮大户跟他一样,在租种耕地时是“东家一块,西家一块”,很难达到“连片种植面积不低于500亩”的标准,在雇用农机、翻地、收割生产环节就没有补贴。

根据规定,目前涉农补贴主要按承包入发放,付振兵能拿到补贴的只有自家的5垧地,其余60多垧地都得靠自己投入。“相关补贴应该根据实际情况进行调整,尽量向种粮的人倾斜。”付振兵说。

付振兵说,他家今年计划再多种10多垧地。“国家的各项强农惠农政策很给力,种地也更有干劲了。”