

反垄断接连出手 传递保障公平决心

杨东

新年伊始,国家发展改革委针对价格垄断行为连续出手,引起广泛关注。

1月初,国家发展改革委公布对韩国三星、LG和我国台湾地区奇美、友达等6家企业的调查结果,认定这些企业合谋液晶面板价格,属横向垄断协议行为,决定给予3.53亿元处罚。该案成为处罚境外企业价格垄断行为的首例成功案例。

1月15日和17日,贵州茅台和四川五粮液先后公告称,根据国家发改委价格监督检查与反垄断局和地方价格监管部门的检查情况,决定取消此前“限价令”,并立即进行彻底整改。两家白酒企业的“限价令”要求经销商必须按固定价格向第三人销售产品,剥夺了批发商或零售商市场定价权,实际是以隐瞒方式对公众进行掠夺,有纵向垄断嫌疑。

在全球经济竞争中,建立一个公平交易、有序竞争的市场环境已成为一国竞争力提升的软实力标志,而配套法律制度的监管运行是其重要组成部分。国家发展改革委新年伊始接连出手,传递

出反垄断执法机构正不断加强执法力度,以维护市场秩序、保障市场公平竞争环境的决心,必将成为我国反垄断法发展进程中一个重要节点,也将有力回应部分人对中国反垄断法实施效果差、执法力度弱的质疑。

同时,这也给市场中的经济主体带来如下警示:首先,必须遵守市场竞争领域的法律法规,降低违法风险。随着竞争政策逐渐融入我国经济生活,我国企业在市场上自主经营、追求利润最大化的同时也要承担相应社会责任,了解和遵守相关的市场规制法律法规,避免违法行为带来的风险成本。需要特别指出的是,在三星等液晶面板企业违法案中,由于价格违法行为发生在2001年至2006年,当时我国《反垄断法》尚未颁布施行,并且某些企业主动“自首”并提供相关证据,按照法律不溯及既往,以及在新旧法间从旧兼从轻原则,发改委依据《价格法》对其减轻处罚,对涉案企业的违法所得处以5倍以下罚款。若企业今后构成垄断协议行为,将适用《反垄断法》,罚款比例为其

销售额的1%-5%,处罚力度大大加强。因此,那些已造成垄断等违法行为的企业不应抱侥幸心理。

其次,企业应积极支持反垄断执法,共同创造公平竞争的市场环境。反垄断执法在纠正破坏竞争秩序违法行为上,发挥着不可取代的疏导作用。但良好的市场竞争环境离不开每一个市场主体的诚信经营。当企业罔顾法律法规和行业道德规范,利用其优势地位破坏市场竞争秩序时,污染的是市场有效竞争之源。这种短期获利的违法行为将损害市场秩序,其后果最终仍会由企业承担。因此,共创公平竞争的市场环境是每个企业的义务,也是其利益所需。

反垄断执法是对《反垄断法》最大的宣传。日前召开的全国价格监督检查与反垄断工作会议强调,2013年要加大反价格垄断执法力度,促进市场主体公平竞争。目前,反垄断执法已入正轨,有望在新的年度里进一步推进。

(作者为中国人民大学竞争法研究所副所长)

经济时评

相关部门新年伊始接连出手,传递出我国反垄断执法机构正不断加强执法力度,以维护市场秩序、保障市场公平竞争环境的决心,必将成为我国反垄断法发展进程中一个重要节点,也将有力回应部分人对中国反垄断法实施效果差、执法力度弱的质疑

多棱镜

“削山要地”可行吗

事件回放:据媒体报道,湖北省十堰市目前正计划“削山要地”建造86平方公里的新城。根据规划,在“十一五”和“十二五”时期,十堰“削山要地”15万亩。当地相关负责人称,建造新城成本将超过千亿元规模。当地居民则担忧生态恶化。

要尊重群众感受

刘鹏

神话故事“愚公移山”家喻户晓。愚公这种有毅力、有恒心、坚持不懈、不怕困难的精神是值得称道的。当然,削掉山头,造出新城,在现代化的当今社会中根本就不是问题。但关键是,十堰市如此大手笔的开发新城,仅投资就“将超过千亿元规模”,到底有多少可行性?是否会对生态环境造成影响甚至是破坏?事前是否征求了公众意见?

当地居民说,因为施工,“我们不敢晒被子,洗衣服也不敢晾外面,到处都是灰”,“房子窗户经常震动”。有专家担忧,过度开发对水源地、退耕还林等生态项目的影响和破坏,“一块平地的诞生就意味着一片森林的消失”。

看来,“削山要地”等“大手笔”的规划的确值得商榷。投资成本与收益是否成正比,长远生态环境是否会被破坏,人民群众的意见如何等问题,是不是该先搞清楚再干呢?

(作者单位:乌鲁木齐市鲁班温馨花园小区物业部)

呼唤廉价经典药

张泽华

寒风刺骨,湿疹复发,自知一种药水止痒特灵,便急去问诊。不料,此药无货,因药价3元,几乎零利润,已经停产。大夫开了100多元的新药,可疗效甚微。

“廉价经典药”缺货,引发看病贵令人不满,而酿成救命却是人命关天。由于售价12元的鱼精蛋白长期低价薄利,生产企业先后减产或停产,导致全国多地库存告急,心脏手术积压现象屡屡出现。

面对“廉价经典药”退市,药厂、医院各执一词。药厂因GMP改造使成本上升,加之原料涨价,生产不挣钱甚至赔钱的廉价经典药会导致亏损。当下,国家拨款只能维持医院五分之一的正常开支,医院销售药品可得高于批发价15%的批零差价且可免税。价高利大,医院自然青睐高价药。

从局部看,各方各说各理,但从全局看,一眼就发现各方注重自家利益的倾向。现实是,“廉价经典药”萧条现状应尽快改观。

第一,要靠政策支持,给企业一个合理的利润空间。推进廉价经典药正常生产,必须调整国家药物定价机制,为“特事特办”开绿灯,让企业有钱可赚。对那些基于实际情况不允许调价的,政府应考虑酌情补贴。当然,廉价经典药重新定价也不能按比例一刀切,而应根据市场实际情况提价。同时,尽快列出医疗机构必备的常用廉价药目录,纳入医保范畴。政府应对廉价药的生产 and 临床应用作出明确规定。

第二,要推进医药分离,建立促进医院使用廉价药的激励机制。现行医疗体制对于“以药养医”现象显得很无奈。只有从根本上解决“医药分离”,截断这一“坚硬的利益链条”,廉价经典药才会叫好又叫座。具体说,变“药中取利”为“医中取酬”,提高医疗服务价格,使医生通过医疗服务就能获得与其付出相应的收入。

第三,相关各方要共同承担起自身的社会责任。呵护生命,是我们共同承担而不可推卸的社会责任。行医售药虽是经营创收手段,但本质上是呵护人类健康。不可否认,一定时间内,由于生存和利益的原因,以药品销售为主要创收渠道的医院,很难做到主动使用廉价药;以争取利润最大化为目的的药房,很难做到赔本生产廉价药。但是,从共同承担的拯救生命的社会责任考虑,有关各方应当合力推动廉价经典药更广泛、更有效地发挥作用。

本版编辑 张伟 周颖一
本版邮箱 mzijgc@163.com

新闻漫谈

“大树进城”当止

马长军



薛红伟作

据报道,河南某生态园移栽了上千棵大树古树,有的树已经枯死,让人扼腕叹息。

关于大树该不该“进城”,全国绿化委员会、国家林业局曾发布过禁止大树古树移植进城的通知。从现实来看,这个通知执行得并不理想。

从表面看,“大树进城”没有把树砍死,好像只是把树挪个地方以绿化城市,

没有破坏森林植被。其实,“大树进城”会挖起原有的大树,对树木原地的生态肯定造成影响,而且有的不当挖掘还存在违反森林法的行为。

一边是大把大把花钱搞“大树进城”,一边却是进城的大树一棵棵、一片片地死去,绿化的效果并没达到,反而影响了生态环境。这样明显不划算且有违法之嫌的事之所以有人干,恐怕是因为

一些操办者花的不是自家的钱,还显示出政绩,甚至可能让自己有机会“捞一把”。有人担心,如果没有监督和追责,这种“大树进城”之风仍会刮下去。

常言道,“人挪活,树挪死”。在城市栽些小树,成活率相对也高得多,人们可以欣赏着小树一枝一叶的萌发,享受着小树慢慢成长为大树的快乐,这样不更好吗?

(作者单位:河南省唐河县第七小学)

不能全盘否定

贺成

现在,确实有很多开发工程常常跟破坏环境、劳民伤财等联系在一起。也正因这个现象难以根治,一提到开发中的一些工程,人们就往往将其说得一无是处。在笔者看来,湖北十堰正计划“削山要地”工程遭遇一些质疑是有道理的,但人们也要以讲大局、讲发展的眼光看待问题。具体到湖北十堰正计划“削山要地”工程上,这不是政府头脑发热或者简单的政绩冲动而做出的小动作。毕竟,这个项目投资巨大,相当于再造一个城市。另外,十堰山多沟长、没有成片工业用地,大企业难引进,土地困局一度成为制约十堰发展的最大瓶颈,试图通过土地的辗转腾挪寻找新的发展空间,这也是十堰市不得已的选择。

当然,地方政府部门应该理解民众的顾虑:从完善体制和机制监督上规范开发;在开发工程时注意对生态环境的恢复和保护,做到文明施工;多走群众路线,多听取民意,制度设计上多兼顾民众利益。

(作者单位:嘉兴市秀洲区台华集团)

折射发展困惑

王旭东

看到湖北十堰“千亿造城”的新闻,笔者想起另一件事。去年,河南省某市决定将其所拥有的宋文化遗址资源“搞大”,将老城区改造成实景人文旅游胜地,重现北宋时期盛景,同时要建设一座工业化新城。

当城市化的进程遭遇土地瓶颈时,“削山要地”便成为大胆的决策。分析起来,“削山造城”折射出的正是发展的困惑。城市的建设与发展,不是简单的扩容与膨胀,也不是高大的建筑物支撑起来的。盲目的扩张,只能具有城市的空壳,虽然可以让城市的体量增加,但是难以让城市品质得到提升,甚至会带来一系列的问题。

(作者单位:安徽巢湖日报社)

关注

城镇化

水泥业的春天尚未来到

祝君壁

福建省力争建成15个高速公路项目(路段)570公里;安徽省全年计划完成交通基础设施建设投资450亿元,比2012年增加60多亿元……

作为与城镇化过程中轨道交通、道路、住宅等主要应用领域联系紧密的水泥行业,在告别了需求平淡的2012年之后,似乎看到了需求提振的曙光。业内人士纷纷表示,水泥行业将迎来大好机遇。

有专家分析,我国水泥需求还有近10年增长期。目前国内水泥产量基数较大,但需求增长并未结束,只是增速不会一直处于高位。推进城镇化确为提振水泥行业市场需求注入一剂强心针,水泥需求春天似乎近在咫尺。

然而,摆在水泥行业面前最实际的问题,是提升2013年市场需求。中国水泥协会秘书长孔祥忠表示,城镇化的加快推进,的确是未来水泥需求提升一大亮点,但在2013年,拉动作用不会有太大起色。加快推动城镇化建设尚有规划过程,实际启动最快也要到2013年下半年;此外,城镇化建设的前提条件是户籍制度改革,以及农民医疗保障等实际问题,这些问题得不到及时解决,城镇化建设将难以推动。

有专家认为,高速公路、城市地铁、城际列车等基础设施建设确实能对拉动水泥需求起到一定作用,但最让行业期待的是城市地下管道、排水项目等工程开工建设,届时用水泥量将会大幅提升。

当前谈水泥行业的春天,还为时尚早。当务之急应将着力点放在控制产能过剩这一根本问题上。企业应谨慎投资,杜绝低技术含量的重复建设;继续加快兼并重组步伐,推动行业集中度进一步提高;加速提升技术创新水平,加大管理提升力度。

农业补贴的空间还很大

瞿长福

随着国家财力和地方财力的不断增长,我们更有条件逐步扩大农业补贴、完善补贴机制,有条件的地方可以在农业补贴方面因地制宜采取有效措施,先行先试,切实使农业补贴成为强农惠农的有效政策工具

主要农产品有效供给、保护农民务农积极性、促进农业可持续发展,必须增加补贴、强化保护,这既是客观趋势也是现实路径。

从国际来看,按照世贸组织规则,大多数国家通过直接补贴和间接补贴方式支持农业发展。经济发达国家对农业实施补贴较早,美国早在上世纪30年代就开始实现农业补贴,目前美国农业补贴发放对象是年收入不超过120万美元的农场主。在补贴方式

上,许多国家按照农民销售产品收入直接补贴给生产者,比如一个农民向市场销售100美元农产品收入,政府按这一收入的一定比例给予补贴。在日本,为了降低蔬菜销售成本,全部免费提供蔬菜批发市场,较好地维持了蔬菜价格稳定。

近年来,我国农业补贴的力度逐渐加大。不过,与发达国家相比、与世贸组织允许的补贴规则相比、与我国农业发展的现实要

求相比,还有不小距离,更有不少空间。以农业保险为例,面对高自然风险和高市场风险的特性,我国农产品保险推广缓慢,而没有农业保险的支持,农民很容易遭受损失,务农积极性也容易受到影响。同时,目前农产品收购价格整体上依然偏低,农民务农比较效益低下,等等,这就需要在加大农业投入、提高农业补贴等方面进一步采取切实有效的政策措施。

加大农业补贴利民,是应对农业高成本、化解农业高风险、突破农业瓶颈制约的有效工具。随着国家财力和地方财力的不断增长,我们更有条件逐步扩大农业补贴、完善补贴机制,有条件的地方可以在农业补贴方面因地制宜采取有效措施,先行先试,切实使农业补贴成为强农惠农的有效政策工具,促进农业可持续发展。

记者观察

日前,国务院办公厅印发通知,对降低农产品流通环节的各项费用提出了明确要求。这是近年来国务院以及有关部委连续几次对降低农产品流通过费用作出的又一明确规定,释放出加大农业补贴以促进农业可持续发展的信号。

通过农业直补、降低农产品流通过费用等多种方式加大农业补贴,既符合我国国情也是世界通行做法。从国内来看,我国是家庭经营为主的小规模农业,在自然风险和市场价格更趋频繁起伏的背景下,农业抗风险、农产品抗风险、农民抗风险的能力很有限。同时,随着人口增加、经济发展和农村劳动力大规模持续转移,消费市场农产品的需求更多、更高、更多样化,农产品保供的压力和挑战很大。在这种情况下,保障粮食等