深化改革 释放老工业基地潜能

——访黑龙江省省长助理、省国资委主任赵杰

黑龙江省国资委以科学发展观为统领，坚定不移贯彻黑龙江省委、省政府提出的“八大经济区”和“十大工程”战略部署，积极推进国有企业深化改革，为提高全省经济运行的质量、效益及助推全省经济社会持续健康发展作出重要贡献。日前记者就黑龙江省国企重点领域改革发展问题，采访了黑龙江省省长助理、省国资委主任赵杰。

记者：如何进一步深化改革提高国企活力？

赵杰：黑龙江省国企改革关键在于提高企业活力和市场竞争力，推进经济结构战略性调整，加快传统产业转型升级。全省国企改革重点要推动国有资本向企业研发、营销、资本运作、集成服务等产业链关键环节和价值链高端集聚；推进国有资产向企业的核心业务集聚，提升规模经济水平和集成服务能力，优化公司治理结构和企业内部资源配置，实现国企分配多元化和管理市场化。

记者：怎样加快传统产业的转型升级？

赵杰：黑龙江省作为东北老工业基地，重化工等传统产业占有较大比重。调整经济结构、转变发展方式，必须促进传统产业向高附加值、低能耗、低污染的集约型发展方式转变，提高国有经济运行质量和效益。要加快以企业为主体产学研结合的自主创新体系建设，加强技术集成和商业模式创新，使传统产业在转型升级中形成可持续的技术改造、创新和应用体系，不断增强国企发展动力。我们要促进信息化和工业化深度融合，发挥战略性新兴产业带动传统产业转型升级的重要作用。

记者：如何围绕全省经济工作重点加大国企改革力度？

赵杰：我们要不断深化国企改革，走一条符合黑龙江实际的国有经济发展道路，一以贯之地推进全省“八大经济区”和“十大工程”发展战略，助力构建以“十大重点产业”为主体的现代产业体系，做足改造提升文章，通过推进国有经营性资产集中统一监管、兼并重组上市、合资合作、相互参股等多种途径，优化国有资源配置，提高科技含量和增加产品附加值等措施，增强国有经济市场竞争力。同时大力扶持战略性新兴产业加速发展，逐步释放老工业基地潜能，增强全省经济可持续发展内生动力。

记者：黑龙江省以产权制度改革为核心的国企改革取得哪些重大进展和成效？

赵杰：黑龙江国企改革近十年来，展开推进以产权制度改革为核心，以大中型国有企业为主体的国企改革攻坚战。改革促进企业资产保值增值。“十一五”期间，出资企业年均收入、利润、税金实现成倍增长，分别提高1.2倍、2.3倍、1.8倍。其中，总资产、净资产分别达到1122亿元和323亿元，比“十一五”初增长55.2%和69.1%。改革卸掉历史包袱。国家下达黑龙江省政策性关闭破产项目246户，已破产终结或基本终结223户，获得中央财政补助资金近100亿元，安置职工48万人，偿还历史拖欠职工工资130亿元。全省改革重组取得重大突破。“十一五”期间，成立了龙煤控股集团；建工集团与路桥集团整合重组为建设集团；外贸集团引进国内最大的食品企业光明食品集团，实现控股天正粮油公司，为外贸集团实现战略转型奠定基础；龙煤控股集团、建设集团跻身中国企业500强。结构调整成效初显。重组整合的2户资产、收入双超百亿元的企业，其资产总量占到全部出资企业资产总量三分之二以上，率先落实了省委、省政府打造百亿元大企业的工作部署；加快成长的2户收入超10亿元的企业，其资产总量占全部出资企业资产总量的13%以上。目前，又有3户企业年实现利润跨上亿元大台阶。建设集团、辰能集团、中盟集团等非煤企业逐渐发展壮大，利润贡献率由10%提高到42%，收入贡献率由34%提高到39%。

截至2012年底，全省已完成改制企业3500多户，占全部应改制企业98%以上。已完成改制企业中，国有及国有控股占3%，国有参股、混合所有及国有全部退出占97%；已完成改制的197户大中型企业中，国有及国有控股占11%，国有参股、混合所有及国有资本全部退出占89%。为推进国企改革，全省采取挂账处理的基本养老保险费约16亿元。改革难度较大的哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯等市（地）基本完成或全面完成改制任务。

记者：2012年国务院国资委率先在黑龙江省开展央企分离移交“三供一业”试点工作，当前工作进展情况如何？

赵杰：黑龙江省在全国率先提出开展央企分离移交办社会职能工作。目前，在分离移交“三供一业”任务的25户央企中，有20户已经完成供热、物业和供水移交工作，预计所需费用40亿元，实际已支付8亿元；完成分离移交供水面积821.98万平方米，占在哈央企90.4%；完成移交供热面积832.94万平方米，占在哈央企80.4%；完成物业移交面积673.03万平方米，占在哈央企的77.8%。全省“三供一业”移交工作，得到了国务院国资委的高度赞扬，其他很多省市纷纷到黑龙江学习工作经验。

记者：今后黑龙江省国企深化改革的重点有哪些？

赵杰：虽然受宏观经济增速放缓因素影响，但2012年省国资委出资企业却依然实现上交税金57.8亿元，为全省财政收入作出很大贡献。大项目投资累计完成174.1亿元，同比增长0.3%。其中产业项目完成投资104.5亿元，同比增长37%，占固定资产投资的62.5%。开复工产业项目33个，占全部开复工项目的67%。新开工产业项目7个，占全部新开工项目的70%。战略性新兴产业项目占产业项目投资的12.5%，同比增长81%。

我们要以十八大精神为指导，解决当前制约企业发展的突出问题。首先要深刻领会十八大报告关于要全面深化经济体制改革论述的精神实质，坚持创新发展方式。运用现代资本运作理念和方式，在国际范围整合生产要素资源，培育和打造国内一流的大企业集团。其次是深刻领会十八大报告关于要毫不动摇巩固和发展公有制经济论述的精神实质，坚持推行多种实现形式，推动全省企业产权多元化进程。加速推进资源资产化、资产资本化、资本证券化，加快国有及国有控股企业核心业务整体上市进程。积极推进龙煤股份、辰能集团在主板上市；推进工大环保股份、中古节能股份在创业板上市；对具备上市潜力的其他省市出资企业进行重点上市培育。三是深刻领会十八大关于要实施创新驱动发展战略论述的精神实质，坚持科技先导，大力推进全省创新型企业建设，把创新作为企业发展的主要驱动力。大力实施科技创新战略、人才强企战略，全面加强以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的开放式技术创新体系建设，力争在一些关键领域取得显著技术突破，培育一批高附加值产品，打造一批国内知名品牌，并向国际化品牌看齐。四是深刻领会十八大关于推进经济结构战略性调整论述的精神实质，坚持转型升级，不断提升国有企业核心竞争力。立足出资企业产业、技术、人力基础，强力实施转型升级战略、项目带动战略，通过建设一批具有长远发展潜力的龙头项目，推动优势资源向主导产业集中，形成产业规模效益和集聚功能。

今后一个时期，要坚持稳中求进总基调，以提高增长质量和效益为中心，着力强化监管服务，督促出资企业继续深化改革，加快整合重组步伐；突出结构调整，加大项目建设推进力度；深化创新驱动，增强转型升级动力；加强管理提升，进一步提高企业经济效益，为坚决完成好全省出资企业确定的发展目标努力奋进。

国企十年改革 迸发经济活力

——黑龙江省国资委推进国企改革综述

从2003年至今，新一轮国企改革已走过10年。黑龙江省国资委积极推进国企重点领域改革，团结带领企业广大干部职工，紧紧围绕全省“八大经济区”、“十大工程”发展战略和调整产业结构、转变发展方式这一主题主线，在成本上升、融资困难、效益下滑、利润空间遭受挤压的多重不利因素下，积极推进国企改革发展，着力解决企业历史遗留问题，不断加大监管力度，圆满地完成各项工作任务。

2013年，又是黑龙江省国企改革生机勃发之年。一批改制新企业应运而生，一群大项目投建领军翘楚，一系列将上市公司活力四射。回眸历程，豪情倍增。黑龙江省国资委将继续肩负提高全省经济运行质量和效益的神圣使命，一路探索前行。

图为西钢集团的连轧生产线。（资料图片）

重大项目建设成效卓著

近五年来，黑龙江省国资委带领出资企业紧紧围绕“八大经济区”、“十大工程”建设，累计完成投资569亿元，年均增长46%。龙煤控股集团投资近700亿元，建设30多个大项目，成为东部煤电化基地建设的主力军；省投资总公司代省政府出资的全省第一条城市地铁——哈尔滨地铁1号线、哈齐客运专线，铁路集团参股投资承建并投入运营的宾西铁路等项目为全省现代交通网络建设打下坚实基础。航运集团投资建设的同江港、黑河港是黑龙江界河的重要港口、国家一类开放口岸，两个港口改扩建完工，新增通过能力183万吨，年通过能力达到348.1万吨。

全省新建1个国家级工程研究中心，2个院士工作站，获得专利47项，中盟龙新化工丙酮氰醇生产技术开创向央企转让技术先河；龙兴集团投资开发的图瓦铅锌矿、下列宁斯克耶木材加工园区、阿马扎尔60万吨林浆一体化等项目成为东北亚经济贸易开发区、哈牡绥东对俄贸易加工区重要支点。

在哈大齐工业走廊建设中，中盟集团龙新化工依托自有先进技术和大庆的资源，投建的5万吨甲基丙烯酸甲酯和5万吨丙酮氰醇项目已建成投产，规划建设的丙烯酸系列酯化工园区已获省政府正式批复，园区规划建成后年销售收入可达80亿元。

“这些大项目不仅在‘八大经济区’、‘十大工程’战略中发挥了主导和引领作用，同时也提升企业综合竞争力。”黑龙江省省长助理、省国资委主任赵杰告诉记者。

深化改革实现新跨越

组建龙煤集团可谓黑龙江国企深化改革的典型例子。

2004年底，龙煤集团正式成立，整合了鸡西、鹤岗、双鸭山、七台河四个重点煤炭企业优良资产，同时引进鞍钢、华能等优势企业。2008年，通过划转龙煤集团、四个矿业集团和省煤机6户企业国有股权，组建了龙煤控股集团，为龙煤集团上市奠定了体制基础。2009年4月，龙煤股份成立，引进了鞍钢、华能、宁波港等7家战略投资者，通过转让股权和增资扩股等方式共筹资51亿元，其中现金22亿元，影响股改上市的采矿权处置等大部分核心工作基本完成。2012年，龙煤集团利税35.4亿元，全省工业企业利税50强排名第二。

近年来，黑龙江省加大国企重组整合力度。除成立龙煤控股集团外，还将建工集团与路桥集团整合重组为建设集团；对粮油集团资产进行资本运作成立了新良粮油集团；外贸集团引进光明食品集团，实现控股天正粮油公司；推进哈药集团以哈药股份为平台收购三精制药、生物制药等医药板块，通过资产重组推进主营业务整体上市；整合哈尔滨市工业资产成立工业投资集团，为加快工业结构调整和产业集聚搭建了新平台。同时推进大庆市工商业投资公司与工商业担保公司、公路客运枢纽站和客运集团业务合并和资本重组。全省进一步优化布局调整结构。重组整合2户资产、收入双超百亿的省出资企业，其资产总量占到全部资产总量三分之二以上，率先落实了省委、省政府打造百亿元大企业的部署。建设集团、辰能集团、中盟集团等非煤企业利润贡献率由10%提高到42%，收入贡献率由34%提高到39%。

全省强化企业科技创新能力。哈药集团组建“哈药集团药物研究院”。省建设集团和龙煤集团成为全省第一批院士工作站，与有关院校、企业和有关机构的创新联盟已经形成。

助力经济社会发展

黑龙江省铁路集团实现股权多元化的实例颇具代表性。

黑龙江省地方铁路局，2001年改制为铁路集团。共有各级子企业13户，职工3000人，2010年资产总额12.3亿元。2006年底，改制为由省国资委控股的国有控股公司。公司注册资本35908万元，省国资委占注册资本的80.76%；哈尔滨铁路局占10.11%；中国铁路建设投资公司占9.13%。2011年实现营业收入2亿元、利润总额0.2亿元。

黑龙江积极推动以产权制度改革为核心的国企改革。改革使223户劣势国有企业实现破产终结或基本终结，获得中央财政补助资金100多亿元，安置职工48万人。73户国有大中型企业实施主辅分离，183万职工实施“并轨”。偿还历史拖欠职工工资130亿元。企业多年积累的不良债务、办社会和冗员“三大”历史包袱得到有效处置。改革盘活了存量国有资产。全省累计筹措改革调整资金500多亿元，累计盘活国有资产500多亿元，化解不良债务1000多亿元。

一批处于劣势地位的国有大中型企业先后从14个竞争性领域退出，国有所占比重已由2002年50%以上降至30%左右。国有经济总体呈现户数减少、资产总量增加、质量提高、效益改善的新特征。

绘就“十二五”发展蓝图

黑龙江省制定出台了《省国资委出资企业“十二五”发展规划纲要》，提出到“十二五”末，省国资委出资企业主营业务收入由2010年末的500亿元达到1200亿元，年均增长19%，翻一番以上；利润总额由2010年末的20亿元达到40亿元，年均增长15%，翻一番以上；大项目投资额由“十一五”期间300亿元达到900亿元，年均增长25%，翻一番以上。实缴税金由2010年末的58.1亿元达到2015年末的88亿元，年均增长8.5%以上，确保对全省财税收入贡献位居第三位。科技创新投入由占销售收入比重1%左右提高到3%以上，科技贡献率、科技成果转化率显著提高，研发能力、核心竞争力显著增强；资本证券化率由不足10%提高到20%以上，国有资本有进有退、合理流动的机制进一步完善。战略性新兴产业发展取得重大突破，企业初步形成主业突出，上下游产业多元发展的格局。

同时，省国资委还将推进实现“四大板块”、“五大战略”、“五项保障”发展战略目标。

“四大板块”，即“能源资源、交通运输、建筑施工、现代服务业”四个产业板块。“五大战略”，即转型升级战略、科技创新战略、大项目带动战略、对外合作战略、人才强企战略。“五项保障”，即加强规划组织实施，明确企业发展战略定位和发展方向；加大调结构转方式力度，完善法人治理结构，发挥省级国有资本经营预算的引导和带动作用；加强企业管理，全面开展出资企业管理提升活动，提高出资企业管理水平，向管理要效益；落实监管制度，加强国资监管法规体系建设，加强监事会监督工作，大力推进产权市场向基础性资本市场方向发展；加强基层党组织建设，加强企业领导班子建设，加强人才队伍建设，加强民主管理，加强企业文化建设，加强党风廉政建设。

西钢集团改制 “化蛹为蝶”

西林钢铁集团是黑龙江省10个改制试点企业之一，于2005年11月30日成功改制，由国有独资企业转为国有资本全部退出的民营企业。

改制后的西钢坚持以市场为导向，七年来，西钢集团累计完成固定资产投资46.5亿元、工业总产值374亿元、生铁产量798.7万吨、钢产量1046.3万吨、钢材产量1002.1万吨、销售收入420.3亿元、上缴税金21.7亿元，分别是“十五”期间的3.6倍、3.7倍、3.4倍、2.3倍、2.4倍、4.1倍和2.98倍。2011年，员工人均年收入3.07万元，是改制初的2.8倍。近七年来，西钢的技改投资额度，新形成的生产能力超过了过去四十年的总和。

一个个数字诠释着改制后企业快速发展的巨大成果，一个个数字诠释着7年来员工生活水平的巨大改变。和谐钢城、幸福钢城已经不是梦想。

2008年，西钢对浩良河水泥厂实施整合，同时相继完成了对区域内水泥产业的系统整合。2009年4月，西钢启动了浩水二线扩改工程，生产能力达到300万吨，进入了黑龙江省水泥企业的前三名之列。2010年5月，西钢集团以租赁的方式整合呼钢（哈尔滨特殊钢厂），利用呼钢良好的地理优势建设一个集废钢集散、钢铁产品仓储库、铸造件的加工销售基地、物流配送等多功能为一体的产供销贸易体。

西钢先后完成国家科研成果攻关项目15项，获得专利7项，实现了专利“零”的突破。西钢被命名为国家高新技术企业。同时，先后淘汰落后产能100万吨。能源消耗指标明显下降，吨钢新水消耗2.72吨，同比“十五”期间降幅达82%；企业综合能耗与“十五”期间相比吨钢降低了112千克标煤。

西钢集团对俄采购矿产资源量不断加大，2012年贸易额预计完成32080万美元，矿粉、球团预计进货量272万吨，其中：满洲里口岸进货量230万吨，绥芬河口岸进货量42万吨。2011年灯塔矿业出矿能力达到270万吨。翠宏山铁多金属矿顺利投产后，每年能为企业提供100万到120万吨矿粉，使西钢矿粉自给能力提高到55%到60%。预计2013年末，西钢集团的各项装备及工艺水平将达到最佳匹配，西钢集团将具备600万吨的产钢能力。

到“十二五”末，西钢将建设成为具备棒材、线材及矿用钢等多品种产品的龙江钢铁生产基地，力争实现年产钢能力1000万吨，员工年人均收入比“十一五”期间人均收入再翻一番，为推动黑龙江省经济增长和社会发展作出重要贡献。

西钢集团公司董事长、总经理党委书记苗青远说：按照西钢“千万吨”发展规划，到“十三五”的末期，把西钢将建设成为具备棒材、线材及矿用钢等多品种产业格局，西钢将力争实现年产钢能力1500万吨，员工的年人均收入争取比“十一五”期间人均收入再翻一番，西钢发展必将再跃上一个新台阶。

哈电集团

甩掉包袱 收获财富

本报讯 哈尔滨电气集团公司前身是哈尔滨国企老厂。早在“一五”、“二五”时期，按照“大而全、小而全”的模式，厂区家属区建立供水、供热、供电、物业等7个主体企业，共服务居民38123户，面积237万平方米。

自建成以来，“三供一业”基本没有进行过改造，设备老化，居民饮水水质差，供电系统运行不稳定。同时，受企业办社会的制约和拖累，导致企业亏损加剧，管理混乱，业绩下滑，不良资产增多，发展举步维艰。

2012年6月28日，黑龙江省国资委组织在哈尔滨召开《驻黑龙江省中央企业分离移交“三供一业”工作会议》，国家先期借资3亿元，支持哈电集团“三供一业”移交启动工作。哈尔滨市政府也给予1600万元资金支持。到2012年8月，哈电集团公司家属区“三供一业”全部签订移交协议并支付了首付款，移交总费用10.58亿元。

哈电集团董事长、党委书记官晶堃说，分离移交，包袱变财富。移交后大大改善家属区面貌，让居民吃上放心水，用上安全电，住上暖房子，实现安居乐业，更能够精干企业主业，提高企业核心竞争力。

本版撰稿 倪伟龄

本版编辑 林火灿

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务窗：dzzs@ced.com.cn 010-58393509 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 定价：每月24.75元 每份：0.82元 广告许可证：京宣广0044号 广告部：58392178 发行部：58393121 昨日（北京）开印时间：3:00 印完时间：4:15 本报印刷厂印刷