

守底线

这样做

让每一位老人衣食无忧

陈郁

日前,中央财政下拨资金,连续第四年在春节前为困难群众发放一次性生活补贴。其中,城市低保对象每人300元,农村低保对象和农村五保供养对象每人200元。

其实,早在2006年,自《农村五保供养工作条例》公布实行始,农村“三无”人员这一最困难的群体就被纳入国家财政保障范围。2007年,以国务院印发《关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知》为标志,我国覆盖城乡的最低生活保障制度全面建立。其中,对于生活困难老人,尤其是无生活来源,无劳动能力,无法定赡养人、抚养人、扶养人的“三无”老人,国家给予了更多的关心。

数据显示,目前我国共有城乡低保对象7443万人,约占全国总人口的5.5%,基本做

到应保尽保。其中,所有符合条件的农村五保供养对象均纳入供养范围。

为解决五保供养服务机构数量少、规模小、布局分散等问题,有关部门近年来累计投入中央集中的福彩公益金7.52亿元,带动地方投入77.9亿元,新建、改扩建五保供养服务机构4008所。截至2011年底,全国共有农村五保供养服务机构3.2万所、床位232.6万张;供养对象551万人,其中集中供养184.5万人。同时,结合国家农村危房改造工作,各地分散供养对象的居住条件明显改善。

需要注意的是,我国现行社会救助政策虽已基本完备,但距离法制化、科学化的要求尚有一定差距,其中最为突出的问题是尚

无一部社会救助基本法律,难以对社会救助相关问题进行全面系统的规范和调整。例如,农村低保等工作目前主要依据地方性法规和规章等规范性文件,不同程度地存在着效力层次偏低、适用范围较窄、实施机制薄弱等问题。

同时,城乡社会救助体系框架虽已初步建立,但仍有一些困难群众和特殊情况难以纳入救助范围,制度体系有待进一步健全完善;救助供给仍然不足,相当数量的地区没有实现农村五保“按标施保”,五保补助资金在部分地区没有得到有效使用,老年人、残疾人、未成年人、重病人等特殊困难群体迫切需要的日常照料、心理咨询、护理康复等方面的服务还比较欠缺,等等。

数据显示,在老龄化过程中,我国老年空巢家庭增长速度非常快,目前,65岁及以上老年人生活的家庭中,至少有31.77%属于空巢家庭。这些家庭中的空巢老人,在丧失了劳动能力和自理能力之后,有相当比例需要依靠社会救助。

为此,加快健全社会救助法律体系和制度体系,大力推进社会救助事业均衡发展,切实加强社会救助能力建设并着力强化社会救助监督管理,努力构建标准科学、对象准确、待遇公正、进出有序的社会救助工作格局,不断提高社会救助的规范性、科学性和有效性,将是维护困难群众基本生活权益的切实之举,也将是保证每一位老人衣食无忧的“兜底”之策。

快讯

天津:

20项民心工程启动

本报讯 记者武自然从天津市政府获悉:2013年天津市20项民心工程已确定,并正式启动实施。本次启动的民心工程重点突出就业、收入、社保、住房、教育、医疗、出行7个领域。

2007年至2012年,天津已连续6年实施20项民心工程,累计涉及120个大项、842个子项,切实解决了一大批群众关注的热点难点问题。2013年是天津第七年实施20项民心工程,涉及61个子项、26个责任单位和责任人,重点包括:拆改市区危陋房屋和城中村破旧房屋、综合提升改造中心城区旧楼区、开工建设保障性住房、扩大就业和加强职业技能培训、提高城乡居民基本医疗保险筹资标准等。

山西:

财政投入向民生倾斜

本报讯 记者刘存瑞 李哲从近日召开的山西省财政工作会议上获悉:山西省2012年财政支出向民生领域投入的力度之大、群众受惠之多创历史新高。据统计,全省用于教育、社会保障和就业、医疗卫生、保障住房、文化体育等与民生领域直接相关的支出达1487亿元,同比增长22%,占到全省总支出的53.86%。

据统计,全省教育支出559.41亿元,同比增长32.1%,有力支持了各类教育统筹发展;社会保障和就业支出354.97亿元。全省新增城镇就业51万人,应届高校毕业生就业率达到90%,均创历史最好水平;全省医疗卫生支出179.59亿元;城乡居民医疗保险制度、养老和低收入群体保障制度实现全覆盖。

点读

城镇化

探讨发展质量问题

本报讯 民政部日前召开有关城镇问题调研座谈会,就新时期如何积极稳妥推进城镇化、着力提高城镇化质量和促进城镇化健康发展等问题进行探讨。(惠民)

点评:2012年是中国城镇人口超过农村人口的第一年。新时期推进城镇化,关键在提高质量,促进其健康发展。要坚持走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路;坚持以人为本,民生优先,把人的城镇化放在第一位;坚持全面协调可持续,加强生态文明建设,把生态文明理念融入城镇化全过程;坚持新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步推进。具体操作中,要坚持统筹兼顾、规划引领,全面综合考虑城镇化建设有关问题,在国家主体功能区规划的基础上,制订实施好城镇化战略规划、城镇产业发展规划、城镇市政建设规划,特别要注意三者的衔接;坚持因地制宜,错位发展,鼓励指导各地探索有地方特色的区域城镇化之路;坚持体制机制创新,研究解决制约城镇化发展的体制和政策问题。

助学

关注孤残儿童教育

本报讯 中国儿童福利和收养中心与长沙民政职业技术学院日前召开“孤残儿童高等教育助学工程”实施情况通报会暨工作研讨会,旨在总结经验,完善机制,使项目得到更好的推行并持续发展。(张希)

点评:让孤残儿童融入社会,是对他们最大和最终的帮助。在此过程中,有关各方精心把握,对孩子们在心理健康、生活学习、成长辅导等方面开展全方位服务,帮助孩子们克服心理障碍、掌握生存和发展的本领,可谓功不可没。希望良好的经验能够得到更好的推广,希望“助学工程”建立起长效机制,持续发展,惠及更多的孤残儿童。

本版编辑 张雅 制图 夏一

现场

空巢老人 邻里互助 很温暖

本报记者 刘麟

不久前的一天,记者走进湖南长沙市民张运清老人的家里,几位满头银发的老人正聚在一起,说说笑笑,“我们约好晚上一起吃‘萝卜炖羊肉’呢”。记者一打听,这些老人们都是孩子不在身边的空巢老人,又是多年的老邻居,于是就以户为单位组成了“空巢老人康乃馨互助小组”,互帮互助,“抱团取暖”。

“儿女们上班去了,留下我们在家,常常感到孤独,钢筋水泥的楼房隔断了邻里来往,平时大家也不怎么打交道。成立老年人互动小组之后,无论什么时候碰到,都会彼此问候一句,‘最近好吗?’,不管刮风还是下雨,都会打个电话询问一下,需要什么帮助。”张运清说。“现在,我们是一家有事几家管。”84岁的蒋爷爷快言快语告诉记者,他和77岁的老伴空巢居住,老伴腿脚不好,行动不便,自己年岁也大了,孩子不在身边,生活上诸多不便,楼上的杨爷爷会帮他办些事情;而杨爷爷身体不好,每天都要出门打针,蒋爷爷就经常帮着处理家中琐事。

“周一,和曾阿姨交流糖尿病治疗心得;周二,和傅阿姨一起上菜市场买菜……”在互助小组组长张运清的家里,记者见到了这样一份互助组活动日程表。“平时我们相互走动走动,像这样大雪纷飞的天,我们就聚在一起聊聊天。”围着暖暖的火炉,大家坐在一起,说说笑笑,气氛融洽而温馨。

“社区也没忘记我们。长沙的第一场雪后,老人怕路滑,都待在家里不敢出门。树木岭社区的志愿者送来蔬菜,我们就不用出门买了。现在,我们的生活可踏实了!”老人们告诉记者。

南昌:

让患病的老人更安心

本报记者 郭存举 赖永峰

江西南昌市东湖区京门小区杨金根老人的儿子杨建平13年前患上白血病;老伴80岁,患有心脏病、高血压等多种疾病,常年需要人照顾。“生活太难了,早先甚至有从八一大桥跳下去的想法!现在,这种念头彻底打消了,生活也越来越有希望了!”谈起东湖区的医保和救助制度,杨金根一家充满了感激之情。

去年,杨金根家看病花费将近5万元,除去医保和民政部门的救助补贴,自己仅掏了几千块钱。“对于家庭困难的老年人,

医保报销不了的部分,我们尽量通过二次救助来减轻他们的压力,目前已经实现了城乡医疗救助、基本医疗保险与定点医疗机构三方网上同步结算。”东湖区低保局局长涂伟波告诉记者。

说起南昌市东湖区的信息化救助系统,可谓特色十足、功能强大。该系统的后台设在区民政局一楼大厅,老人通过携带定制手机,就能和服务网络连在一起。如果老人需要帮助,通过“一键求助”功能,就可以在短时间内得到民政工作人员的帮

助,子女也可以通过网络了解老人的行踪。据了解,为了帮扶贫困老人,东湖区政府将对300多个老人免费发放定制手机。

同时,人性化的关怀也不可缺少。南昌县武阳镇敬老院70岁的万良根老人对记者说,他上个月查出得了胃癌,1万多元的治疗费用需要垫付,自己身无分文,院长伍国玉就自掏腰包,还去医院悉心照料。

去年,南昌集中供养五保对象人均供养标准提高到4344元至4920元,分散供养的人均供养标准提高到2160元,居江西首位。



上图:1月18日,板舍村“五保”老人仰秀英在试穿刚收到的棉衣。当日,安徽岳西县民政局的工作人员来到毛尖山乡板舍村敬老院,为这里的20位“五保”老人送上棉衣、棉裤、棉袜、围巾和手套等御寒衣物。新华社记者 杜宇摄

右图:“腊八”前夕,国家电网山东阳信县供电公司的彩虹志愿者来到阳信县翟王镇敬老院,为老人送去祝福歌、长寿谣。新华社记者 范长国摄

老吾老以及人之老



2012年中国家庭幸福感调查结果发布——

“家人健康”最幸福

本报记者 吴佳佳

“2012年中国家庭幸福感热点问题调查”结果日前发布。结果显示,影响中国家庭幸福感的主要因素,按相对作用大小依次为:家人健康、夫妻和谐、有自己的住房、子女成才、心态好。

农村家庭幸福感高于城镇

调查发现,农村居民感觉幸福的家庭比例略高于城镇。在农村,婚龄越长,家庭越幸福;在城市,婚龄越短,幸福感越高。中国社科院人口与劳动经济研究所研究员王广州认为,这折射出城市生活压力更大。城市的生活环境、工作压力、子女的教育压力等均大于

农村。更多的情感诱惑,也使传统意义上的“七年之痒”变为“三年之痒”甚至更短。夫妻关系也是影响家庭幸福的重要因素。调查表明,初婚人群幸福感更高,离婚家庭幸福感最低。

调查显示,家庭幸福感随年龄递增,年龄越大,家庭幸福感越高,“40后”的家庭幸福感最高,“90后”的家庭幸福感最低。中国人民大学社会与人口学院教授杜鹏分析认为,这与年纪越大、对家庭投入越多、从中得到的满足越高有关,也与“80后”、“90后”群体面临就业、购房等巨大压力,及其对于“婚姻”带来的角色转变还在适应、磨合阶段等有关。

农民工群体家庭幸福感最低

调查数据显示,事业单位、外企人员、离退休人员的家庭幸福感较高;而农民工、留守妇女、留守儿童、空巢家庭等群体的家庭幸福感普遍偏低。与其他职业相比,农民工群体的家庭幸福感最低,低于农业劳动者,甚至低于城镇中的失业和无业家庭。其在打工地遇到的最大困难,分别是日常开支高和父母不在身边。

农村“留守妇女”的家庭幸福感显著低于农村本地已婚妇女的相应水平。父母均不在身边的“留守儿童”,以及父母有一方不在身边

的“留守儿童”的家庭幸福感,均显著低于儿童的平均家庭幸福感。北京教育科学研究院家庭教育研究与指导中心主任闵乐夫指出,“完整家庭是孩子成长的必需品,亲子沟通很重要”。此外,“空巢家庭”幸福感显著低于“非空巢家庭”;城市“空巢家庭”幸福感低于农村“空巢家庭”。与邻居的关系越好,家庭越幸福。而且,与邻居交往越全面、越深入,家庭幸福感越高。王广州认为,家庭的幸福感不仅是个人自身的幸福感,更涉及一个社区内“家与家”之间的关系。增进邻里交流,改善邻里关系,对于减缓压力、保持身心的健康和幸福感的体验有着深刻影响。