

# 建设廉洁政治的动员令

## ——习近平总书记重要讲话传递反腐倡廉新信号

1月22日,习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上发表了重要讲话。新华社记者第一时间采访了廉政建设领域的专家学者,对讲话精神进行了解读。

党的十八大提出了建设廉洁政治的重大任务,要求做到干部清正、政府清廉、政治清明。受访专家普遍认为,习近平总书记的讲话发出了建设廉洁政治的动员令,也为实现“三清”目标绘就了路线图。

### 从严治党 彰显决心恒心

“反腐倡廉必须常抓不懈,拒腐防变必须警钟长鸣,关键就在‘常’、‘长’二字。”总书记的这个提法,给《求是》杂志社研究员黄苇町留下了深刻印象。

习近平在讲话中指出,党风廉政建设和反腐败斗争是一项长期的、复杂的、艰巨的任务。我们一定要坚定决心,有腐必反、有贪必肃,不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤,以实际行动除权除民。

十八大以来,中央进一步加大反腐纠风力度,李春城等省部级官员相继被免职甚至接受调查。各地也查办了一批腐败堕落官员,人民群众对党惩治腐败充满信心。

黄苇町说,腐败现象短期难以根除,这是一个现实问题。总书记在讲话中强调“常”、“长”二字,体现了党对反腐倡廉形势的清醒认识,既宣示了从严治党的决心、长期作战的恒心,也进一步强化全党和全体人民反对腐败的信心。

### 严明纪律 维护团结统一

习近平在讲话中说,要防止和克服地方和部门保护主义、本位主义,决不允许“上有政策、下有对策”,决不允许有令不行、有禁不止,决不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通。

“对于中国这样一个大国,面对当前复杂的国内外形势和艰巨的改革任务,总书记特别强调严明政治纪律,具有非常重要的现实意义。”清华大学公共管理学院教授、廉政与治理研究中心主任程文浩说。

黄苇町表达了同样的观点。他说,当前有少数党员干部政治纪律意识淡薄,个别地方和部门对中央方针政策和重大决策部署阳奉阴违。在经济快速转型、社会加速转型的特殊时期,各说各话、各行其是对党是非常危险的。

为严明政治纪律,习近平在讲话中提出,党的各级纪律检查机关要把维护党的政治纪律放在首位,加强对政治纪律执行情况的监督检查。

### 狠抓作风 强化源头防治

“分析以往腐败案例,腐败分子都是从不良作风滑向腐败堕落的。在中纪委全会的讲话中,习近平总书记用了很大篇幅讲改进工作作风,揭示了改进作风与防治腐败的密切关系。”国家行政学院教授汪玉凯说。

习近平在讲话中指出,工作作风上的问题绝对不是小事,如果不坚决纠正不良风气,任其发展下去,就会像一座无形的墙把我们党和人民群众

隔开,我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。“总书记的话非常有现实针对性。当前,党内存在的奢侈浪费、形式主义、官僚主义等作风问题,腐蚀党群、干群关系。总书记的话,无疑给全党服了一剂清醒剂。”黄苇町说。

中国人民大学廉政建设研究中心主任周淑真指出,八项规定对改进工作作风开了一个好头,总书记特别强调要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去,这为推动反腐倡廉建设、从源头防治腐败找到了一条有效途径。

### 惩防并举 科学有效防腐

习近平强调,从严治党,惩治这一手不能放松。要坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,既坚决查处领导干部违纪违法案件,又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。

在汪玉凯看来,总书记的这个要求,实际上回应了老百姓一个普遍的疑虑,那就是反腐败不是只打“苍蝇”不打“老虎”。强调“老虎”、“苍蝇”一起打,让人民群众进一步看到了中央反腐的决心。

“把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。”程文浩认为,总书记用了一个形象说法,表明党将进一步加强对权力运行的制约和监督,也表明党更加注重科学有效地防治腐败。

周淑真说,十八大提出建设廉洁政治,这是一个非常艰巨的任务。在万众期待之中,总书记的讲话体现了党中央防治腐败的信心,也迈出了建设廉洁政治坚实的一步。

文/新华社记者 周英峰(新华社北京1月22日电)

## 刘奇葆在“扫黄打非”工作会议上强调

# 坚持集中行动和日常监管相结合 努力营造规范有序的文化市场环境

新华社北京1月22日电 1月22日,第26次全国“扫黄打非”工作电视电话会议在京召开。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长、全国“扫黄打非”工作小组组长刘奇葆出席会议并讲话,强调要以学习宣传贯彻党的十八大精神为主线,坚持集中行动和日常监管相结合,坚持网下清缴和网上净化相结合,突出抓好封堵非法出版物、清理网络淫秽色情、打击侵权盗版三项重点任务,努

力营造规范有序的文化市场环境,为促进经济持续健康发展和社会和谐稳定提供有力的思想文化保障。

刘奇葆指出,党的十六大以来,“扫黄打非”工作,力度大大增强,能力大大提高,成果大大增长。面对新的复杂形势,要做好攻坚克难、长期作战的思想准备,把“扫黄打非”工作深入开展下去。要深入开展集中行动和专项治理,严厉打击非法出版活动。要把工作重心放到网上,加

强网络社会管理,严厉打击网络淫秽色情等文化垃圾。要严格执行知识产权保护的有关法律法规,严厉打击侵权盗版活动。要牢固树立对人民、对下一代高度负责的态度,着力解决社会反映强烈的问题,推动“扫黄打非”任务落实,推动工作常态化、机制化。

全国“扫黄打非”工作小组成员单位负责同志出席会议。各省(区、市)有关负责同志在分会场出席会议。

吉林:

## 一滴水一度电 公共机构带头节俭

本报长春1月22日电 记者管培利李己平报道:新年新气象,节约正成新风尚。中央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定出台后,吉林省研究制订了贯彻落实规定的具体要求,省内各公共机构详细对照、积极践行:一般的研讨会、庆典,能不办则不办;鲜花、文艺汇演,能减就减,能免就免……

吉林省的节约不仅体现在会风的转变上,公共机构的日常工作更有积极表现,包括一滴水、一度电的节约。这些“一点一滴”累积成了扎实的成绩:2012年,吉林省公共机构人均用水12.91吨,比2011年下降4.18%;人均用电231.29千瓦时,比2011年下降4.19%;人均用纸比2011年下降2.56%……

这都得益于吉林省近年积极开展的公共机构厉行节约、节能减排工作。为了让公共机构日常工作中的节约落到实处,吉林省制订了详细的公共机构节水、节电、节气、公务

用车节油和办公用品管理制度。例如,在节电方面,楼梯、走廊过道、卫生间等公共场所照明,安装技术较为成熟的声控、光控等自控装置照明新产品;在节水方面,推广使用感应式节水龙头,绿地用水尽量使用雨水或再生水,采用微灌、滴灌等节水灌溉方式。

去年,吉林省印发了《关于开展节约型公共机构示范单位创建工作的通知》,在各市州各单位掀起了节约新热潮。

据悉,“十二五”时期,吉林省将在全省开展100家左右节约型公共机构示范单位创建活动,实现人均能耗下降15%、单位建筑面积能耗下降12%的节能目标。据吉林省省直机关事务管理局公共机构节能处处长张立松介绍,公共机构积极践行节约水电煤气等,降低了机关的运行成本,节约了财政开支,老百姓也会受到公共机构带头节约的示范作用影响,从而带动全社会对厉行节约的关注和践行。

河北:

## 开短会不摆花 花商忙改行

本报石家庄1月22日电 记者雷汉发、通讯员四建磊报道:近段时间,河北省石家庄市某园艺公司经理魏永强很烦恼,原因是公司专门为各类会议出租鲜花的主营业务竟然在旺季“打蔫”了。

魏永强告诉记者:“往年这时候,正是省市各类会议的高峰期,鲜花的出租需求旺盛。中央八项规定出台后,河北也出台相应规定,开会简朴就是其中的一条,我这鲜花出租生意看来要转转思路了。”

为贯彻落实中央八项规定,河北省委、省政府规定,可开可不开的会议,坚决不开;能合并开的会议,不分开;能用网络视频召开的会议,不集中起来开。比如在省宣传系统,每到新年一般都会召开宣传部长会、外宣局长会、文明办主任会,一般会期一到两天,今年则是三个合在一起开了。

沧州市委宣传部副部长文明办主任告诉

记者,这次宣传系统会议有两大特点:一是紧凑,三个会议合起来开还精简成一天,但组织标准没有降低。二是简朴。会场不挂会标、不摆鲜花,装材料的塑料公文袋换成纸质档案袋,不提供笔记本和笔,住石家庄与会人员不安排食宿,外地与会人员一律安排简单自助餐,每一个细节都体现着节俭办会的初衷。

河北会堂经理鹿森告诉记者,“今年以来,河北会堂的大型会议比过去少六七成,现在的会议也处处体现勤俭节约的作风。”“我们经营会议产品的企业受到了一些影响,但我们打心底里支持这一做法,这些天我们大家正集思广益商量着转型或改行。”某园艺公司经理魏永强说。



网友呼吁:

## 转作风莫成“一阵风”

中央出台的关于改进工作作风、密切联系群众八项规定受到群众拥护。中央纪委等有关部门发出通知,要求党员领导干部在2013年元旦春节期间切实改进工作作风、加强廉洁自律,严禁用公款搞宴请等拜年活动。今年春节,网友期待各地能更加自觉地抵制公款消费不正之风。

微博网友刚正e99说:“中央新班子新气象。如果厅、局依次上行下效,反腐败工作就迈出了坚实的一大步。”

微博网友舍问说:“铺张浪费并不会让人有面子,有钱去支持公益慈善帮助他人的人才真正有面子。”

微博网友松郁滕胧说:“厉行节约、反对浪费,理应成为所有公务人员的品格和道德。望遵循。”

转作风,树新风,厉行节约,反对浪费,政府部门要带头。各省两会近期陆续召开,今年地方两会厉行节约、求真务实,清新会风扑面而来。

来自广西的微博网友说:“‘简洁’、‘节约’成今年两会筹备工作的主旋律。往年驻地内外的彩旗、彩球、彩灯已不见踪影,处处洋溢着勤俭办会、厉行节约的新风气。”

网友们还观察到,江西两会没有鲜花、没有彩旗,没有警车开道;北京两会会场不摆花,纸笔按需取用,委员用餐菜品减少,无高档菜;无锡两会参会代表委员都自带保温杯;乌鲁木齐人大会议整体经费压缩了22%;合肥、菏泽等多地取消文艺演出……

各地两会的厉行节约受到网友们的关注和好评,但也有不少人担心“改会风”会演变为新的形式主义。微博网友朱继东说:“作风的转变,风气的革新,‘一把手’至关重要。主要负责同志、主要领导机关带头,作风就转得快,改得彻底,坚持得下去。领导带了头,再顽固的积弊,也能扭转。‘一把手’带了好头,改作风才有劲头,树新风才有干头。”

许多网友担忧会出现“过犹不及”,不少专家也认为,转会风是改变一种形式主义,但也要避免成为一种新的形式主义。除了完善预算制度、开放媒体和民众参与监督,还有必要建立一套长效的监督问责机制,保障相应禁令和规定能够畅通执行。

希望各项规定能真正落在大家的行动上,转作风不只挂在嘴上,更不能成为今天来明天走的“一阵风”。

## “讲文明树新风”公益广告宣传 着力弘扬良好社会风尚

新华社北京1月22日电 “讲文明树新风”公益广告宣传视讯会议22日在京召开,部署围绕培育社会主义核心价值观、规范道德行为、建设生态文明以及与人民群众生活关系密切的交通、食品安全等四方面主题,大力制作刊播“讲文明树新风”公益广告。

会议强调,要把公益广告宣传作为学习宣传党的十八大精神的重要措施,集中推出一大批内涵深刻、震撼人心的公益广告。要狠抓作品质量,精心创意、精湛制作,提升思想性和艺术表现力,让人们在潜移默化中受到教育和熏陶。报纸、期刊、电台、电视台和互联网、手机等媒体以及各类社会媒介,都要拿出重要版面、黄金时段、显著位置持续刊播,形成规模,形成声势,形成广泛社会影响。要建立健全公益广告宣传常态化、制度化运行机制,建立媒体刊播考评制度,制定和完善相关政策法规,促进公益广告宣传持续健康发展。

中央宣传部、中央文明办、中央外宣办、工业和信息化部、国家工商总局、国家广电总局、新闻出版总署7家主办单位负责同志分别讲了意见。

## 全国县乡两级人大换届选举工作全部完成

新华社北京1月22日电 (记者霍小光 崔清新) 记者22日从全国人大常委会办公厅获悉,2011年上半年开始的全国新一轮县乡两级人大换届选举工作已全部完成。31个省、自治区、直辖市的2878个县(市、区)和33281个乡镇(镇)选举出县、乡两级人大代表,召开了新的一届人民代表大会会议,选举了县级人大常委会和县、乡两级政府领导班子成员。

这次县乡人大换届选举,是2010年修改选举法后的首次换届选举。据介绍,选民参选率和选举成功率均较高。参加县级人大代表换届选举登记的选民

达9.81亿多人,参加投票选民占登记选民的90.24%,选出县级人大代表597794人。参加乡级人大代表换届选举登记的选民达7.23亿多人,参加投票选民占登记选民的90.55%,选出乡级人大代表1942388人。县乡两级一次选举成功选区分别占选区总数的99.27%和99.29%。

这次换届选举产生的代表结构也进一步优化。选出的县乡两级人大代表中,工人、农民和专业技术人员比例比上届都有所上升,妇女代表的比例也有所上升,党政干部比例分别降低4.37%和2.42%,少数民族和归侨代表比例依照法律规定得到保证。

## 全国人大常委会办公厅负责人 就新一轮县乡人大换届选举完成情况答记者问

首次实行城乡按相同人口比例选举人大代表,成为最大亮点

据新华社北京1月22日电 (记者霍小光 崔清新) 从2011年上半年开始的全国县乡两级人大换届选举工作已全部完成。记者22日就这次县乡人大换届选举情况采访了全国人大常委会办公厅负责人。

问:2010年,十一届全国人大三次会议通过了新修改的选举法,明确城乡按相同人口比例选举人大代表。这次县乡人大换届选举是选举法修改后的首次换届选举,“城乡同比”原则贯彻落实得怎么样?

答:贯彻“城乡同比”的要求,主要是通过做好选区划分和代表名额分配工作来落实的。各地严格按照各选区选1至3名代表,每一代表所代表的人口数大体相等的规定,科学合理地划分选区。县级划分农村选区240854个,占选区总数的69.44%,比上届上升5.82%。乡级划分农村选区833542个,占选区总数90.99%,比上届上升1.62%。各地普遍以户籍人口为基数,结合人口普查统计数据,确定和分配代表名额。县级农村选区分配代表名额408190名,占代表名额总数的67.69%。这表明,“城乡同比”原则得到了较好的贯彻落实,更好地体现了人人平等、地区平等、民族平等。

问:如何评价这次换届选举,有什么特点?

答:这次换届选举,是一次公开、公平、公正的选举,是一次成功的选举。有这样几个特点:一是广大人民群众民主参与的积极性高涨,选民参选率一般都在90%以上,许多地方的选民登记率和参选率均高于上届。二是宪法原则和新修改的选举法得到有效贯彻落实,首次实行城乡按相同人口比例选举人大代表,成为本次换届选举的最大亮点。三是流动人口参选等选举工作中的新问题解决得比较好。四是代表结构得到进一步优化,“两升一降一保证”目标基本实现。五是顺利完成新一届县乡两级国家机关领导人员选举,基层政权建设得到进一步加强。

问:选举过程中是如何做到公开、公平、公正的?

答:选举过程中,各个环节严格依法

进行。一是严格按照规定推荐和确定候选人。选民推荐候选人积极,县乡两级十人以上联名推荐代表候选人分别占候选人总数的65.03%和64.26%。一般较多选民同意就能确定正式候选人,不能形成较为一致意见后的预选确定比例,县乡两级分别为14.62%和4.24%,比上届上升12.09%和1.08%。二是依法做好介绍代表候选人工作。根据选举法的规定,在选举前,各地选举委员会主动或者根据选民要求,认真组织正式代表候选人与选民见面活动,见面所占比例县乡两级分别为75.54%和81.17%。三是严格按照选举法的规定组织投票选举。在投票站投票的选民分别占县乡两级选民总数的42.65%和38.79%,比上届分别上升12.65%和12.61%。使用流动票箱投票的选民分别占27.97%和31.49%,比上届下降7.96%和7.85%。

问:流动人口参选这一新问题是

如何解决的?

答:根据有关法律精神和中央精神,各地采取积极有效的措施,利用全国第六次人口普查资料,对外出人员进行统计核实;确定专门人员负责书面委托,利用传真、短信、邮件等方式,加强与外出选民联系;由选举委员会统一向选民户籍所在地的选举机构发函联系,帮助取得选民资格证明等,较好地保证了流动人口参选。从统计数据看,流动人口中,“落地参选”的选民分别是县级为711万多人,占登记选民总数的0.72%,乡级为311万多人,占登记选民总数的0.43%。委托投票的选民县级为8076万多人,乡级为6722万多人,分别占选民总数的8.23%和9.29%,除去因文盲或残疾等不能书写的少数情形外,委托投票的主要是流动人口。另外,还有相当一部分流动人口返乡参选。但由于流动人口数量大,流动频繁,一些人长期在外联系不上,返乡投票成本高,委托投票和“落地参选”程序复杂,导致流动人口的参选率不高。今后还需要及时总结,深入研究,完善选举法有关规定,进一步简化流动人口参选程序,提高流动人口参选率。

拒不支付劳动报酬罪司法解释发布

本报北京1月22日讯 记者许跃芝报道:最高人民法院22日发布《最高人民法院关于审理拒不支付劳动报酬刑事案件适用法律若干问题的解释》,以进一步明确相关刑事案件的法律适用标准。《解释》自2013年1月23日起施行。

《解释》重点内容包括:一是明确了“劳动者的劳动报酬”的具体含义;二是明确了“以转移财产、逃匿等方法逃避支付劳动者的劳动报酬”的认定标

准;三是明确了“经政府有关部门责令支付仍不支付”的认定标准,特别对行为入逃匿情形下“经政府有关部门责令支付”的内涵作了规定;四是明确了拒不支付劳动报酬罪的定罪量刑标准,对“数额较大”、“造成严重后果”的认定标准作了解释;五是明确了拒不支付劳动报酬罪的从宽处罚情形;六是明确了拒不支付劳动报酬罪的主体范围、单位犯罪等问题。