

今年的中央一号文件指出,我国农业对外依存度明显提高,保障国家粮食安全和重要农产品有效供给任务艰巨——

如何看待我国粮食自给率

本报记者 乔金亮

近几年,我国谷物进口量呈现增长趋势。一些人开始担心,粮食自给水平是否已跌破90%的“红线”?近日,就此采访了国家发改委产业经济与技术经济研究所研究员姜长云。

谷物自给率是关键指标

谷物产量一般占粮食总产的90%左右。只要保障稻谷、小麦、玉米三大谷物的稳定供给,稳定粮食自给率就有了坚实的物质基础。

“通常粮食自给率,就是当年粮食产量占当年粮食消费量的比重。在95%至100%之间是基本自给,90%是安全线,一旦小于90%,粮食供求的风险就会增大。”姜长云说,按照我国的统计口径,粮食包括谷物、豆类和薯类。但在国际上不存在与我国统计口径完全一致的粮食概念。我国统计中真正能与国际比较的是谷物的概念。

按照联合国粮农组织的口径,谷物包括小麦、稻谷和粗粮,粗粮又包括玉米、大麦和高粱等。在我国,谷物主要是稻谷、小麦和玉米三大类。2011年,稻谷、小麦、玉米产量合计占谷物总产量的98.4%。因此,在比较我国与国外的粮食安全水平时,采用谷物自给率代替粮食自给率,更具有统计上的可比性。

姜长云说,我国的粮食生产以谷物为主,谷物产量一般占粮食总产的90%左右。只要保障稻谷、小麦、玉米三大谷物的稳定供给,稳定粮食自给率就有了坚实的物质基础。

粮食自给率保持95%以上

近几年,粮食自给率有所下降,但仍在95%的基本自给线上。2010年、2011年分别为99.1%和99.2%,2012年为97.7%。

计算粮食自给率时,如果按照国际可比的谷物作为统计口径,上世纪90年代中期以来,我国粮食平均自给率达到100.5%。2009年以前,除个别年份外,粮食自给率都超过100%。近几年,粮食自给率有所下降,但仍在95%的基本自给线上。2010年、2011年分

别为99.1%和99.2%,2012年为97.7%。

近几年我国大豆进口量较多,2010年以来,进口量都在5000万吨以上。在我国,大豆纳入粮食中的豆类统计。按此口径算,我国粮食的自给率水平就低了一些。但按照国际惯例,大豆都是统计在油料作物中。

“按照国际可比的谷物概念,我国在2008年及以前基本呈现粮食净出口状态,只是从2009年才出现谷物少量进口。”姜长云说,应把粮食安全的重点放在口粮和饲料粮的安全供给上,要大力发展稻谷、小麦、玉米等谷物生产。从现在粮食生产的政策环境、技术水平等来看,按照谷物的统计口径,今后保持我国粮食自给率在95%以上是可能的。

谷物进口比重仍较小

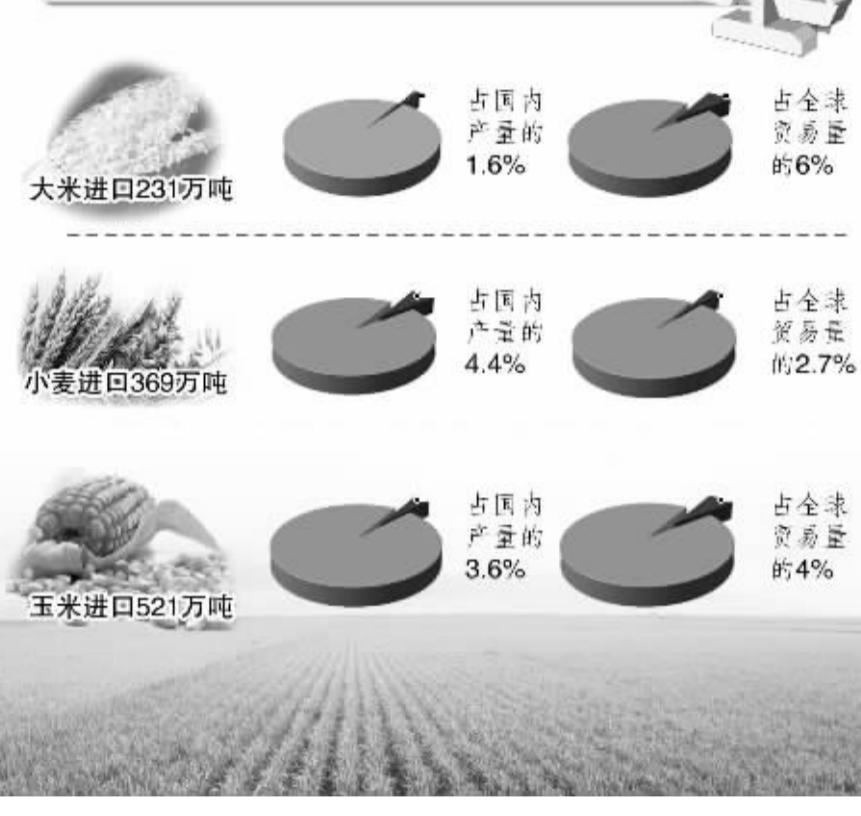
2012年我国大米进口231万吨、占全球贸易量的6%左右;小麦进口369万吨、占全球贸易量的2.7%左右。

2012年,我国谷物进口量较大,但占国内谷物生产、消费总量比例较小,并未改变我国谷物供需基本平衡的局面,对全球粮食市场运行也未产生明显影响。据测算,2012年我国大米进口231万吨、占国内产量的1.6%、占全球贸易量的6%左右;小麦进口369万吨、占国内产量的4.4%、占全球贸易量的2.7%左右;玉米进口521万吨、占国内产量的3.6%、占全球贸易量的4%左右。

姜长云认为,近年进口增加主要原因是,国内粮食价格高于国际市场,进口粮食的价格优势明显。同时,适度进口部分优质大米、优质强筋弱筋小麦、饲料用玉米等来满足国内多样化需求,在很大程度上具有余缺调剂性质。

“我国人口多、粮食需求大,依靠国际贸易无法保障粮食安全。”姜长云表示,首先,联合国粮农组织预测,2012/2013年度全球谷物生产缺口约640亿斤,库存消费比已接近18%的粮食安全警戒线。其次,每年全球谷物贸易在23500万至31500万吨,仅为我国粮食总产量的一半左右,通过国际市场调剂的空间有限。第三,我国大国效应明显,买什么贵,卖什么贱。

2012年,我国谷物进口量较大,但都在国家进口配额之内,占国内谷物生产、消费总量比例较小,并未改变我国谷物供需基本平衡的局面,对全球粮食市场运行也未产生明显影响。



链接

通常的粮食自给率,是指当年粮食产量占当年粮食消费量的比重。它能比较恰当地反映一个国家的饭碗能否端在自己手上。一般认为,一个国家或地区的粮食自给率在100%以上,就是完全自给;在95%—100%之间,属于基本自给;在90%—95%之间,是可以接受的粮食安全水平;一旦小于90%,粮食供

求的风险就会增大。

1996年的《中国的粮食问题白皮书》首次提出我国粮食自给率不低于95%的目标,2008年的《国家粮食安全中长期规划纲要》再次明确以上目标。

从世界范围看,多数大国粮食自给率都在90%以上。澳大利亚、阿根廷自给率超过200%;美国、加拿大、法国、德国等在100%到200%之间;俄罗斯、印度、巴西等在90%到100%之间。粮食自给率低于90%安全线的国家主要集中在非洲。

投资农业动机很重要

翟长福

日前,北京首农集团宣布在黑龙江齐齐哈尔市接收40多万亩农田用于种植水稻和玉米。众多非农字号企业也正在进入或谋划投资农业,加入“种地大军”。无疑,这将给正在蓬勃发展的现代农业注入更多的资金和技术。

农业产业从产生之日起就具有天然的弱质性等特点,尤其是我国人多地少的国情决定了投资农业不同于投资其他产业,其复杂性和特殊性更强,不能简单地以“赚钱快”、“赚大钱”为目的。

从农业特性来看,至少有三个特点需要把握。第一是政策农业。农业是基础产业,世界各国都对农业实行各种支持政策和补贴手段。

我国从2004年起连续发布10个中央一号文件,从中央到地方每年都出台一系列针对性支持政策,农业的政策性特点非常突出。10年来农业发展的巨大成就,首先归功于政策给力。

第二是市场农业。随着传统农业向现代农业的转变,农业不再局限于封闭的小范围市场,区域联系、国内外市场联系日益紧密,国际农产品市场波动很快就传递到国内市场,国内农产品市场的丰歉变动也会影响国际市场行情。农业产业面临的竞争环境与其他产业已经没有差别。

第三是自然农业。农业产业已经市场化,但农业的自然特性并没有变化。无论是大田农业还是设施农业,农业生产的周期性

特征、气候影响特征、不耐贮存特征等等,无法改变。我们通常说的农业“四季歌”,就是农业自然特征的直接表现。

作为政策农业,我国人多地少的国情,决定了农民转移过程是一个非常漫长的过程,决定了农业规模化经营的基本前提是家庭经营、专业大户经营和农民合作组织经营。因此,今年的中央一号文件,就给工商资本下乡设立了“门槛”。作为市场农业,农业天性是弱质的,但面临的市场竞争是全球性的、全国性的。对农业投资者而言,像投资一些新兴产业那样“快速致富”甚至“暴发”的可能性很小。作为自然农业,周期性特点很难让投资企业“打一枪换一个地方”,或者“赚钱就跑”,要做好打持久战的准备。

时评农

“农村信用户”好处多

本报记者 吉蕾蕾

“多亏了‘文明信用工程’,不仅帮我解决了融资难题,还能让我享受到贷款利率的优惠。”1月25日上午,记者见到山东省桓台县金喜地生态农业合作社负责人于克峰时,正遇上桓台县农村信用联社侯庄信用社主任田波前来调研合作社的发展情况。于克峰告诉记者,自从被评定为“文明信用户”后,他已经获得贷款30余万元,肉牛养殖规模扩大了一倍。

田波介绍,桓台县农信社为评选“文明信用户”,专门成立了包括村党支部和村委会成员在内的评审小组,根据参评农户的信用、经济状况等进行综合评定,并根据评定结果给予农户贷款利率优惠。另外,农信部门还针对当地实际,专门制定了宣传条幅、单页,到村镇讲解评选“文明信用户”的好处,并利用村内的大喇叭,播放评选“文明信用户”的流程以及优惠政策。

近年来,桓台县文明办联合县农村信用社等单位积极开展文明信用工程建设,深入推进信用评定工作。截至目前,桓台县共评选出“文明信用户”29100户,“文明信用企业”50家,全县农户、行政村、镇、企业参评面达到100%,贷款授信金额达18亿元。



① 1月31日,江西省南丰县白舍镇田东村农民在整修农田灌溉水渠。新华社记者 周科摄



② 1月31日,宁夏吴忠市勤海设施经济林协会的农户在大棚里查看果树授粉情况。新华社记者 王鹏摄



③ 1月31日,安徽省宿州市淮海农机专业合作社的农机维修员王培勇在维修拖拉机上的液压装置。新华社记者 杜宇摄

冬忙

云南农民连续五年收入增幅超城镇居民

本报讯 记者周斌近日从国家统计局云南调查总队获悉:2012年,云南省农民人均纯收入为5417元,比上年增加695元,扣除价格因素实际增长12.1%,农民人均纯收入5年平均增长15.5%,年均增幅超过城镇居民可支配收入2.5个百分点,连续5年收入增幅超过城镇居民。

2008年以来,自然灾害频发、农产品价格异常波动等诸多因素制约了云南农业发展。云南省及时采取了一系列重大措施,逐步形成和出台了“大兴水利强基础,狠抓生产保供给,力促增收惠民生,着眼统筹添活力”的发展思路和多项措施,提升农业科技化水平,促进粮食生产能力不断增强。

2012年云南省粮食总产量比上年增长4.5%,比全国增幅高1.3个百分点;比2007年增长19.7%。其中,5年来该省粮食价格呈连续缓慢上升态势。2011年以来,该省将晚籼稻、粳稻最低收购价格分别提高为每50公斤112元和137元,比2010年提高了15%和30%,分别比国家标准高5元和9元。

2012年云南农民人均纯收入增速排全国第8位,高于全国平均水平1.2个百分点,扣除价格因素实际增长12.1%,高于全国平均水平1.4个百分点。过去的5年,云南省农民人均纯收入从3102.6元上升到5416.5元,年均增速超过城镇居民可支配收入增速2.5个百分点,农民收入5年平均增长15.5%,累计增幅居全国31省(区、市)第4位。

2008年以来的5年是云南财政投入“三农”力度最大,强农惠农措施最实,农民收入增长最快,农村民生改善成效最为显著的5年,“三农”发展进入了“黄金期”。

新闻点击

黑龙江牡丹江市投放补贴菜70万斤

比去年增加10万斤

本报讯 记者倪伟龄、通讯员刘加勇报道:春节前夕,黑龙江省牡丹江市向市场投放政府补贴蔬菜70万斤。牡丹江市今年投放补贴菜的品种包括芹菜、韭菜、黄瓜、蒜薹等4大类,比去年增加10万斤。政府补贴菜采取限量供应的方式,市民每人每次购买单种蔬菜限量5市斤。同时,今年牡丹江市在城区设立了13个政府补贴菜销售点,并首次在大商新玛特、大润发超市设立了2个政府补贴菜大型卖场。

牡丹江市物价监督管理局相关人士介绍,在政府补贴菜供应期间,如遇蔬菜价格上涨,补贴菜菜价保持不变;如遇蔬菜价格下降,政府补贴菜价格也相应下降,补贴后的蔬菜将以平均每斤低于市场价格20%左右的标准向市民销售。

山东广饶启动城乡医保一体化

报销药品范围扩大到2387种

本报讯 山东省广饶县城乡居民医疗保险管理系统日前调试完成,这是山东省首个实行城乡居民基本医疗保险一体化的县市。从今年起,广饶县新农保和城镇居民基本医疗保险“合二为一”,统称为“城乡居民基本医疗保险”,这意味着除8万城镇职工外,全县40万农民和2万城镇居民将按统一标准缴纳保费,享受同等报销待遇。为此,政府每年至少要补贴1.3亿元,个人只需要按80元、120元两个缴费档次参保。

据介绍,新医保政策实行后,农民门诊保险范围扩大到全县所有定点医疗机构,三级医院住院报销比例由50%提高到60%,可报销药品及诊疗目录范围扩大到了2387种。对于2万城镇居民来说,合并之后增加的300多个门诊报销点为他们就诊带来了便利。

(钟文峰)

宁夏湿地面积十年增加了30多万亩

占全区国土面积的5.2%

本报讯 记者许凌报道:干旱少雨的宁夏回族自治区,由于加强了湿地保护,湿地面积十年来增加了30多万亩,达到415万亩,占全区国土面积的5.2%,高出全国平均水平。

据了解,宁夏湿地包括河流湿地、湖泊湿地、沼泽湿地、人工湿地四个类型。其中,南部丘陵区以季节性河流湿地、零星人工水库和堰塞湖为主;中部沙区多为盐沼、盐湖湿地;北部平原为永久性河流湿地、湖泊湿地和人工湿地。这些湿地共分布有180多种野生植物和180多种野生动物,是国际上重要的鸟类迁徙线停靠地。

据自治区湿地保护管理中心介绍,宁夏多年来制定了湿地保护中长期发展规划,组建了区、市两级湿地保护管理机构,出台了湿地保护的地方性法规,并重点建设湿地保护恢复工程,包括毛乌素沙漠边缘的盐池哈巴湖国家级湿地自然保护区以及鸣翠湖、黄沙古渡、星海湖等11处国家级湿地公园。

本版编辑 李亮

邮箱 jjrbncxw@sina.com