

央行发布中国货币政策执行报告

多重因素致物价上行压力增加

金融宏观调控重点在于防范通胀风险

本报北京2月7日讯 记者王信川报道：中国人民银行发布《中国货币政策执行报告(2012年第四季度)》指出，展望未来一段时期，中国经济持续增长的动力依然较强，在宏观政策的协调配合下，有望继续保持平稳较快发展的基本态势。

从国内情况看，推动内需增长的积极因素也在增多。随着促进消费增长的政策力度逐步增大，收入分配改革推进，居民收入增速有望较快增长，结构逐步改善。消费在拉动经济增长中的作用会趋于增大。当前各地发展热情较高，在城镇化、信息化、工业化和农业现代化进程中，

投资需求仍比较旺盛，基础设施、产业升级以及技术改造等投资领域比较多。此外，中国经济已经历了一段去库存过程，工业生产对需求回升和预期变化更为敏感，也有利于经济稳定增长。前期宏观经济政策微调的效果已逐步显现。中国宏观调控经验更加丰富，力度和节奏把握更趋适度，这都有助于为经济发展创造一个好的政策环境。

同时也要看到，中国经济发展还面临着复杂的国内外环境。全球经济复苏步伐缓慢，部分经济体债务负担沉重。从国内情况看，近期投资回升尚主要依靠国有

及国有控股投资推动，经济企稳的基础还不够稳固，部分领域投资冲动持续较强与经济内生增长动力相对不足并存，结构不平衡问题仍比较突出。

报告认为，物价短期可能受到供给冲击等影响，中长期则主要取决于总需求、产出缺口的结构性变化。经济增长相对稳定，粮食连续九年增产，工业生产和供给能力充足，这些因素都有利于物价保持基本稳定。

但也要看到，经济运行中仍存在多方面导致物价上行压力增加的因素。一是随着劳动年龄人口增长逐步趋缓，那些劳

动相对密集且可贸易难度较大的农产品、服务业价格可能会经历一个趋势性上升的过程，同时资源性产品价格也有待逐步理顺。二是受多方面因素影响，供给曲线可能会变得更陡一些，此时物价对需求扩张的敏感度会更高，经济回升和需求扩张可能会较快向CPI传导。三是全球超宽松的货币环境还会持续较长时间，主要经济体量化宽松政策不断加大，潜在的输入性通胀压力也需关注。需要特别关注预期变化可能对未来物价产生的影响。在经济转轨发展阶段，金融宏观调控需要始终强调防范通胀风险。



产权管理将纳入央企重大决策机制

旨在服务国企改革大局

本报北京2月7日讯 记者李予阳报道：记者从日前在京召开的中央企业产权管理工作会议上了解到，国资委要求继续开展好中央企业产权管理提升活动，将产权管理纳入企业重大决策机制。

会议指出，当前，如何应对内外部环境变化所提出的新要求、新挑战，如何更好地为国有企业改革发展的全局服务，是产权管理系统面临的一项重大课题。中央企业要进一步优化产权配置、加快结构调整，进一步优化产权结构、深化企业改革，进一步优化工作体系、加强基础管理，做好完善产权管理工作体系、提升市场化运作能力、做好产权登记分析、规范资产评估管理、加强境外产权监督等工作。

规范中央国库现金定期存款招投标

将采用单一价格方式招标

本报北京2月7日讯 记者钱菁报道：财政部会同人民银行制定的《2013年中央国库现金管理商业银行定期存款招投标规则》日前发布。该规则旨在规范中央国库现金管理商业银行定期存款招投标行为，促进中央国库现金管理商业银行定期存款业务健康发展。

《规则》明确，中央国库现金定期存款采用单一价格方式招标，招标的为利率，边际中标利率为当期中央国库现金定期存款利率。在投标标位变动幅度上，最小变动幅度为0.01%，可连续投标；每家参与银行每一标位最小投标限额为0.1亿元，投标额变动幅度为0.1亿元的整数倍，且投标额不得超过当期中央国库现金定期存款招标额的20%。

据悉，该规则有效期截至2013年12月31日。

工商部门力促农村各类市场主体发展

不断释放农村生产要素潜能

本报北京2月7日讯 记者陈郁报道：国家工商总局日前发布关于贯彻落实中央一号文件精神的意见，要求充分发挥工商部门登记注册、行政服务和行政指导的职能作用，积极促进农村各类市场主体特别是种养大户、种子(种苗)企业、科技型农业服务企业、农民专业合作社等主体的健康发展，着力培养农村市场新型经营主体，大力促进农村生产要素潜能释放，进一步增强农村发展活力。

意见要求，促进农产品流通企业发展，鼓励农产品流通龙头企业、优势企业强强联合；支持商贸、邮政企业开展直接为农民服务的农产品连锁配送业务；支持农村各类金融机构发展；支持培育壮大龙头企业，引导国有企业参与和支持农业农村发展；鼓励和引导城市资本到农村投资，以企业化方式经营农业；支持农民专业合作社健康发展等。

中注协回应中国船舶决算审计招标质疑

表示将持续跟踪治理行业不正当竞争

本报北京2月7日讯 记者孙勇报道：就媒体质疑一些会计师事务所参与中国船舶集团工业公司2012-2014年度财务决算审计招标时，出现了涉嫌不正当竞争的行为，中国注册会计师协会(以下简称中注协)有关负责人表示，中国注册会计师协会致函中国船舶工业集团公司，通报审计服务招投标的政策规定和基本原则，并与国资委有关部门进行沟通，共同治理行业不正当竞争，提高国有企业审计服务质量。

这位负责人表示，中注协将持续跟踪此事，进一步核实相关情况，对涉嫌不正当竞争的事务所，按规定采取相应的监管措施。



农业部门提醒各地关注天气变化

已组织专家制订防寒抗冻技术方案

本报北京2月7日讯 记者乔亮报道：农业部今天下发紧急通知，要求各地及早落实防范措施，减轻低温雨雪冰冻天气对农业生产的不良影响，确保农业生产安全，保障农产品市场供应。同时，加强与气象部门联系，密切关注天气变化过程，及时发布预警信息。

农业部还组织专家制订了防寒抗冻技术方案，提出有针对性的防控措施。具体包括，落实小麦增温保墒的防冻措施，确保小麦正常生长发育；加强油菜、露地蔬菜和果树田间管理，指导农民排除田间积水，落实中耕松土、培土壅根、覆盖保苗、适当追肥等措施，减轻低温雨雪影响；加固蔬菜温室大棚、畜禽圈舍和水产养殖大棚等设施。

海关提示旅客进出境携带现金量

上限为人民币2万元外币5000美元

本报北京2月7日讯 记者顾和报道：春节临近，利用假期出境游玩探亲的旅客人数较往常倍增。很多旅客由于不熟悉海关规定，携带了超出国家规定数额的现金被查扣。就此，海关工作人员提醒旅客，国家有关规定明确指出，旅客携带人民币现钞进出境不能超过2万元；携带外币现钞折合超过5000美元进出境的，必须向海关如实申报。凡携带超量货币出境的，须出示由人民银行或外汇管理部门签发的《外汇携带证》办理相关通关手续。

海关提醒旅客，如确需携带现金进出境，可在银行购买外汇时向银行工作人员说明需携带出境，即可办理相应的《外汇携带证》，也可拨打12360海关服务热线咨询相关事宜。



去年中医药十大新闻评选揭晓

本报讯 记者沈慧报道：由国家中医药管理局新闻办公室和中国中医药报社等单位共同评选的“2012年中医药十大新闻”日前揭晓。这十大新闻包括：中医药事业发展“十二五”规划颁布实施；中医药积极参与医改，国家实施基层中医药服务能力提升工程；中医药服务贸易纳入国家贸易发展战略；《藏医药大典》、《中国军事本草》出版发行等。

南宁铁路局货运实现电子商务化

本报南宁2月7日电 记者董政、通讯员石才学报道：截至目前，南宁铁路局货运商务平台注册客户已超1700家，网上业务办理量已占全局货运量的94.5%以上。至此，除第三类危险品等不能在网办理运输手续外，该局货物运输基本实现了网上受理电子商务化。据了解，下一步南宁铁路局将重点推行网上电子支付、网上业务处理实时反馈、网上到达交付手续等业务，努力实现货主“人在家中坐，收发全国货”的目标。

辽宁阜新光伏发电列入示范工程

本报讯 辽宁阜新公共机构20兆瓦屋顶分布式光伏发电示范项目，日前被列入“金太阳”示范工程项目目录。阜新曾经有煤电之城美誉。随着地下煤炭储量的减少，阜新也成为我国首个资源枯竭转型试点市，发展新型清洁能源是阜新转型的战略突破口。据悉，该分布式光伏发电项目由北京英利能源公司承建，项目建成后年发电量约2.5亿千瓦时，将替代大约8万吨的标准煤。

(冯 璐)



2月7日，山东沾化县富国镇富国村的王俊荣(左)正在向记者展示采购的年货——一条大鲈鱼。当日是农历腊月廿七，该县的集市上年货琳琅满目，附近村镇的村民纷纷前来采购。 本报记者 李树贵摄

构建可持续城乡居民大病保险发展模式

中国保监会副主席 陈文辉



城乡居民大病保险是我国特有的一项制度安排，具有以下基本特点：首先，资金来源是城镇居民医保和新农合基金结余或筹资。其次，保障范围是在基本医疗保障的基础上，对大病患者发生的高额医疗费用给予进一步保障。第三，承办方式是采取向商业保险机构购买大病保险的方式。第四，覆盖面惠及十亿农村和城镇居民。

这些特点决定了大病保险制度的性质仍然属于基本医疗保障范畴，是一个准公共产品。大病保险的开展，不论是对我国医疗保障体系的改革与完善，还是对于社会公共管理中政府职能的转变，都具有重要的理论和实践意义。

结合这些年的工作实际，我认为应从以下几个方面对构建可持续城乡居民大病保险发展模式问题进行认真思考。

一、关于政府购买服务与其公共目标的实现问题

政府要实现其公共政策目标，可以自己直接提供公共服务，也可以通过向市场购买服务来实现。从一般意义上讲，市场机制的效率往往高于政府直接提供服务的效率，市场能够发挥作用的地方一定要让其能够有发挥的空间与条件，政府则集中精力进行统筹规划、制定政策、筹集资金和行政监管等工作。这样，可以使得公共产品“成本更低、效率更高、服务更

好、专业更强”，运行机制具有可持续，从而保证公共目标的长期稳定实现。大病保险是如此，社会公共管理的很多领域也是如此。

二、关于政府公共目标实现与商业机构的利润来源问题

政府要实现公共目标，不管是自己提供公共服务，还是购买商业机构的服务，都是需要成本的。商业机构追求利润，并不意味着购买服务的成本会比政府自己提供服务高。通过购买服务可以减少政府机构和人员设置，大幅降低自办成本；可以引入竞争机制，提高制度运行效率和透明度，提供更好的服务；商业机构则通过提高效率来降低成本，获取一定利润。从整体上看，公共服务的社会成本是会降低的。保险业参与基本医疗保障项目经办的实践也表明，政府购买服务的确是做到了医保项目的运行成本降低，服务质量得到提高，医保基金安全运行，人民群众得到实惠，政府公共目标得以实现，形成了政府、人民群众、商业机构都满意的局面。

三、关于可持续性筹资机制的问题

大病保险资金来源主要是基本医保基金结余。目前，城镇居民、新农合基金整体上有一些结余，为开展大病保险提供了较好的财务基础。但从长期看，由于潜在经济增长率和财政收入增速的放缓，以及人口老龄化趋势的加快和医疗支出的上升，基本医保基金结余很可能会在未来某个阶段开始有所减少甚至转为赤字。为实现大病保险制度的可持续性，大病保

险需要在一开始就建立长期稳定的筹资机制，可从新增财政补贴和个人缴费中予以解决，形成多渠道筹资机制。

四、关于保本微利原则及其实现的问题

大病保险遵循收支平衡、保本微利的原则，兼顾了各方的需求，既有利于充分发挥大病保险资金的使用效率，也有利于让商业保险机构保持承办大病保险的动力，实现大病保险制度长期、稳定、持续运行。与纯粹商业保险不同，大病保险是一个准公共产品，体现着社会责任，商业保险机构不应从中获取过高利润，只能是微利。但通过经营大病保险，可以扩大商业保险机构的影响，增进全社会对健康保险的理解和认识，推动商业健康保险的发展。商业保险机构经营大病保险，可以在一个统筹项目上实现保本微利，也可在全国整体范围内实现保本微利，各公司可以根据自身经营实际情况而定。

五、关于大病保险与基本医疗保险一体化管理问题

大病保险和基本医疗保险在保障程度和服务管理上相互衔接，适合采取一体化管理的方式，即由商业保险机构统一提供基本医疗经办管理服务和大病保险承办服务，甚至随着经验的积累，基本医疗保险和大病保险都可以保险合同的方式交给商业保险机构承办。二者采取一体化管理的方式，有助于减少基本医疗保险和大病保险的重复投入和管理，节约运行成本，有助于从诊疗行为的源头开始进行医疗行为监控，最大程度降低不合理医疗费用。

六、关于单独核算问题

为保证大病保险的公益性，商业保险机构经营大病保险业务，应当与其经营的其他商业保险业务分开管理，单独核算，真实、准确地反映大病经营成果和损益情况。首先，要设立独立的大病保险收费账户和赔款账户，切实保障资金安全；同时在核算大病保险业务管理成本时，要严格区分大病经营过程产生的专属费用和按规定分摊公司经营成本的共同费用，不得挤占其他业务的成本，也不得把其他业务的成本分摊至大病保险业务。而且不仅仅是大病保险，只要是交给商业保险机构经营的公共项目都应该实行单独核算，确保政府公共目标低成本、高效率实现。

七、关于准入机制与避免恶性竞争问题

大病保险具有服务人群多、社会影响广泛、管理和服务要求高等特点。从公司角度看，准备进入大病保险业务领域的商业保险机构应具备高度的社会责任感，立足于长期经营，从战略发展角度审慎考虑，不应随意进入和退出。从监管角度看，应当实行严格的准入机制，通过资质审核，使有资本实力、管理能力、承办动力的商业保险机构参与其中，形成适度、有序竞争的局面，避免恶性竞争，不断提高服务质量和水平，确保大病保险的健康可持续发展。

陈文辉