在中国经济年会上陈锡文、厉以宁、李德水等纵论2013年中国经济热点问题——

抓住新机遇 迎接新挑战 实现新发展

陈锡文：

城镇化进程中要高度重视与“三农”有关的问题，注重提高城镇化的质量

本报北京1月26日讯 记者赵登华报道：中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文今天表示，在城镇化的推进过程中应高度关注两个和“三农”有关的问题。

陈锡文是在今天举行的中国经济年会上作上述表示的。陈锡文认为，当前和今后一段时间城镇化将成为经济增长强大的动力。但同时也必须看到，在城镇化的推进过程中，还有许多值得高度关注的问题。

第一，在城镇化推进过程中，必须重视粮食和其他重要农产品的供求关系问题。由于经济的快速增长，人民生活水平的不断提高，农产品需求持续增长。这些年来虽然粮食产量快速增长，实现了“九连增”，但从实际情况看，它仍然是明显赶不上社会对农产品需求的增长速度。在城镇化进程中，大量农业人口转变为城市人口之后，由于生活方式的转变，对粮食等农产品的需求会快速增长。要保持城镇化不发生停滞和逆转，就一定要保障农产品的稳定供给，一定要高度重视现代农业建设。

第二，城镇化进程中还要重视农民的城镇化问题。城镇化率从2000年的36.22%提高到2012年的52.57%。但要注意的是，2011年城镇常住人口与城镇户籍人口的差距超过了16个百分点，这意味着我国2011年的户籍人口城镇化率不足35%，也意味着有约2.3亿左右的城镇常住人口并没有真正成为他所在城镇的居民。农民进城需要解决一系列的问题，我们解决得比较好的是城镇提供的就业机会。但还有三个问题需要解决好：一是住房问题，二是社会保障问题，三是子女教育问题。所以，今后推进城镇化，一定要注重提高城镇化的质量，使城镇化更持续稳定地向前发展。

厉以宁：

收入分配制度改革应以初次分配为重点，把二次分配的重点放在社会保障城乡一体化上

本报北京1月26日讯 记者赵登华报道：北京大学光华管理学院名誉院长厉以宁今天表示，收入分配制度改革的重点应该放在初次分配上，应从七个方面完善收入分配制度改革。

厉以宁是在今天举行的中国经济年会上作上述表示的。厉以宁认为，目前无论在城市还是在农村中，所形成的初次分配存在一定程度的不公平。因此，收入分配改革的重点应该放在初次分配上，当然，二次分配也重要。

对收入分配改革有以下七个方面的建议：一是尽快健全完善市场，早日形成生产要素的供需双方公平竞争的环境，早日形成商品生产者之间公平竞争的环境，在计划体制下形成的初次分配的规律、规则，包括工资标准等要认真审查，该取消的取消、该修改的修改，以贯彻市场作为初次分配的基础条件原则。二是让农民成为清晰的产权主体、明确的市场主体，让土地的流转在各个产权主体、市场主体之间有序地进行，制止土地使用中的“寻租”行为，保证农民有财产性收入。三是在劳动力市场上应该让买方和卖方，也就是雇主和受雇者的地位趋于平等，消除不对称行为。四是在工资、福利、升迁机会等存在差别的二元劳动力市场结构存在的情况下，要提高职工的教育程度，使他们有更好的机会能够升迁。五是要鼓励农民和低收入家庭的成员自行创业，创办小微企业。六是在当前要扩大和发展职业技术教育，让有能力上学的人和家庭困难、没有机会上学的人都得到同等受教育待遇。七是二次分配也重要，在中国现阶段下，把二次分配的重点放在社会保障城乡一体化上。

李德水：

切实加强对信贷市场的监管，积极稳妥推进利率市场化改革

本报北京1月26日讯 记者赵登华报道：全国政协经济委员会副主任李德水今天表示，实现利率市场化改革是大势所趋，要切实加强对信贷市场的监管，积极稳妥推进利率市场化改革。

李德水是在今天举行的中国经济年会上作上述表示的。李德水提出，央行推出了存贷款利率可以在基准利率的基础上上下浮动的政策，向利率市场化迈出了重要的步伐，但离真正实现利率市场化还有很长的路要走。实践已经证明市场确实能够提高资源配置的合理性、公正性和有效性。所以，实现利率市场化改革是大势所趋，是金融体制改革中的一项必然选择。

利率市场化的本质是由央行直接规定各商业银行的存贷款利率转变为间接的调控，西方国家的经验证明，央行基准利率对市场的影响力十分强大而有效。所以，如何建立央行的基准利率制度是实行利率市场化改革的重要环节。目前，我国的货币市场规模不大，深度和广度都还不够等问题的解决需要较长的过程，所以建立和完善央行利率调控体系是一项十分艰巨的任务。

由于目前我国正处在实行人民币利率市场化改革的过程中，央行对利率市场的调控体系正处于建立和完善的阶段，市场规则也还很不健全，信贷市场上出现一些乱象是难以完全避免的，但必须引起高度重视，切实加强对信贷市场的监管。总之，利率市场化改革的目标是，既要发挥市场配置资金的优越性，又要使央行在执行国家宏观政策中更好地发挥利率工具的调控作用。此项改革要精心设计，积极稳妥推进，又要实事求是，不设定具体的时间表，确保我国金融市场平稳健康发展，坚决守住不发生系统性和区域性金融风险的底线。

国资委表示积极支持收入分配改革

本报北京1月26日讯 记者李予阳从国资委获悉：国资委坚决支持国家正在推进的收入分配改革，并积极参与由国家发改委牵头制定的收入分配改革方案。

国资委相关部门负责人表示，国资委坚决支持国家正在推进的收入分配改革，并积极参与由国家发改委牵头制定的收入分配改革方案。这位负责人说，收入分配改革方案由国家发改委牵头，包括国资委在内的多个部门共同参与制定。从方案的酝酿，到之后的多次讨论、修改，国资委始终全力配合，大力支持。

国资委相关部门负责人介绍说，国资委成立以来，加快推进中央企业负责人薪酬制度改革，制定了中央企业负责人经营业绩考核和薪酬管理等一系列规范性文件。2009年，人社部、国资委等6部门联合发布了《关于进一步规范中央企业负责人薪酬管理的指导意见》，对国资委监管的中央企业、中央金融企业及铁路、烟草、邮政等行业的中央企业负责人薪酬管理提出统一、规范的原则和要求。国资委严格按照《指导意见》，根据企业经营业绩确定央企负责人年度薪酬。

这位负责人表示，待深化收入分配制度改革的若干意见正式公布后，国资委将指导、监督中央企业全面贯彻落实，带头执行收入分配改革方案。

1月26日，一名市民在年博会摊位前咨询。当日，2013年郑州精品年货博览会在郑州市国际会展中心开幕。 新华社记者 王 颂摄

新阶段扶贫开发呈现三大看点

本报记者 黄俊毅

热点透视

○ 确立“区域发展带动扶贫开发、扶贫开发促进区域发展”的基本思路

○ “十二五”期间，完成中西部3万个贫困村整村推进任务，年均6000个村

○ 310个单位参与定点扶贫，首次实现对国家扶贫开发工作重点县全覆盖

党的十八大确定了全面建成小康社会的宏伟目标，强调要深入推进农村扶贫开发。日前召开的全国扶贫开发工作电视电话会议，部署了下一步的扶贫开发工作。那么，在全面建成小康社会的新阶段，扶贫开发有何新看点呢？

启动集中连片扶贫攻坚

“全面建成小康社会的决定性阶段，连片特困地区是扶贫攻坚的一大重点。”国务院扶贫办主任范小建说。截至2012年底，国务院已全部批复了11个片区规划，批准了“十二五”支持西藏自治区经济社会发展建设项目规划方案和“十二五”支持新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团和四川云南甘肃青海四省藏区经济社会发展规划建设项目方案。截至今年1月，全国集中连片特困地区区域发展与扶贫攻坚规划已全面启动实施。

据范小建介绍，下一步，将按“区域发展带动扶贫开发、扶贫开发促进区域发展”的基本思路，因地制宜、分区施策。在片区集中实施一批重大民生工程、重要基础设施项目，着力解决制约发展的瓶颈问题。各有关地区抓紧落实片区省、县两级实施规划，各片区联系单位继续发挥调查研究、沟通协调和督促指导作用，各相关部门加大行业扶贫力度，确保项目、资金和政策落地。定点扶贫和东西扶贫协作要把主要力量投向片区，民营企业和社会组织参与扶贫要向片区倾斜。

探索整村推进新途径

过去十年，全国10多万个贫困村实施了整村推进，覆盖了国家扶贫开发工作重点县中的革命老区县、民族自治县和边境县的全部贫困村。

新十年扶贫纲要将继续把整村推进作为重要内容，结合社会主义新农村建设，自下而上制定整村推进规划，分期分批实施。为此，扶贫办会同发展改革委等12个部门编制了《扶贫开发整村推进“十二五”规划》，并上报国务院批准。“十二五”期间，要完成中西部3万个贫困村整村推进任务，年均6000个村，具体名单已由有关省区市在互联网上公布。

据范小建介绍，下一步，将重点抓好以下工作：一是紧紧围绕建设社会主义新农村和发展现代农业的任务，因地制宜发展特色产业，努力增加农民收入。二是按照专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫工作格局，以县为平台，统筹使用各类资金，形成合力。三是坚持扶贫对象的主体地位，充分调动其积极性、主动性、创造性。四是着力强化监督管理，提高资金使用效益。五是积极探索“四化同步”过程中整村推进的新规律、新途径。

定点扶贫覆盖全部贫困县

定点扶贫是中国特色扶贫开发事业的重要组成部分，对促进贫困地区经济社会发展作出了重要贡献。中央国家机关率先垂范，带动了各级定点扶贫工作的全面开展。

根据新十年扶贫纲要的要求，2012年11月，扶贫办与有关部门印发了关于做好新一轮中央国家机关和有关单位定点扶贫工作的通知，共有310个单位参与定点扶贫，第一次实现了对国家扶贫开发工作重点县的全覆盖。承担片区联系任务的部委都继续努力做好定点扶贫，国资委、教育部协调中央企业和高等院校积极参与，水利部、证监会、铁道部等增加了帮扶的重点县。

据范小建介绍，2013年扶贫工作要点已制定，近日已印发各省区市和国务院扶贫开发领导小组各成员单位。

部委信息

《全国防沙治沙规划》获批

划定沙化土地封禁保护区

本报北京1月26日讯 记者刘惠兰从国家林业局获悉：由国家林业局会同有关部门编制的《全国防沙治沙规划（2011-2020年）》日前获国务院批准。《规划》共6章，提出了到2020年防沙治沙的总体思路、目标任务、总体布局、建设重点。

《规划》提出，将划定沙化土地封禁保护区，加大防沙治沙重点工程建设力度，全面保护和增加林草植被，积极预防土地沙化，综合治理沙化土地。2011年至2015年和2016年至2020年两个阶段各完成沙化土地治理任务1000万公顷。

央行与中行台北分行签人民币清算协议

清算行渠道可办两岸跨境人民币结算

本报北京1月26日讯 记者王信川报道：中国人民银行与中国银行台北分行日前在北京签订《关于人民币业务的清算协议》。海峡两岸的金融机构除可通过代理行渠道为客户办理跨境人民币结算业务外，也可通过清算行渠道为客户办理跨境人民币结算业务。

这被视为两岸建立货币清算机制的新突破，也是中国银行加快跨境人民币清算业务的重要进展。中国银行台北分行将协助台湾主管机构召开人民币清算业务说明会，并与各参加行签署结算与清算协议，为参加行开立人民币清算及结算账户，尽快推出人民币清算服务。

非银行金融机构将开展基金托管

资格申请只需报证监会审核

本报北京1月26日讯 记者何川报道：证监会日前公布了《非银行金融机构开展证券投资基金托管业务暂行规定》，并向社会公开征求意见，拟允许符合条件的非银行金融机构开展基金托管业务。

《暂行规定》共19条，规定了非银行金融机构开展基金托管业务的准入条件，要求非银行金融机构不从事与托管业务潜在重大利益冲突的其他业务。非银行金融机构基金托管资格申请只需报证监会审核，并在受理后20个工作日内作出行政许可决定。在申请材料报送要求及审核方式上，与商业银行托管资格许可一致。

6万多企业纳入质检分类监管

去年918家检验机构开展分类考核评价

本报北京1月26日讯 记者刘松柏从国家质检总局获悉：截至2012年年底，全国质监系统已实现将6万多家生产许可获证企业纳入分类监管的阶段性目标，并将在2013年全面落实分类监管措施。

国家质检总局副局长魏传忠说，2012年，国家质检总局出台了工业企业产品质量和检验机构工作质量两个分类监管制度，将6万多家生产许可获证企业纳入分类监管范围，对918家检验机构开展了分类考核评价。

文化市场技术监管及服务平台将建

逐步实现各类文化市场信息化管理

本报北京1月26日讯 记者金晶从文化部获悉：文化部将用5年左右时间打造全国文化市场技术监管及服务平台，形成全国文化市场统一的信息共享平台、统一的业务关联平台、统一的应用集成平台和统一的技术支持平台，实现对各门类文化市场信息化管理，全面提升文化市场监管及服务能力。据悉，该项工程明确了“1511”的建设目标，即一个门户网站即中国文化市场网；市场准入、动态监管、行政执法等五大业务功能；一个应用服务软硬件支撑平台和一个文化市场信息资源库。

金融创新

党的十八大报告指出，推进金融创新，提高银行、证券、保险等行业竞争力。

2005年出台的《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》指出，鼓励金融服务创新，提出了改进对非公有制企业的资信评估制度，鼓励金融机构开办融资租赁、公司理财和账户托管等业务，开展面向非公有制企业的产品和服务创新等具体意见。

2012年9月发布的《金融业发展和改革“十二五”规划》强调“着力促进金融创新”。《规划》指出，以提高金融服务能力和效率为根本目的，鼓励和加强金融组织、产品和服务模式创新。通过调整监管者功能定位、发展机构投资者和建设多层次金融市场，促进金融创新。此外，《规划》鼓励金融机构创新服务小微企业的金融产品和信贷模式。

近年来，随着体制机制不断健全，金融创新步伐正逐步加快。进一步加强金融创新，拓展金融服务的广度和深度，有利于增强金融业综合实力、国际竞争力和抗风险能力，推动银行业提供与实体经济发展相匹配的金融服务。

（本报记者 殷 楠整理）

十八大“热词”解读

本版编辑 陶 玛 于 泳