

紧绷能源消费“双控”这根弦

马志刚

新观察

最近，国务院印发能源发展“十二五”规划，提出实施能源消费强度和总量“双控”目标，并强调2015年“能源综合效率提高到38%”。在我国能源约束凸显、世界能源竞争加剧的今天，千方百计将该部署落到实处，紧绷能源消费“双控”这根弦，从源头上降低能耗，对于推动经济持续健康发展具有现实意义。

这些年，与中国经济“一路高歌”不同，我们的能源消费状况让人越来越“揪心”，可以说是“危机四伏”：一方面，家底薄，“断炊”征兆渐显。目前，我国常规化石能源超强度开采现象严重，不少传统煤炭富集区都步入资源枯竭阶段；油气

人均剩余可采储量仅为世界平均水平的6%，石油年产量只能维持在2亿吨左右，常规天然气新增产量仅能满足新增需求的30%左右。另一方面，消费强度大，需求直线上升，“寅吃卯粮”。据估算，2012年我国石油年消费量已达到5亿吨，对外依存度从本世纪初的26%上升至56%左右；煤炭消费量达35亿吨，几乎相当于其他所有国家煤炭消耗的总和。

能源之危只是表象，实质是粗放式、高能耗的经济发展方式和产业结构之危。与发达国家相比，我国服务业发展比较滞后，占GDP比重大概低30%左右，而能源密集型产业低水平过度发展、比重偏大，钢铁、有色金属、建材、化工四大高耗能产业用能已占能源消费总量一半左右。从单值看，我国人均能源消费已达世界平均水平，但人均国内生产总值仅

为世界平均水平的一半；单位国内生产总值能耗不仅远高于发达国家，也高于巴西、墨西哥等发展中国家。有测算表明，再按照这种模式和产业结构继续下去，2020年我国需消耗55亿吨标煤，2030年上升至75亿吨，这不仅超出了我国的资源承载能力，而且必将给环境带来极恶劣影响。2013年1月，我国北京、天津、河北、安徽、湖北、湖南等地多次出现严重雾霾天气，最大污染面积超过140万平方公里，其“罪魁祸首”就是粗放式、高能耗的发展方式和产业结构及由此带来的高能耗、高排放。也就是说，不加快形成新的经济发展方式，形成能源消费“双控”新机制，扭转能源过度消费势头，守住能源消费“红线”，将是一句空话。

经济转型成效左右着能源消费大局。从这些年的实践看，我们每在转方

式、调结构、推动产业升级上取得一点进步，都会在降低能源消费强度上有所反映。2012年，我国经济结构调整取得新进展，单位国内生产总值能耗随之也有了更好表现，初步核算比上年下降3.6%，而前年只下降2%。

“我们的工业文明正处在十字路口……”美国学者杰里夫·里夫金在《第三次工业革命》中，开篇就预测当下的工业发展模式将走向终结，并宣告第三次工业革命的勃兴。从当下种种迹象观察，此预测正在逐步走向现实。我们应顺应大势，紧紧抓住产业革命来临机遇，在转方式、调结构上下更大功夫，从根子上推动能源消费革命，这是勾绘未来我国能源发展更蓝蓝图希望所在，也是实现中华民族伟大复兴这一“中国梦”的必经之路。

热点透视

“智慧城市”正扬帆起航

近日，首批国家智慧城市试点名单公布，共90个，其中地级市37个，区(县)50个，镇3个，试点城市将经过3至5年的创建期。

点评：智能化是继工业化、电气化、信息化之后，世界科技革命又一次新的突破。利用智慧技术，建设智慧城市，是当今世界城市发展的趋势和特征。智慧城市是以互联网、物联网、电信网、广电网、无线宽带网等网络组合为基础，以智慧技术高度集成、智慧产业高端发展、智慧服务高效便民为主要特征的城市发展新模式。

当前和今后一个时期，我们处在加快转型升级的关键时期，推进智慧城市建设是实现经济社会和城市发展转型升级的新支点和新动力。从政府方面看，智慧城市建设可促使城市“不得病”、“少得病”和“快治病”，保障城市健康和谐发展；从企业角度，利用智慧城市技术手段，提升企业自身运营效力、降低运营成本、提升竞争力；从百姓角度，让百姓感受到智慧城市带来的“便民”、“利民”和“惠民”，给百姓生活方式带来更好的变化。(裴珍珍)

在国际环境新变化中把握新机遇

中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心

当前，世界经济形势依然错综复杂，充满变数。外部经济环境的不确定性，对中国的发展既是挑战，又是机遇。我们要全面把握机遇、沉着应对挑战，以赢得主动、赢得未来。

世界经济进入深度转型调整期

其中发达经济体整体增长1.5%，新兴市场和发展中经济体整体增长5.6%。按市场汇率计算，2013年世界经济增长2.9%。未来几年，世界经济的中低速增长将成为一种常态。从目前看，影响世界经济走势的因素有：

第一，发达国家“超低利率”和“量化宽松”货币政策带来多种衍生风险。发达国家债务居高不下，经济复苏乏力，失业率高位徘徊，纷纷采取多种形式的货币宽松政策，包括美联储的QE(量化宽松)、OT(扭转操作)和欧洲央

行的OMT(直接货币交易计划)，旨在增加经济体内的流动性，激励企业投资，提振消费欲望，拉动经济增长和创造就业机会。

第二，欧洲债务危机仍然是一个重要的不确定因素。尽管危机整体上维持在可控水平，但希腊政治危机引发的退欧风波直接影响了整个欧元区银行业，欧债危机逐渐蔓延至西班牙和意大利等国家。

第三，大宗商品市场不确定性增加。美国能源产出的增长态势和伊朗核危机走势是影响全球能源供给的两大基

本变量。美国页岩气“革命”起着抑制全球原油市场价格的作用，提升美国在全球能源格局中的影响力，并改变全球能源供需格局，对产油国和消费国关系造成复杂影响。粮食价格升高，特别是乳制品和肉类价格上涨推高了全球通胀压力，增加了新兴经济体和发展中国家宽松货币政策实施的难度。世界粮食危机爆发频率加快，高粮价常态化对发展中国家的影响远大于发达国家。

第四，贸易保护主义仍是制约贸易增长的因素之一。国际贸易不平衡持续存在，全球经常账户失衡格局未见明显改善。各国利益集团的博弈、针对国有企业的“竞争中立框架”的推行，均会催生新一轮贸易保护主义。

全面把握新机遇以赢得未来

制定水平更高、执行更严的非中性规则，中国可以和其他新兴经济体及发展中国家一道，谋求互利共赢。中国的发展需要外部世界，不但需要世界的市场、资源、技术，还需要外部的理解和支持。全球化时代，各国相互依存已经达到了极高的水平，外部世界已经不能仅看成是条件。中国的经济体量已经如此之大，速度加快或者减缓，对全球影响很大，已经成为影响外部环境的一个重要变量。中国有能力促进全球包容性发展，让更多的发展中国家分享到中国发展的果实，比如向周边及非洲、拉美等发展中国家开放市场，甚至可考虑实行单方面的零关税政策，为它们提供更多的发展机会，同时也为自己赢得更广阔的发展空间。这是中国创造战略机遇的外部环境。

其次，长期经济增长归根到底取决于劳动生产率的提高，而实现劳动生产率提高不外乎三个主要途径：一是技术进步；二是贸易扩大化；三是制度创新。现阶段，制度创新和技术进步尤为重要，因为好的制度安排和技术进步与要素流动密切相关，从而为劳动生产率的提高释放出空间。目前，我国经济社会发展基本面趋好，国内市场潜力巨大，社会生产力基础雄厚，科技创新能力增强，人力资源丰富，政策选择自由度较高，生产要素综合优势明显，但仍存在加快经济结构战略调整的迫切任务，存在各种妨碍科学发展的体制机制弊端。党的十八大报告明确提出“两个全面”、“两个加快”，把发展目标与改革目标一起规划、把市场化改革与转变发展方式一同部署，为完善社会主义市

场经济体制绘制了时间表和路线图。经济领域要更多发挥市场配置资源的基础性作用，社会领域要更好地利用社会的力量，包括社会组织的力量，把应该由市场和社会发挥作用的交给市场和社会；要更加注重权利公平、机会公平、规则公平，使所有人都能通过自己的努力获得应得利益。这是中国创造战略机遇的制度保障。

最后，我们要充分认识我国经济发展中的“短板”，坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，加快调整产业结构，在扩大开放中扩大内需，提升制造业、加快发展现代农业、开放服务业，加强财政监管和金融业改革，促进公平、平衡的增长，就能够化不利因素为有利条件，从风险中创造机遇。城镇化是发展最大的潜力，而真正的发展必须要依靠改革。这是中国创造战略机遇的内部动因。

(执笔：中国社科院世经政研究所所长张宇燕、副研究员欧阳向英)

企业融资应“门当户对”

日前，在第九届中小企业融资论坛上，工业和信息化部党组成员、总工程师朱宏任表示，有效解决小微企业融资难问题，必须建立完善针对不同层次中小企业特点的多层次融资体系。

点评：近年来，小型、微型企业融资难的问题仍然比较突出，主要症结在于目前以服务大中型企业为主导的金融体系。这导致了资金供给与量大面广的小微企业资金需求之间存在着较大的缺口和错位，缺乏与中、小、微不同层次企业需求特点相匹配的融资服务体系。

企业融资应该“门当户对”：企业划分中有大、中、小、微型企业，金融组织体系也要相应匹配大、中、小型金融机构，并为不同成长阶段的中小企业匹配多元化的融资渠道。

针对目前小型、微型企业发展问题，除了要落实好已有的中小企业支持政策、保障各项已出台政策发挥出预期效果外，还要创新体制机制，完善制度建设，让更多符合条件的中小企业得到银行信贷服务。尤其是倡导各类初创型企业通过创业投资机构获得天使基金和私募基金等实现融资，继续引导和发挥融资租赁、典当、信托等机构在小型、微型企业短、小、频、急融资需求中的积极作用。与此同时，还要正视民间借贷存在的合理性，推动民间借贷阳光化、规范化发展。(甄辛)

跨境电子商务蓄势待发

APEC工商咨询理事会代表王树彤近日表示，在全球制造中心转移的大潮中，中国要积极融入新时期的世界贸易大潮，发展跨境电子商务。

点评：当前，随着新兴制造中心的崛起，中国的传统制造业优势已不再明显。如何在新的产业发展格局中，重新找到我们的优势？

有专家表示，中国应该善用自身在电子商务方面的先发优势。一方面，电子商务平台作为推动经济一体化、贸易全球化的技术基础，具有非常重要的战略意义。电子商务不仅冲破了国家间的障碍，使国际贸易走向无国界贸易，同时它也正在引起世界经济贸易的巨大变革。电子商务平台构建的开放、多维、立体的多边经贸合作模式，极大地拓宽国际路径，大大促进了多双边资源的优化配置与企业间的互利共赢。另一方面，从实际发展看，电子商务在我国工业、农业、商贸流通、交通运输、金融、旅游和城乡消费等各个领域的应用不断得到拓展，应用水平不断提高。特别是跨境电子商务活动日益频繁，具备相应的技术基础，已经走在跨境电子贸易的世界前沿。未来一个时期，促进跨境电子商务协同发展，应该成为我们发展对外贸易的一个重要内容。(欧阳阳)

持续激发县域经济活力

全国人大财经委副主任委员尹中卿在“第三届中国县域经济发展高层论坛”演讲时提出，必须要扩大县域的财政权，通过扩权强县和省直管县的改革，来完善财税投融资体制，给县域留下更多的财力，调动更多的资金投向县城城镇是当务之急。

点评：中国经济要持续不断地增长就要激发县域经济持续不断的活力。改革开放以来，我国县域经济取得了举世瞩目的成就。但也要看到，县域经济目前最突出的问题就表现在县域基础设施薄弱，人居环境差，综合承载能力不足，集聚产业和人口的能力十分有限。

持续激发县域经济活力，就要增强县城城镇的产业发展功能。如果城镇没有产业的支撑，就缺乏造血的功能，不仅不能发挥城镇的应有作用，而且还会拖累区域经济的发展。目前相当一部分县城的县域经济还是以分散经营的农业，或者以农产品粗加工为主导产业，许多城镇缺乏优势产业支撑，综合经济实力薄弱，集聚能力有限，所以，推进县城城镇健康发展，必须把县域经济发展与城镇建设协调起来，加快农村工业化的进程，提升城乡产业一体化的发展水平。这就需要壮大特色产业，本地有什么资源优势、环境承载力如何，或者周边有没有大城市的辐射作用，来承接资金、技术、人才、产业的转移。在农产品主产区和重点生态功能区，集中建设县城或者中心镇，在农村兴建加工网络，打造“一镇一业”、“一镇一品”。(裴珍珍)

本版编辑 裴珍珍

邮箱:peizz@ced.com.cn

十八大专论

当前，世界经济形势依然错综复杂，充满变数。全球贸易增速明显放缓，争端日益频繁，保护主义呈上升趋势。欧、美、日央行进一步释放流动性，潜在通胀和资产泡沫的压力加大；发达国家“日本化征候”日趋明显，与发展中国家的实力对比显著改变；欧洲债务危机不断加剧和升级，同时也为欧元区一体化进程提供了契机；WTO扩员并在服务贸易自由化、政府采购和信息协定等具体领域取得进展，金砖国家探讨全球治理的新途径成为亮点。世界经济已由危机前的快速发展期进入深度转型调整期。

国际货币基金组织预测，2013年按购买力平价计算的世界经济增长率为3.6%，

外部经济环境的不确定性增加，对中国的发展既是挑战，又是机遇。机遇体现在以下几个方面：

首先，全球增长重心转移，发达国家与发展中国家实力对比发生显著改变，是世界经济环境最重要的变化之一。新兴经济体和低收入国家第一次占全球GDP权重的一半以上，未来5年整个新兴经济体在全球贸易中的比重还会不断上升，预计对全球GDP增长贡献度在三分之二左右。这导致整个世界需求结构的巨大变化，而这一变化将为增长带来从量变到质变的真实含义。相比发达国家的财政警戒，新兴经济体有更好的财政空间：一是总体债务水平比较低；二是赤字水平比较低，实施财政政策和货币政策的空间很大。随着世界经济力量对比的巨大变化，发展中国家和发达国家之间在国际规则、制度方面的博弈将更加激烈。亚太在国际格局中的地位持续上升，使得中国在新一轮的再全球化过程中有了参与新的国际规则和秩序制定的新机遇。通过

国家发改委城市和小城镇改革发展中心副主任乔润剑：

户籍制度改革需要新思路

当前，城镇化最大的一项制度性障碍就是户籍管理制度。

从户籍制度改革的大方向看，长远目标是必须通过城乡统筹，城乡规划一体化、城乡要素流动市场化，基本公共服务均等化消除城乡户籍制度背后的公共服务差距。但从现实情况看，必须创新思路。

一要考虑实现“两个脱钩”：一方面城市福利应与城市户籍逐步脱钩。改革的方向是户籍与各种福利脱钩。逐步实现户籍与城镇福利体系的脱钩。新制定就业、义务教育、职业技能培训、社会保障等各类公共服务政策时不得与户籍相挂钩；尽快清理整顿与户口相联系的各项政策。

另一方面，农村户籍也可考虑与农村土地逐步脱钩。

二要考虑建立“两个机制”：一方面是农民工进城成本分摊机制。要建立中央政府、地方政府、企业、进城农民工个人的成本分摊机制。

另一方面是探索建立农村闲置宅基地自愿有偿退出机制。加快推进农村集

体土地所有权、承包地经营权、宅基地使用权等确权登记颁证。按照农户自愿、协商一致的原则，允许进城落户的农民有偿转让农村的宅基地。

三要考虑重点解决举家进城定居就业人群和新生代农民工的城市户籍。可考虑全面放开城市辖区内本地农民和长期举家在城镇就业的外来农民工在城市落户的限制。与此同时，要优先解决经过职业培训、在城镇有稳定就业的新生代农民工在城镇的落户问题。

四要转变政府职能，大幅度减少政府配置资源的范围和领域，充分发挥市场机制配置资源的作用。户籍管理制度在我国十分重要，因为它是政府配置资源的依据。户改难度大，主要难在政府职能的转变上。户改的逻辑是：市场配置资源的领域和范围越大，城市户籍制度的含金量越少，政府配置资源的领域越窄、范围越小，户籍制度改革就越能突破。

国务院发展研究中心研究员张立群：

2013年经济有望平稳开局

历史数据分析表明，市场需求和订单变化是决定未来经济走势的关键因素。从2012年第四季度的数据看，预计2013年我国经济可以实现平稳开局。2012年第四季度我国GDP增长率达到7.9%，较三季度提高0.5个百分点，全年GDP增长率达到7.8%，略高于年初7.5%预期的目标。稳增长政策的预期目标较好实现。

从最新数据看，第一，投资增长稳中略升。1至5月份固定资产投资(不包括农户)同比增长20.1%；1至6月份提高到20.4%，1至9月份提高到20.5%，1至12月份提高到20.6%。投资增长企稳态势比较明显。从投资的三个主要构成部分看，政府主导的基础设施投资，1至5月份同比增长5.6%，1至8月份同比增长10.8%，1至12月份同比增长14.6%。

随着项目审批速度加快、对重大建设项目支持力度加大，预计这部分投资增速将进一步提高。随着企业转型升级活动推进，以及预期逐步向好的影响，预计制造业投资将继续保

持相对活跃的态势。

第二，消费增长稳中略升。2012年消费实际增长12.1%，年度内呈现稳中趋升态势。主要原因是：2010年以来的经济回调，总体比较温和，经济增长率最低仍保持在7%以上，这就为企业提供了必要的生存空间。企业状态总体稳定，没有出现大的倒闭潮，对就业提供了重要支撑。而就业形势稳定支持了收入增长稳定、消费信心稳定，进而支持了消费增长的稳定。

第三，出口增长波动加大，但平均水平没有出现大的滑坡。综合投资、消费和出口三大市场需求的变化，可以认为市场需求已转入平稳增长状态，而且可以保持。由市场需求决定的订单水平也转入平稳状态。这些是工业增长率连续温和回升的主要原因。2012年经济运行的结果表明，经济增长已经筑底企稳，持续回落过程基本结束。历史数据分析表明，市场需求和订单变化是决定未来经济走势的关键因素。从2012年第四季度市场需求增长的有关数据看，预计2013年我国经济可以实现平稳开局。

