农业部有关负责人表示——

进口大米增加不影响粮食安全

仅占全球贸易量的6.2% 占我国大米产量的1.6%

本报讯 记者乔金亮报道：据海关最新统计，2012年我国进口大米231.6万吨，同比增3.1倍，为2000年以来最高值。大米进口增加是否会带动国际粮价上涨，并引发国际粮食危机？农业部有关负责人表示，我国大米市场供应充裕，2012年进口增加主要是国内外价差较大所致，大米进口增加但数量有限，不会改变我国大米供给基本平衡的局面，更不会危及世界粮食安全。

“尽管2012年我国大米进口增加，但进口量在国际稻米贸易中占比小，在我国大米生产和消费总量中占比小。”这位负责人说，这“两小”特征决定了我国大米进口既不会对全球粮食市场运行产生明显影响，也不会改变我国稻米供需基本平衡的局面。

据联合国粮农组织最新预计，2012年大米全球贸易量3759万吨，仅占全球产量的7.7%。另据农业部市场预警分析师测算，2012年我国大米进口仅占全球贸易量的6.2%，占全国大米产量的1.6%。

当前，我国稻米市场供给总体充足。数据显示，2012年我国粮食生产实现了“九连增”，全年粮食产量11791亿斤，连续5年稳定在10500亿斤以上。尤其是我国粮食生产全面均衡增产，夏粮、早稻、秋粮季季增产，玉米、小麦、稻谷样样增产。其中，稻谷为4086亿斤，增产66亿斤，增1.6%。

提到我国进口大米的原因，该负责人表示，前些年我国进口大米主要以泰国香米为主，用于满足高端消费需求，总体数量不大，而普通大米进口基本没有价格优势。但随着人民币不断升值和国内米价稳步上涨，2012年我国大米价格开始高于越南、巴基斯坦等国，进口米价格优势凸现。特别是越南大米，由于生产成本低且连续两年增产，价格优势明显。据海关统计，2012年我国进口大米主要来自越南（占进口总量的66.7%）、巴基斯坦（占25.0%）和泰国（占7.6%），主要是国内一些企业进口廉价大米用于米粉、米酒等加工。

农业部表示，2013年将继续开展粮食稳定增产行动，全力以赴实现夏粮、早稻增产，秋粮稳定。今后将突出抓好重点地区粮食生产，东北水稻、玉米等高产作物要稳中有增，南方水稻通过“单改双”力争早稻面积稳中有增。组织开展增产模式攻关，高产创建示范片将达到12500个，继续开展5个整市（地）、50个整县（市）、500个整乡（镇）整建制推进试点，组织开展新品种展示示范，形成和推广一批区域化、标准化的增产模式。

黑龙江农垦收获秋粮。 陈 贺摄

编后 我国有60%的人吃大米、40%的人吃面食，目前我国谷物自给率在95%以上，稻谷、小麦口粮产需平衡。去年，世界100多个国家遭遇了不同程度的旱灾，全球粮食减产约3%，而我国粮食增产3.2%，我国为保障世界粮食安全、维护国际粮食市场稳定作出了重要贡献。

事实证明，我们完全有能力确保国家粮食安全，实现粮食总量基本平衡。今后我国粮食增产将主要依靠科技提高单产，要改善基本设施条件，挖掘科技增产潜力，走内涵式发展的道路。这就要求必须坚持不懈地加强农业综合生产能力建设，对重要农产品品种进行战略平衡，着力强化农产品市场调控，切实保障重要农产品有效供给。

深化改革 激发农业农村发展活力

中国社会科学院学部委员、农村发展研究所研究员 张晓山

中国农业和农村长久可持续的发展，需要在农村经济社会各个领域深化改革、进一步消除制约农业农村发展的体制障碍，激发农业农村的发展活力。

- 发展现代农业，要在稳定和完善家庭承包经营的基础上进行。
- 在鼓励土地向专业农户集中、发展规模经营的同时，要防止一些工商企业经营农业导致出现非粮化、非农化的倾向。
- 提高农民进入市场的组织化程度，鼓励和促进专业农户之间的联合与合作。
- 应进一步扩大农村的公共财政支出、改善农民的民生状况。
- 注重将农村人力资源转化为高素质的人力资本。

创新农业经营体制

中国农业经营体制创新的一个重要问题是在从传统农业向现代农业的转换过程中，采取什么样的制度安排能使分散的小农家庭经营实现规模经济，又确保小规模经营农户不受剥夺？要尊重和保护农民的土地承包经营权；农户与龙头企业之间应建立公平合理的利益联结机制；不断提高农民进入市场的组织化程度。

发展现代农业，要在稳定和完善家庭承包经营的基础上进行。中国农村出现的各类专业种植户、养殖户、营销户是在农产品生产市场化、商品化、专业化程度不断提高的进程中涌现出来的，他们从事完全以市场需求为导向的专业化生产，是具有企业家精神的现代农民，是中国农业先进生产力的代表，也就是新型职业农民。关键是如何创造一个好的政策环境，鼓励土地向专业农户集中、发展规模经营和集约经营，使这些职业农民能安心在农业中创业、发展、致富，使他们成为发展现代农业的主体和主力军。

在鼓励土地向专业农户集中、发展规模经营的同时，要防止一些工商企业经营农业导致出现非粮化、非农化的倾向，更要防止一些工商企业以发展现代农业为名、圈占农民的土地、损害和侵犯农民经济利益的事件发生。工商资本下乡，要带动农民发展现代农业，不是代替农民发展现代农业；对农民形成带动效应，不是形成挤出效应；引进龙头企业主要是进入农户家庭和合作社干不了的关键环节和产业发展的薄弱环节。特别不以财政资金、优惠政策去引进对农民只有竞争（或排斥）而没有带动的企业，确保以农民为主体推进现代农业发展。

提高农民进入市场的组织化程度，鼓励和促进专业农户之间的联合与合作。农民专业合作社的发展要从数量扩张转到注重质量，在发展中加强对专业合作社的规范；要健全和完善现行有关农民专业合作社的法律法规，促成基层农民专业合作社在更高层面的联合；尽快出台合作社开展资金互助业务的指导意见，进一步规范管理，防范风险，同时对开展信用合作的专业合作社，要加强金融专业人才的培养。

扩大公共财政支出

政府应进一步扩大农村的公共财政支出、改善农民的民生状况。

农民民生状况的改善将使改革发展的成果为广大农民群众所共享，是科学发展观和以人为本的可持续发展战略的具体体现。

为广大农民群众提供基本公共服务和社会福利是国家不可推卸的责任。

为农民提供基本公共服务和社会保障不是慈善或恩赐的政策举措，而是把农民应该享有的权利赋予农民。改善民生的政策举措往往方向明确、操作简便、实施过程较为透明、公开、中间环节少、资金不易跑冒滴漏、效果明显。这些政策措施的实施使广大农民群众的基本权利得到保障，老百姓得到实惠，有助于社会的稳定，增进社会的和谐程度。同时，扩大农村的公共财政支出，进一步改善农村地区的公共卫生、基础教育、社会保障等方面的服务，使不同地区乡村基层的基础性公共产品的供给得到保障，当下即可减轻农民的生活负担、免除农民消费的后顾之忧，财政支出可以迅即变成一部分农村低收入群体的直接消费，从而扩大国内消费需求，促进经济健康可持续发展。

注重将农村人力资源转化为高素质的人力资本。

公平分配，首先是获取和使用机会的能力培养上的公平。而现行的收入再分配体制在很大程度上忽视了农民及其子女的能力建设，农村劳动力人力资本的质量难以提升，就业机会难以获得，农民收入难以增加。在农村的民生工程中，发展农村的义务教育、公共卫生、医疗事业、文化事业以及加强农村的精神文明建设，实际上也就是注重农民的能力建设，提高农民的综合素质。如能将农村庞大的人力资源转化为素质较高的人力资本，培养出数以亿计的体魄健全、思想和文化素质高的新型农民，他们将成为新农村建设的主力军，农村先进生产力的代表；他们中的一部分人走出农村，也将适应城市产业结构升级换代对劳动力的需求，在城镇化和工业化中发挥重要作用。

储备钾肥就是储备粮食

我国只有9.3亿吨的查明储量

本报记者 苏 民

链接 根据中国无机盐协会提供的数据，2010年我国钾肥年消费量1200多万吨，国内年产量约540多万吨，每年近700万吨需要从国外进口。

据中国农业大学在全国10个省份对水稻的钾肥施用量和增产效果进行的实验表明，按现行的施肥标准，每亩多施用一公斤钾肥，可增产4公斤-6公斤粮食。

我国是一个钾盐（提取钾肥的矿物原料）资源不足的国家，钾盐的储量只占世界总储量的2.36%。2010年，国土资源部确定钾盐为我国紧缺的8种大宗矿产之一。中国钾盐协会副秘书长亓昭英说，从国土资源部公布的数据来看，2010年国内可溶解钾资源是9.3亿吨氯化钾，13亿人口只有9.3亿吨的查明储量，中国缺少可溶性钾资源，这是无可争议的事实。

据介绍，我国钾资源主要集中在青海察尔汗盐湖和新疆罗布泊盐湖，两个矿区开采量已接近极限，面临过度开发。

中川国际矿业控股有限公司积极响应“走出去”战略，开发加拿大300万吨/年氯化钾的项目（中钾项目）已经取得了显著进展。

据中川国际矿业控股有限公司国际业务总经理闫长明估算，如果这个项目建成，能够影响国际钾肥的价格，假设未来每吨价格少上涨100美元，折算下来一年也能给国家减少近20亿元的进口开支。

近年来，国际钾肥市场价格持续上涨，钾肥价格从2002年的150美元/吨飙升至2008年的700美元/吨，2011年第四季度中国的到岸价为470美元/吨。闫长明认为，一些钾肥国际垄断巨头限产提价，我国在世界钾盐市场上基本没有话语权，只能受制于人。

中国国际经济交流中心常务副理事长郑新立表示，“我们应该未雨绸缪，立足国内、国际两种资源、两个市场，积极推动企业‘走出去’，做好钾资源开发；一可以保障国家粮食安全，二可以打破跨国公司对资源的垄断”。

这一被动的局面有可能得到改变。中钾项目所依据的矿产资源在KP-488矿区，该矿区位于全世界钾盐资源最丰富的加拿大埃尔克波因特盆地中心，产矿区面积96平方公里。

经过艰苦的努力，中川国际矿业控股有限公司于2009年获得了KP-488矿区的探矿权，2010年获得了采矿权。有关专家评价说：“如同打进去一个楔子，相当于我们在前边有了立足点，以后再买矿、再发展就好办多了。”

中川国际矿业控股有限公司董事长孙昔铭说：“我们始终有一个梦，要让中国农民用上质优价廉的钾肥。”

2008年，国土资源部最终确定由中国工程院院士、中国地质科学院盐湖中心主任郑绵平亲自带队，在加拿大的埃尔克波因特盆地中心选定“靶区”。4年来，为了这个矿，中川国际员工和中国地质科学院盐湖所的科学家们常年往返矿区，零下30多摄氏度时照样施工勘察。2009年2月，郑绵平、王志红等12位院士对KP-488项目论证结果表明，“KP-488钾矿具有优质的大型钾盐资源远景，有建立大型钾肥基地的前景”。

中国地质科学院盐湖研究所研究员齐文曾经专门到矿区实地勘察了半年。据他介绍，从2008年中川国际公司获得采矿权后，总共打了7个钻，一共是9727米。根据7个钻孔计算结果，应该有11.93亿吨氯化钾，可采2.7亿吨。如果一年开采300万吨，可以开采近100年，是一个超大型的矿床，“整体来说，KP-488是一个优质钾石盐型钾矿，适合水溶法开采，不存在不利的水文地质、工程地质和环境地质问题”。

郑新立表示，中川国际在加拿大获得钾盐采矿权，并形成了一套完整的方案，可能成为民营企业“走出去”的一个范例，应该得到国家的支持和国内金融系统以及农业部门、化肥销售部门的支持。

“国际钾肥市场的垄断比国际石油市场的垄断程度更高。”国务院发展研究中心副主任韩俊认为，300万吨钾肥项目如果建成，对确保我们国家的粮食安全意义重大，有利于打破国际钾肥市场的垄断。

山东福山发展特色实体经济

本报记者 吉蕾蕾 通讯员 王文甫 黄明利

日前，由世界500强企业、世界最大的汽车零部件供应商美国德尔福集团投资建设的德尔福柴油系统烟台有限公司，在山东省烟台市福山区举行了开工仪式。据悉，该项目全部达产后年可实现产值8亿美元，将引领福山实体经济迈上新台阶。

近年来，福山区十分重视实体经济在经济社会发展中的重要支撑作用，充分利用区位、资源优势，积极实施招大引强选优战略，经济社会在实体经济带动下突飞猛进。数据显示，从“十五”到“十一五”末，福山区工业企业规模从420户上升到1450户，规模以上工业总产值从10亿元突破到200亿元以上，税收占全区总量的63.5%；两税总收入从2.3亿元增加到29.4亿元。

福山区实体经济不断壮大，“招大引强选优”的作用功不可没。目前，该区已引进投资过亿元或千万美元大项目251个，其中“三个引进”领域项目37个。在追求经济发展的同时，生态环保也成为项目引进的“铁门槛”。福山区政府相关负责人表示，在引进的项目选择上，除了看规模大小、投资密度、技术含量、产出效益，更要看能源消耗、环境影响，凡是对水源地有可能造成污染的项目，坚决不准落户，确保引进项目从一落户就符合国家产业政策和集约发展要求。同时，深入推行“腾笼落凤”计划，把利用率低的土地转让给质量好、投产快、效益高的项目。去年以来，共调整用地400多亩，涉及项目30多个，投资规模由原来的2.4亿元增加到10.6亿元。

此外，福山区把培育发展特色产业产品集群作为实体经济发展的主要形式，立足已有的产业基础和特有的区位优势，重点发展汽车零部件等产业产品集群。目前，以汽车零部件为主的核心产业已落户项目129个，总投资170亿元，产值突破150亿元，产品种类达到90多种，初步形成了汽车变速器、线束、车灯、冲压件、转向机五大产品集群，建立起为整车配套比较完备的零部件产业体系。

新闻点击

今年农机购置补贴机具范围确定

覆盖全国农牧业县（场）

本报讯 记者乔金亮报道：农业部办公厅、财政部办公厅日前联合印发了《2013年农业机械购置补贴实施指导意见》。在充分考虑到各省地域差异和农业机械化实际的基础上，农业部确定中央财政资金补贴机具种类范围为耕整地机械、种植施肥机械、田间管理机械、收获机械等12大类48个小类175个品目机具。据了解，各地可在12大类内自行增加不超过30个品目的其他机具列入中央资金补贴范围。

今年农机购置补贴政策继续覆盖全国所有农牧业县（场）。农业部要求补贴资金应向粮棉油作物种植大县、畜牧水产养殖大县、全国农机化示范区（县）、保护性耕作示范县、全国100个农作物病虫害专业化防治创建县和1000个专业化防治示范县等适当倾斜。

北京7万户农宅进行抗震节能改造

政府已投入70多亿元

本报讯 记者杜芳报道：2013年北京市将对7万户农宅进行抗震节能改造，重点支持农宅新建、翻建和抗震节能保温综合改造，预计涉及3950个村子。到2020年，北京农宅要基本达到抗北京基本烈度8度的要求，即能基本具备抵御6级地震的能力，实现“小震不坏，中震可修，大震不倒”。

据了解，京郊农民住宅改造将进一步与农村能源结构调整相结合：能通天然气的集中居住的新型农村社区，将连接大市政的管道、天然气，不能接大市政天然气的，压缩天然气会进村到户，地源热泵、太阳能取暖等新技术将进一步推广，还要进一步结合沼气等生物质能，改造农村炉灶。

据初步统计，目前北京市已经完成的24万户农宅改造，市、区两级政府投入70多亿元，农民直接投入达80多个亿，62个村进行了整村新建翻建，179个村进行了整村单项节能改造。2013年的改造补贴将继续按照2011年至2012年的补贴标准执行。

甘肃支持农村信贷发展

各类信贷资金达167亿元

本报讯 记者李琛奇 孟飞日前从甘肃省联村联户为民富民行动新闻发布会上获悉：为突破农村发展的资金瓶颈，甘肃在双联行动中在58个贫困县全部建立担保公司，设立“双联惠农贷款”，引进“中和农信”小额贷款，进一步扩大妇女小额担保贷款规模，加快发展村镇银行、农民资金互助社和农村互助基金会等民间金融组织。截至目前，该省已投入各类信贷资金167亿元。

甘肃省委农村工作办公室主任王义介绍，双联行动是甘肃省从2012年起在全省开展的以单位联系贫困村、干部联系特困户为主要内容的联村联户为民富民行动。截至目前，全省14411个单位的408454名干部，共联系了15504个村、670656户贫困户，行动已由58个贫困县延伸到了全省86个县市区，由农村延伸到了城市，形成了大规模、全覆盖、综合性、常态化的工作局面。

本版编辑 邵 红