浙 江:

## 重点破除"以药养医"

黄 平 实习生 陈逸宁

"医疗改革关乎民生,其中药 品价格是关键。"浙江省卫生厅副 厅长马伟杭说,"破除以药养医是 医疗改革中一块难啃的'硬骨

作为县级公立医院改革试点 省,浙江早在2010年就开始探索 以改革补偿机制和落实医院自主 经营管理权为切入点,统筹推进 县级公立医院改革。浙江医疗改 革的核心就是破除以药养医机 制,实行药品零差率销售,并建立 部门配合、五环联动的机制,即服 务价格调整、医疗保险支付制度、 财政投入保障政策、医疗服务行 为监管、医院内部管理机制互相 联动,协调共促。

作为浙江省5个县级公立医 院综合改革先行试点县之一, 2011年12月,桐乡市第一人民 医院率先启动了以"药品零差率" 为核心的综合改革,15%的药品 加成被彻底取消,除中药饮片外, 偿率达到70%以上。

药品价格下降了,医院的收入

该院所有药品均以进价销售。

缺口如何补充?遂昌县的做法是 调整手术费、治疗费、护理费、诊查 费、床位费等五项医疗服务收费价 格,同时增加财政投入。遂昌县人 民医院院长周亚新向记者介绍:"以 2010年全年药品差价为基数, 2011年医院的药品差价是1304万 元,而医疗服务价格的上升补足了 将近1200万元,达到了90%。"

服务价格调整的同时,必须 同步要做到医保制度的改革。"医 保是控制医疗费用的关键。"马伟 杭表示,"医疗服务收费价格调整 部分纳入基本医疗保险范围,确 保群众总体医药负担不增加。"

据统计,2012年,浙江全省 新型合作医疗参合农民 2872.9 万人,参合率97.7%;城乡居民基 本医疗保险参保人数2307万,新 增186.7万人;参保居民住院补

# 新一轮医改首惠远郊

1月18日,记者来到上海华 务项目价格,如普通门诊诊察费 山医院北院和瑞金医院北院采 访,这一天是两家医院试运营满 一个月的日子。去年12月,上海 共有四家建在远郊医疗资源"洼 地"的三级医院同时试运营,令当 地市民兴奋的不仅是家门口有了 大医院,还有他们将成为上海新 一轮医改的率先受益者。

去年12月26日,上海市政 府制定下发了《上海市进一步深 化公立医院体制机制改革三年行 动计划(2013-2015年)》。四家 医院开始了上海进一步深化公立 医院改革的"破冰之旅":以医药 分开为切入点,信息化为支撑,建 立公立医院补偿和运行新机制; 以完善治理为核心,协同服务为 导向,建立公立医院管理新体制 及与基层医疗机构的分工协作新

今年1月5日,药品"零加 成"新政在四家医院落地,药费 平进平出, 合理提高部分医疗服

和急诊诊察费从14元/次调整为 26元/次,副主任医师和主任医 师的门诊诊察费分别由原来的 17元和20元,调整为50元和 75元,床位费、护理费、跨院 会诊费等也合理调整。与此同 时,上海市医保也相应调高了支 付标准, 使此次调整的增加支出 部分全部纳入医保支付范围。

记者在瑞金医院看到这里没 了混乱嘈杂。瑞金医院北院常务 副院长赵任说,新政实施前,医院 门诊中普通门诊占75.12%,专家 门诊比例为24.88%,现在这两个 数字分别为 77.76%和 22.24%, 配药的病人不再去挤专家门诊, 专家能为每个有需要的病人认真 看上10多分钟。

据上海市卫生局最新统计数 据显示,四家医院开业至今已接 诊超过10万人次,医院运行平稳 有序,住院病人的用药均次费用

平均下降了10%至20%。

### 民生公益剧场将在京首演

本报北京1月24日讯 记者 艾芳报道:由人民日报社《民生周 刊》杂志社主办的民生公益剧场启 动仪式暨北京首演将于1月28日 在北京朝阳区文化馆拉开帷幕。 今年《民生周刊》将与中国曲艺网 联手着力打造"民生公益剧场"这 一品牌,并将由此展开一系列公益

将陆续在全国各地巡演,走基层 进社区。

据悉,民生公益剧场首场演 出,将向观众展现一个全新的剧场 表演模式,由《民生周刊》与中国曲 艺网整合优秀艺术资源,倾力打造 原创节目,以相声、小品、歌舞、评 书等多种曲艺形式反映民生热点, 文化活动。民生公益剧场的演出 关注百姓生活。

### 青海警方侦破煽动教唆自焚杀人案件

新华社西宁1月24日电 近期, 藏民族的英雄,自焚对藏族独立有 青海警方成功侦破一起自焚杀人未 很大作用"。普化对卓玛杰说:"如 遂案,抓获企图自焚人员卓玛杰和

煽动教唆自焚犯罪嫌疑人普化。 2012年11月19日,青海同仁 警方接群众报警称,同仁县永庆和 宾馆一房间内发现有装过汽油的 塑料桶以及棉花等物品。当地警 方迅速采取措施,及时控制企图自 焚的卓玛杰,抓获煽动、教唆卓玛 杰自焚的犯罪嫌疑人普化。

经查,卓玛杰,男,25岁,青海 达赖集团培养"藏独"骨干的"索 普化潜入境内后,以尖扎县直康拉 卡乡孤儿院临聘教师身份和开办 英语、电脑培训班为掩护,大肆向 学生灌输"藏独"思想。期间,普化 通过互联网与在印度的"藏青会" 骨干岗赞布等人保持密切联系,接 受指令,传递信息。据卓玛杰交 待,2012年6、7月间,普化曾先后 3次教唆其自焚,普化称其曾经去 过印度,经常与那里的"藏青会"一 起讨论"藏独"问题,煽动称"四川 的自焚人员是为了藏族的自由独 立献出了自己宝贵的生命,是我们

国际的关注。在印度也有一些组 织,那些组织在国际上宣传自焚者 照片"。在普化的教唆下,卓玛杰 遂产生了自焚想法。2012年11 月19日,卓玛杰携带汽油、棉花等 物品,来到同仁县永庆和宾馆,为 自焚作准备,后被及时阻止。 据警方调查掌握,普化参加了 省同仁县多哇寺僧人。普化,男, 同仁县多哇乡非法组织"雪传统文 27岁,青海省同仁县多哇乡人, 化服务团",近期,同仁县多哇乡多 2005年6月非法出境至印度,在 起自焚案件发生后,普化及该非法

果你自焚的话,是对藏民族做了一

件好事。自焚的人多了,就会引起

组织成员先后6次参加自焚者葬 嘎"学校接受培训。2011年9月, 礼,并在现场大肆散布"自焚是为 了我们藏民族的利益,是我们学习 的榜样"等煽动性言论,并向自焚 者亲属赠送钱财。2012年11月8 日,普化利用其教师身份,组织同 仁县多哇乡50余名小学生和当地 牧民在多哇乡政府门前聚集,呼喊 "藏独"口号。

> 目前,普化、卓玛杰分别因涉 嫌故意杀人罪、危害公共安全罪被 依法逮捕。警方表示,将进一步加 大案件侦办力度,彻底查清案件事 实,依法严厉惩处煽动教唆自焚残 害无辜群众生命的犯罪行为。

五个农民工的讨薪路



在北京六环外一间10多平方米的小 屋里,住着焦兴涛一家三口。小寒刚过,屋 子里散发着寒意,4岁的女儿在一旁玩 耍。临近春节,但焦兴涛已经有3个月没

"我在北京一家印刷厂印刷车间干 了两年,发工资基本上是押3个月付1个 月,今年我和另外4个工友提出辞职。没 想到公司不批准辞职,也不给我们发工 资,还要扣1个月工资,说要拿这些钱另 外找人干活。"焦兴涛告诉记者。

辞职后因为要不到工钱,3个月前的 工资早已经用完。这些天,5个农民工每 天只能中午吃一顿挂面当正餐,晚上煮包 方便面填肚子。工友焦保旺感冒了,看病

还是借的钱。 为了尽快要回工钱,1月4日,5个人 来到北京大兴区劳动监察大队投诉,填了 一张表后被告知:两个月之内处理,回家

1月5日,他们又来到北京致诚农民 工法律援助与研究中心,接待他们的律师 徐玉领了解情况后,开始联系印刷厂的负 责人解决问题,但是电话那头口气强硬: 公司从不拖欠工资,这些人不是我们公司 的,就急急挂了电话。

5个农民工有些气馁:前段时间刚去找 老板面谈过,怎么能说不认识呢?焦兴涛再 打给老板时,接通后刚说一句:老板,我是 焦兴涛,电话里就变成了"嘟嘟"的忙音。

1月10日,原本是发工资的日子,但 焦兴涛告诉记者,没有人通知他们领工 资。据他们打听,厂里的其他工友也都没

现在这几个农民工已经进不去厂, 联系不到负责人,监察大队也没有任何消

息,律师只能建议两个月后走法律程序。 他们想回家,但是拿不到工钱。在异地他 乡,这些农民工兄弟陷入了漫长又看似无

北京致诚农民工法律援助与研究中 心律师徐玉领说,每天平均会有三四拨农 民工因为欠薪问题来中心寻求法律援助。 其中有恶意欠薪事件,也有确实发不出工 资的情况;有个人欠薪案件,也有群体性

徐玉领介绍,农民工欠薪有共同的 特性,一般都是欠薪三四个月甚至一年后 才开始寻求救助;农民工法律意识淡薄, 很多人到了一个公司没有保险没有合同 就开始干;一旦需要走法律程序,农民工 手里的证据特别少。

焦兴涛这5个农民工,甚至无法证明 自己就是厂里的员工,劳动合同在单位人 事部,工资条、考勤记录都不盖公章,也没 有交保险,只有单位发的饭票、澡票还有 工服,却无法作为有力证据。最后还是律 师帮他们找到了暂住证上的服务处所信 息,才算可以证明。

当问到劳动合同上规定了哪些权利 义务时,几个农民工都答不上来,"当时单 位就让签个名字,没有细看写了些什么。" 徐玉领告诉记者,农民工本身文化程 欠薪纠纷。

焦兴涛等五位农民工讨薪的路很

近些年来,农民工讨薪方式有很多

艰辛。每到岁末年初,社会上总有很多

外省异乡,在城市里务工,付出辛勤的

薪"、"微博讨薪"、"拜神讨薪"等讨薪形

劳动,最后却不能得到应有的薪酬。

度、法律意识等方面比较欠缺,虽说签合 同是和老板平等协商,但实际上不可能做 到对等,有些老板故意不签合同,不上保 险,这在法律层面上就削弱了对农民工的 保护,滋生了欠薪问题。另一方面,有些不 成熟的企业将拖欠工资作为控制人员的主 要手段,不给发工资,员工来年就不得不继 续在企业工作,企业省去了找人工的成本 支出,但农民工却不能自由选择工作。

除了不想发工资的老板,还有想发 却没钱发的老板。在河北做工的四川包工 头周忠诚近日就带着上百农民工被欠薪 的问题来到北京寻求法律援助。"跑了半 个多月,400多万元要不回来,有的工人 跟着我干了两年,到工程结束盼着拿血汗 钱,我怎么向他们交代啊!"

并不是周忠诚不想发工资,而是工 程层层外包,关系复杂,开发商、建筑公 司、总承包、包工头,有一个环节出问题, 最后成本都会转嫁给工人。"我这包工头 有时只能先垫钱完成工程,才能向他们要 钱。"周忠诚说。

近年来,随着政府加大力度查处拖 欠农民工工资,农民工被欠薪问题得到明 显改善,越来越多的民间律师事务所和官 方法律援助中心都积极帮助农民工解决

但要化解农民工被欠薪的难题,还 是要从企业做起。"一个企业要想留住员 工应该运用良好的福利待遇、优越的工作 环境,而不是通过拖欠工资强行留人,这 种方式粗鲁愚笨、不可持续。"徐玉领说, 企业应该自觉遵守法律规定,和农民工签 订劳动合同,为农民工办理保险,明确权 利义务关系。

至于群体性欠薪如何解决,徐玉领 也给出了建议:从办案实际来看,80%都 是因为包工头的存在,而包工头只有 10%属于恶意欠薪。为什么要找包工头, 因为农民工信息不对称,政府应该在提供 信息方面给予支持。如果不通过包工头, 农民工直接和劳务公司签合同,按月支付 工资,欠薪问题就会迎刃而解。

此外,记者从致诚中心了解到,2011 年5月1日,拒不支付劳动报酬罪相关条 款已经生效,但至今北京还没有判处一例 这样的案件,说明劳动监察的查处力度还 有待加强。

可喜的是,最高人民法院日前发布 了《关于审理拒不支付劳动报酬刑事案件 适用法律若干问题的解释》,相信农民工 欠薪问题的执法力度将进一步加强。

但是到今天,这5位农民工仍在艰难 的讨薪路上……

## 让农民工不再受"讨薪"之苦

式。据报道,去年全国各级劳动保障监 察机构共办理拖欠工资案件20多万件, 像焦兴涛这样的事例出现。他们来自 拖欠工资问题有所反弹,清欠形势趋于

如果没有了欠薪,何来讨薪?企业 要对员工负责任,农民工要对自己负责 种,除集体讨薪外,还出现了"娃娃讨 任。劳动者有获得劳动报酬的合法权 利,用人企业不能恶意拖欠;劳动关系

双方应处于对等位置,体现公平。此 外,农民工自我保护意识不够,缺乏法 律知识,往往处于"讨薪"不力,投诉 无门的境地。这就需要相关执法部门 重拳打击拖欠农民工工资的违法行为, 社会各界伸出法律援手。只有从制度 和源头上遏制"欠薪"之风,才能让农民

本报讯 记者周骁骏 童政报道:临近春节, 建筑领域拖欠工程款和农民工工资问题备受关注。 日前,广西南宁市要求参建各方立即清理核查所属 项目工程款及劳务队组农民工工资的结算支付情 况,保障农民工足额拿到工资。

用工资保障金解决欠薪问题

目前,南宁市绝大多数企业和施工单位都能按 时支付工程款和务工人员工资,但对工资是否能到 农民工手里还缺少监督。对此南宁市要求有关部门 免费为农民工提供法律援助,同时利用农民工工资 保障金解决欠薪问题。

近期,南宁市城乡建委将联合各有关部门,对市 内建筑工地农民工工资发放情况进行抽查。对拖欠 工程款和农民工工资,或者因为管理不善引发群体 性事件的责任单位和责任人,将把其不良行为信息 录入建设行业企业信息管理系统,依照有关规定采 取重点监控、停办审批手续、通报批评等并追究单位 和个人责任,直至清出南宁建筑市场。



新春佳节临近,江苏扬州广陵区连运社区与爱心商家 一起开展"慈善超市爱心卡"送温暖活动,为社区内的65户困难群众和残疾人等特殊群体发放了春节慈善超 市爱心卡。 孟德龙摄(新华社发)

# 搭建供需平台 促进转移就业

·各地开展"春风行动"综述

本报记者 苏 琳

春节临近,很多外出务工人员陆续 民工落实工作后再安心过年。 返乡过年,节后将迎来新一轮"招工 潮"。1月18日,由人社部、全国总工会 需平台,促进转移就业"的2013年"春 风行动"在安徽省滁州市启动。

在以后的两个月里,各级人社部门 将推出一系列举措,为有转移就业意愿 的农村劳动者、有创业愿望的农村劳动 者、有招聘需求的各类用人单位以及其 供需平台,提供服务信息。

最初旨在帮助求职农民工尽快实 现就业的"春风行动",如今已成为全国 公共就业人才服务机构为广大农村劳 动者提供全方位公共就业服务的品牌 项目,取得了良好的社会效果,为进城 务工的农民撑起"一片蓝天"。

声有色,让农民工就业有门路,求职有 年以上劳务合同的务工人员由企业给

针对农民工节前返乡时间提前的情 出地和输入地之间搭建劳务对接平台, 引导农民工有序外出。一些输出省份在 节前就派出多个工作组到输入地城市了 场招聘会,开展送岗下乡活动,让返乡农 春节农民工集中返乡有利时机,进一步

浙江省德清县充分发挥县、乡镇、社 区(村)三级劳动保障平台作用,全面掌 后进村书记的对接沟通,将有关就业政 和全国妇联共同组织,主题为"搭建供 握全县企业用工情况,摸清企业岗位空 策、服务事项申请表等材料发放到书记 缺数量,并预测春节后企业用工需求。

"据2013年春节前企业缺工调查结 果显示,全县缺工企业共计42家,缺工 要工作环节的制度化安排,确保各项工 岗位共计2913个。"德清县网管办主任 毕文俊告诉记者,在缺工岗位中,一线生 作常态化、规范化。 产工人岗位数 2513 个, 占比 86.3%; 技 他有就业创业意愿的劳动者搭建就业 术工人岗位数340个,占比11.7%;行政 研发人员岗位数60个,占比2%。缺工工 种以机械加工、车缝工为主。

> 怎么办?"我们县通过走出去,建立 农民工就地就近就业。 劳务基地,到人力资源丰富的省份和地 区招收一线技工和普工。"毕文俊说。

德清县鼓励企业主动加强与职业 类院校和职业中介的联系,直接引进技 能人才和务工人员。引导企业开展"以 人引人"工作,以老工带新工、老乡引老 乡等方式,发动亲戚朋友来德清就业, 予一定奖励。

"春风舞动港城,乐业尽在日 况,各地加强信息搜集和发布工作,在输 照"。 山东省日照市以提升公共就业 服务为切入点,举办专题招聘会,倡行 "微笑服务",搭建对接平台。以就业帮 扶为抓手,深入开展就业帮扶活动,加 解企业用工信息,为返乡农民工召开专 强对接沟通,建立长效机制。充分抓住

夯实就业帮扶的各项基础工作。

日照市加强与"第一书记"和贫困、 和有需求的帮扶村民手中,完善"送政 策、送岗位、送技能"就业帮扶工作各主 作全面、顺利地开展,实现就业帮扶工

各地大力开发本地岗位,促进返乡

为引导企业规范用工,今年"春风 行动"期间,江苏省提出"用工规范诚信 企业"可获得优先用工推荐服务。并将 开展"千企万人"企业用工需求调查,整 顿好人力资源市场秩序,营造良好的用 工氛围。

安徽省合肥市提前打出"留工牌", 2013年伊始,各地一系列活动有 对成功介绍新劳动力进企业并签订一 为节后招工做准备。活动期间,百场以 上招聘会等着广大务工人员,为其在返 乡过节期间就能将工作搞定。

江苏省镇江市人社部门将组织 1000家左右单位,提供10000个以上 就业岗位。市、区、乡镇、村四级联动的 农村劳动力转移就业专场招聘活动将 为劳动者提供岗位。

"春风行动"的一个重要内容是开 展农民工职业培训,提高农民工就业技 招聘用人需求。

能,储备一批技术人才。

一些地方结合当地实际情况,组织 因失去工作返乡的农民工和尚在城镇 继续找工作的农民工开展有针对性的 就业培训。

浙江省德清县大力实施"万名农村 劳动力转移培训"工程,开展农村预备 劳动力培训和"双证制"教育培训,新生 劳动者素质普遍提高。

"春风活动"期间,各地还广泛开展 岗位对接服务、创业服务和打击非法职 业中介活动。在公共就业人才服务机 构、务工人员聚集地和招聘现场免费发 放"春风卡",让广大农民工了解务工常 识、求职门路等相关政策,并与有关部 门配合开展远离毒品、预防艾滋病、计 划生育法律法规知识活动。

春运高峰期间,有的地方在务工人 员集中的车站及重点集散地区设立"公 共就业服务站"等就业服务窗口,开展 宣传引导服务。同时,组织开展"农民工 专场招聘会"、"工业园区招聘会"、"送 岗、送政策下乡"等活动,把岗位信息、 培训项目、扶持政策直接送村进户到 人,为求职者与用工单位开展岗位对接 服务。针对就业岗位需要,加强职业指 导,组织具有公共就业服务资质的社会 职业中介机构参加本辖区相关公共就 业服务活动,共同促进有转移就业意愿 的农村劳动者实现有序流动,满足企业

### 本版编辑 秦文竹