

解读中央一号文件

今年中央一号文件把创新农业生产经营体制作为一项突出内容,提出要培育和壮大新型农业生产经营组织,充分激发农村生产要素潜能——

# 创新农业生产经营体制正当其时

本报记者 乔金亮

当前,我国农业经营主体多元化发展,经营方式不断完善,农民专业合作社、农业产业化龙头企业、专业大户等农业新型经营主体健康发展,这构成了创新农业生产经营体制的现实基础。

农民专业合作社的快速发展是农业经营体制机制创新的一大基础。随着相关法律法规正式实施,相关税收和金融支持政策陆续明确,示范社建设行动深入开展,人才培养力度不断加大,合作社发展的政策扶持体系逐步健全。当前,全国专业合作社总数达55.2万家,实有入社农户4300多万户,约占农户总数的17.2%。

农业产业化龙头企业蓬勃发展成为农业经营体制机制创新的又一大基础。龙头企业队伍进一步壮大,与农户利益联结机制不断完善,龙头企业集群进一步形成,市场开拓能力不断提升。

专业大户不断发展壮大,多样化经营主体不断涌现,成为农业经营体制机制创新的第三重基础。据不完全统计

计,全国经营耕地在30亩以上的专业大户近900万户,经营耕地在100亩以上的种粮大户约48万户,一大批以专业化、规模化、集约化经营为特征的家庭农(牧)场在吉林、江苏、上海等地兴起。

完善创新农业生产经营体制机制具有必然性,中央一号文件锁定这一主题正当其时。我国农村改革进入新的攻坚阶段,农村社会结构深刻变革,农民思想观念深刻变化,农业经营方式深刻转变。伴随着工业化、城镇化、信息化进程,“三农”发展的一些深层次问题逐步显现,新挑战对完善创新农业生产经营体制机制提出了新任务。

具体而言,这些新挑战包括,粮食生产实现“九连增”,持续稳定增产难度不断加大;农民收入连续9年快速增长,持续增收难度不断加大;农村青壮劳动力大量转移,农业劳动力素质下降,提高农业生产集约化经营水平的难度不断加大;农产品市场化进程加快,小农户与大市场之间的矛盾日益显现,提高农业生产经营组织化程度的难度不

断加大。而新任务则是,未来应逐步形成以家庭承包经营为基础,以农民专业合作组织为依托,以农业产业化龙头企业为骨干,以发达的农业社会化服务为保障,以健全的农村公益事业投入机制为支撑的新型农业经营体制机制。

以集约化、组织化为特征的现代农业,是世界农业发展的共同趋向。我国人多地少,小规模兼业化是农业主要经营方式,组织化程度低、社会化服务体系不健全等问题导致农业生产成本较高、生产比较效率低。发展现代农业,需要把分散的农户,通过市场机制重新自愿组织起来,提高农业生产的集约化水平。

国务院发展研究中心研究员程国强认为,即使将来我国完成了工业化、城镇化,农业人口减少到极限,相对于其他国家,我国农业小规模家庭经营的格局也不会有根本性改变。因此,中央提出着力构建多种形式规模经营,构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。创新农业生产经营体制机制,或许是新一轮农业发展的逻辑起点。

## 专家说

中央一号文件提出,要创新农业生产经营体制机制。这就要求必须进一步突破制约农业发展的体制机制障碍,加快培育新型农业经营主体。

## 解决“谁来种地”问题

本报记者 周琳

中国农业大学农民问题研究所所长朱启臻表示,近些年,农业农村发生了很大变化,如何坚持和完善农村基本经营制度、创新农业生产经营体制机制,是一个新的重大课题。

一方面,经过长时间、大规模的农业富余劳动力转移,农村劳动力就业结构、农民收入来源、农村人口构成发生了深刻变化。“谁来种地”、“怎么种地”的问题严峻地摆在我们面前。另一方面,随着经济社会发展,农村分工分业深化,农户分层分化加快,各类新型经济组织快速发展,需要为新的经济活动主体提供发展空间。党的十八大明确要求构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。创新农业生产经营体制机制,必须“守住一条底线、抓住两个关键”,即要充分保障农民土地承包经营权,真正做到现有土地承包关系保持稳定并长久不变。抓住两个关键,一是要着力发展多元服务主体,二是要着力培育新兴经营主体。

朱启臻表示培育新型农业经营主体,既要注重引导一般农户向采用先进科技和生产手段的方向转变,不断提高集约化、专业化水平,又要注重扶持联户经营、专业大户、家庭农场,发展多种形式规模经营。这在很大程度上是培育新型职业农民。2012年中央一号文件首次提出“大力培育新型职业农民”。与传统农民、兼业农民不同,新型职业农民除了符合农民的一般条件,还必须具备3个条件:一是新型职业农民是市场主体,一般具有较高的收入。二是新型职业农民具有高度的稳定性,把务农作为终身职业,而且后继有人,以区别于对农业的短期行为。三是新型职业农民具有高度的社会责任感和现代观念,不仅有文化、懂技术、会经营,还要求其行为对生态、环境、社会和后人承担责任。

## 经营主体说

中央一号文件提出,要加大力度、加快步伐发展农民合作社。可以预见,今后将有更多高素质的年轻人投入到现代农业发展中。

## 合作社发展关键在人

本报记者 徐晋

得知今年中央一号文件给予农村专业合作社更多支持,安徽省宣城市广德县皖南竹乡土特产产销专业合作社理事长陈治东特别高兴,“合作社可以将分散的农户有效组织起来,共同应对市场的挑战,这关系到广大农民的切身利益。”

皖南竹乡土特产产销专业合作社成立于2008年12月,经过4年多的发展,现有社员310户,带动农户千余人,总资产已达千万元。通过“毛腿”土鸡的林下生态放养,带动合作社农民人均增收4万元到6万元。

中央一号文件提出,要加大力度、加快步伐发展农民合作社,切实提高引领带动能力和市场竞争能力,陈治东对皖南竹乡土特产产销专业合作社的发展也更有信心了。他表示,作为安徽省省级农民专业合作社示范社、宣城市十佳农民专业合作社、宣城市优秀进超市企业,皖南竹乡土特产产销专业合作社下一步将扩大配送供应渠道,建立专卖店和淘宝店等直销平台;进一步规范管理体系,提升产品知名度和品牌影响力;增加研发投入,提高产品附加值。

在陈治东看来,合作社发展最需要的还是人才支持,尤其是要培育新型职业农民,要加强农业职业教育和培训,重点解决“谁来种地”的问题。他曾经提议让大学生来经营农民合作社并享受村官的待遇,以此吸引和支持年轻人务农。现在,他相信将来会有更多高素质、懂农业、会经营的年轻人投入到现代农业事业发展中来。



## 金融机构说

对农业生产经营体制机制创新的突出强调,是今年中央一号文件的最大亮点。要更好地培养新型经营主体,需要完善新型农业社会化服务体系。

## 服务机构可获较大发展

本报记者 徐晋

东方汇金期货总经理助理屈晓宁认为,对农业生产经营体制机制创新的突出强调,是今年中央一号文件的最大亮点。今年的中央一号文件既注重引导一般农户提高集约化、专业化水平,又扶持联户经营、专业大户、家庭农场;着力发展多种形式的新型农民合作组织和多元服务主体,通过提高组织化程度,实现与市场有效对接。

“要更好地培养新型经营主体,需要完善新型农业社会化服务体系,从市场准入、税费减免、资金支持、人才引进等方面加大支持力度。”屈晓宁说。

屈晓宁认为,真正实现农业现代化还需要很长一段时间的努力,相关的农村经营体制改革更是一个漫长的过程,伴随着城镇化、工业化的发展可能至少要持续几十年,而在2013年能够明显带来投资指导的未必是农

产品本身,而是经营为农业现代化服务的机构,比如提供农业机械、农业科技服务,或拥有这样专利产品的农产品企业,这些能够提高农业生产力的行业有望得到大发展。

农机行业值得持续关注,我国目前虽然已经是全球第一农机制造大国,但无论是技术自主创新能力还是农业劳动生产率,与发达国家还有一定的差距,存在可提升的空间。

化肥板块也存在着很大潜力,随着土地流转加速,农业种植集约化程度不断提升,共同推动现代生物化学技术的发展,加强高效、安全、经济和环境友好的化肥与农药品种的创制,使农化产品从粗放型品种向精细化与高效靶向品种转变将是趋势。

此外,农村基础设施建设和客运物流也将成热点。

## 企业说

中央一号文件提出,启动高效缓释肥料使用补助试点。这将使农民的用肥积极性得到鼓励,也预示着肥料业将迎来新的发展机遇。

## “高端肥料”将入寻常农家

本报记者 周琳

今年中央一号文件提出,启动高效缓释肥料使用补助试点。也就是通过政府补贴来减轻农民购肥负担。在国家缓控释肥工程技术研究中心主任、山东金正大公司董事长万连步看来,这一政策预示着肥料业经营来新的发展机遇。

“我国是农业大国,也是化肥使用量最大的国家,以不足世界9%的耕地使用了世界35%的化肥。但是肥料利用率不高,远低于农业发达国家60%至70%的水平;化肥利用率低直接导致了严重的资源浪费。”万连步说,解决问题的根本是提高肥料利用率,缓控释肥是最有效的措施之一。

缓控释肥是通过各种调控机制,使养分按预先设定的释放率和释放期缓慢或控制释放的肥料,是实现我国肥料质量替代数量的重要产品类型,已成为肥料行业的重要发展方向。“目前,制约这种‘高端肥料’推广的阻力之一是高价格。”万连步认为,缓控释肥虽然具有诸多优点,但其市场价格较高,限制了农民应用。

万连步说,缓控释肥使用纳入补助试点将使农民的用肥积极性得到鼓励,由此带来市场需求的增加,有利于肥料企业的市场推广。他建议,在试点实行过程中,要调动大企业参与的积极性,避免补贴手续复杂等问题,对从事研发的科研院所和企业也应给予一定补贴。



## 合力破解中小企业融资瓶颈

应该建立包括中小金融机构、存款保险制度、区域性资本市场以及风险投资基金等在内的多层次金融体系,以满足中小企业多样化的金融投资需求。

本报北京1月31日讯 记者齐平报道:2012年,我国小微企业贷款再度实现大幅增长,增速分别高于同期大、中型企业贷款增速。不过,众多小微企业依然感到贷款难、贷款贵。中小企业融资状况究竟如何?怎样通过金融创新为其提供服务?1月31日,在由中国经济网主办的中小企业金融服务创新研讨会上,有关部门、行业协会、银行和企业的代表就此话题展开了讨论。

中国中小企业协会企管中心副主任陈晶说,目前只有不到10%的中小企业获得了银行贷款。这一方面是由于中小企业“无抵押无担保无财务报表”的“三无”状况不符合大银行发放贷款的标准;另一方面也是由于市场信息不对称,很多小微企业不知道该找哪家银行贷款,又该如何进行贷款。中小企业协会要在其中起到“一手托两家”、搭建平台的作用。

在利率市场化、金融脱媒的双重夹击下,商业银行普遍强化了对小微金融业务的重视。外资银行渣打银行东北亚兼中国中小企业理财部总裁顾韵娟认为,金融服务定制化、经营机构专门化、信用评级标准化、客户经理专业化和行业培育持续化这“五化”运作,保证了银行从事小微企业贷款的盈利性和安全性,“我们的坏账率非常低。”与会者普遍认为,解决中小企业融资难的问题,并非只有银行信贷“华山一条道”,而应多管齐下,合力突围。

中国国际经济交流中心信息部副部长徐洪才认为,小微企业融资难的问题,很大程度上缘于资金的供求不相匹配。应该建立包括中小金融机构、存款保险制度、区域性资本市场以及风险投资基金等在内的多层次金融体系,以满足中小企业多样化的金融投资需求。

工信部中小企业司巡视员狄娜则用“4个三”来概括帮助中小企业融资的体系:信贷市场做“三批(匹)”——大银行做批量,政策性银行做批发,中小金融机构银行做匹配;债券市场做“三集”——中小企业集合债券、集合票据和集合信托;证券市场做“三板”——中小板、创业板和新三板;最后,在政策扶持上,应该做好“三策”——产业政策、金融政策和财政政策。

中国银联提示:

## 节日刷卡 安全为上

本报北京1月31日讯 记者王信川报道:中国银联今天发布春节用卡提示,帮助持卡人了解银联卡用卡服务新动态,更好地享受银联卡带来的便利、实惠与安全。

中国银联有关负责人表示,在商户刷卡或取款机取现输入密码时,尽可能遮挡操作手势以防窥视,同时对任何要求转账和索要密码的电话或短信,以及取款机上张贴的“故障”、“升级”等通知保持高度警惕。需提防不法分子假冒银联名义发送诈骗短信,如收到类似“全国信用卡统一全面升级,您的信用卡即将被停用,请尽快登录x×网站进行激活”等短信及相关内容,请即刻联系您的发卡银行客服咨询,或拨打中国银联客服热线95516。

在网购时,应谨防钓鱼网站,切忌点击以“中国银联无卡支付交易平台”、“中国银联公证网”、“银联担保平台”等名义实施诈骗的虚假链接。

## 金视界

## 大学生“假期工”填补“用工荒”



1月31日,山东齐鲁师范学院大学生杨震(右)在青岛即墨市一家纺织企业技术人员的指导下生产出口服装。春节将至,即墨市大批外来务工人员陆续返乡,一批寒假中的大学生走上了生产第一线,成为填补节前用工市场“空当儿”的主力军。梁孝鹏摄(新华社发)