

## 8953万困难群众春节前可领生活补贴

### 中央财政下达专项资金215.9亿元

本报北京1月17日讯 记者陈郁 钱睿旒报道:民政部、财政部今天联合下发通知,部署在2013年春节前为城乡困难群众发放一次性生活补贴有关工作。这是自2009年以来,中央财政第四次在春节前为全国困难群众发放一次性生活补贴。

此次补贴发放对象和补贴标准分别是:城市低保对象每人300元,农村低保对象和农村五保供养对象每人

200元,享受国家抚恤补助的优抚对象以及建国前入党的农村老党员和未享受离退休待遇的城镇老党员每人360元。此次补贴将惠及困难群众8953.4万人,所需资金215.9亿元由中央财政负担,并于近日下达。

通知要求,各地要严格责任要求,认真组织实施,加快资金发放进度,在2013年春节前把一次性生活补贴资金发放到位;要严格按照

定的补助标准和补助范围发放,认真审核补贴对象,确保发放工作公开透明;补贴资金要专款专用,不得挤占挪用;要将补贴发放进度和相关工作情况及时报告民政部、财政部。同时,通知还要求各地做好春节期间其他低收入人员的生活保障工作,对生活确有困难的,通过临时救助或开展“送温暖”活动等方式予以帮扶。

## 国务院召开全国安全生产电视电话会议强调

# 坚决遏制重特大事故 实现安全生产形势根本好转

### 要及时、准确公布事故信息和调查处理情况,主动接受群众和舆论监督

新华社北京1月17日电 国务院17日召开全国安全生产电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院副总理、国务院安全生产委员会主任张德江在会上强调,要认真学习贯彻党的十八大精神,大力实施安全发展战略,坚持依法治理,夯实安全基础,减少事故总量,坚决遏制重特大事故,为全面建成小康社会创造良好的安全生产环境。

张德江指出,五年来,各地区、各部门和各单位坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署,始终坚持把安全生产作为深入贯彻落实科学发展观的重要内容,紧紧抓住影响和制约安全生产工作的突出矛盾和问题,强化管理和监督,持续打击非法违法行为,大力推进安全生产专项整治,全国安全生产形势呈现出“三个大幅下降、一个明显提升”的特点:一是事故总量大幅下降,全国各类事故起数和死亡人数分别下降33.4%和29.1%,实现连续5年“双下降”;二是重特大事故大幅下降,重大事故起数和死亡人数分别下降27.8%和29.5%,特别重大事故下降66.7%和72.2%;三是主要相对指标大幅下降,亿元GDP事故死亡率、工

矿商贸十万就业人员事故死亡率、道路交通万车死亡率、煤矿百万吨死亡率,分别下降66%、46%、51%和75%;四是安全生产整体水平明显提升,各省(区、市)的事故死亡人数下降幅度均超过10%。虽然近年来实

现了安全生产形势持续稳定好转,但是,安全生产领域仍然存在一些问题,还有很大差距,事故起数和死亡人数仍处于高位,安全生产形势依然严峻。

张德江强调,今后几年是实现全国安

全生产状况根本好转的关键阶段。要把思想和行动统一到党的十八大精神上来,科学把握安全生产工作的规律特点,深刻领会安全生产工作面临的新任务新要求。(下转第二版)

## 落实、落实、再落实

本报评论员

最近一个时期以来,一些地区接连发生道路交通、重大火灾、煤矿瓦斯爆炸以及化学污染物泄漏等事故,造成严重人员伤亡和财产损失,令人扼腕,引人深思。

中央一直高度重视安全生产工作,一再强调这是实现科学发展和安全发展的必然要求,是政府履行社会管理和公共服务职能的重要内容,提出的目标和要求也都非常明确。当前,安全生产工作形势严峻,任务艰巨,既要有效解决长期积累的深层次问题,又要应对工业化、城镇化快速发展

带来的新情况、新挑战。只有坚持安全发展理念,坚持安全第一、预防为主、标本兼治、综合治理,全面加强体制机制建设,才能促进安全生产状况的根本好转。做好这些工作,就要反复强调各项责任的落实、落实、再落实。

近期接连发生的重大事故,其根源并不在于制度缺失、措施缺位,而在于落实不力。一些地方和部门安全监管不严格、疏于隐患排查治理,一些企业和单位思想不重视、责任不落实,安全管理混乱。再加上

应急预案和应急机制不健全,遇到重大险情应急处置不当,导致事故升级。抓好安全生产,必须坚持把责任落实到每一个岗位、每一个环节、每一个员工,细致排查一切可能存在的安全隐患,切实纠正有法不依、有章不循、纪律松弛、责任不到位的问题。通过实实在在的努力,确保企业安全保障能力和政府监管能力明显提升,各行业领域安全生产状况全面改善,为实现“力争到2020年,我国安全生产状况实现根本性好转”的目标奠定坚实基础。

## 今年全国铁路投资将达6500亿元

### 拟设立国家铁路发展基金 推进投资主体多元化

本报北京1月17日讯 记者齐慧从2013年全国铁路工作会上获悉:根据“十二五”后三年铁路建设规划,2013年全国铁路安排固定资产投资6500亿元,其中基本建设投资5200亿元,投产新线5200公里以上。

到2012年底,全国铁路营业里程达到9.8万公里,居世界第二位。高铁运营里程达到9356公里,居世界第一位。铁路网规模迅速扩大,我国铁路总体技术水平已经进入世界先进行列。

铁道部部长盛光祖表示,目前我国铁路完成的旅客周转量、货物发送量、货物周转量、换算周转量居世界第一位。铁路科技创新水平明显提高,在高速铁路、高原铁路、重载运输等领域取得一系列科技创新成果。

按照“十二五”铁路规划,“十二五”后

三年全路要完成基本建设投资1.33万亿元,投产新线2.07万公里,每年完成的投资规模和投入运行的新线数量都在高位运行,建设任务十分繁重。

为确保建设资金来源,顺利完成建设任务,铁道部将进一步拓宽铁路建设投融资渠道。加快实施分类推进、分类投资、分类合作的多元化投资建路机制,鼓励和支持地方政府、企业及民间资本投资铁路建设。要全面落实《鼓励和引导民间资本投资铁路的实施意见》,争取尽快设立国家铁路发展基金,积极搭建吸引社会和民间资本投资铁路的平台,推进铁路投资主体多元化。

据悉,2013年,全国铁路目标是完成旅客发送量20.35亿人,货物发送量40.3亿吨,同比分别增长7.5%、3.5%,确保全年实现收支平衡。



## 退市新规对股市意味着什么

本报记者 殷楠 何川

退市机制不仅有利于资本市场的健康运行,也是促进上市公司提升价值、完善治理的有效外部约束。由于之前的退市机制不畅通,一些不能持续满足上市条件的企业“被退市”压力较小,导致经营不善、连年亏损。退市新规的颁布实施,有利于倒逼公司管理层不断改善企业生产经营状况,提高企业生产效益

在经济聚焦 JINGJIJUJIAO

在退市新规颁布实施后,近日深圳证券交易所宣布两家ST公司被终止上市,业绩不佳的上市公司和投机ST股的股民豁然意识到,退市这只“狼”真的来了。

“过去很多ST股跌得快,涨得也快,有些ST个股比蓝筹股赚钱空间更大,不少股民像我一样抱着“一夜暴富”的投资心态炒作ST股。不过,退市新规推出后我今后要多想想价值投资了。”王东是上世纪90年代就入市的老股民,他表示,近期一系列资本市场制度改革的举措陆续推出后,重组神话、押宝成风、看淡价值投资的历史或许将成为过去。

产、营业收入、非标审计意见等相关指标。对重新上市等环节设立更细致的标准,以明确市场预期,遏制“壳资源”的炒作。

其实,作为我国股票市场制度体系中的重要环节和组成部分,退市机制在本世纪初就已经开始实施了。不过从2008年开始,A股市场借壳重组之风盛行,无一ST股退市,一些已经被暂停上市的公司也总能屡屡获救,重返A股市场。

“这次退市新规来得正是时候。”中国人民大学金融与证券研究所所长吴晓求表示,目前在A股市场陷入低迷、一些绩差股充斥市场之际,退市新规的颁布实施,有利于约束上市公司行为,净化资本市场环境。“退市机制是市场的清道夫,一个高效、严谨、标准清晰的退市机制,是净化市场的利器,是提升市场投资价值的重要机

制,是保护投资者利益的有效制度屏障。”吴晓求说。

“长期以来,我国股票市场‘能进不能出’,严重制约了市场优化资源配置功能的实现,也在一定程度上影响了股市的健康发展。退市新规的出台实施,有利于避免‘壳资源’的反复炒作,有利于资本市场实现吐故纳新,保持活力和生命力。”国盛证券金融证券研究所所长周明剑如是说。

周明剑介绍,对成熟的资本市场而言,退市是一种很普遍、很正常的现象。据统计,美国纳斯达克每年约有8%的公司退市。2011年,纳斯达克市场退市公司共有249家,而新上市的公司才151家。

对于那些被终止上市的公司,退市或使其短期内存在阵痛,但同时也给予了其重新审视自我的机会和提高公司生产效

益的动力。深交所总经理宋丽萍此前曾表示,公司退市后经过自身努力或重组,如符合条件还可以重新上市回到交易所进行交易,不需要经过证监会核准,真正实现退市的常态化、正常化、常态化。

谈及退市制度对投资者的影响,深交所有关负责人表示,对于投资者而言,退市机制是制约其行为、保护其权益的风险警示手段。由于之前ST类股票在公司重组成功后经常会出现股价短期飙升的“神话”,导致市场资金对这类股票一度趋之若鹜,而蓝筹股反遭冷遇。新的退市机制强化信息披露,使投资者认识到绩差股、ST类股票所蕴含的巨大投资风险,从根本上保护了广大投资者的切身和长远利益,对于我国证券市场是一个长期利好。

对于那些持有被终止上市公司股票的投资者而言,公司退市也并非十分可怕。一位业内人士表示,新的退市规则设置了退市整理期,投资者可通过另板交易的方式在公司终止上市前进行交易。另外,沪深交易所还为投资者提供了股份转让服务。上市公司股票终止上市后,可转入全国性场外市场系统或其他符合条件的场外交易市场挂牌转让。



## 春运道路将发送旅客31亿人次

本报北京1月17日讯 记者冯其予从交通运输部今天的例行新闻发布会上获悉:2013年春运全国道路旅客运输量预计为31亿人次,平均每天运送旅客7741万人次,与去年同期相比同比增长9%;全国水路的旅客运输量预计为4308万人次,同比约增长1.5%。

据了解,2013年道路、水路春运客流主要有三个特点:一是中短途客流将有大幅度增长。二是农村地区的客流将明显增加。三是陆岛、海峡间的旅客运输仍然是春运期间水路客运热点地区。(相关报道见3版)

## 海洋生产总值“十二五”年均增8%

据新华社北京1月17日电 “十二五”时期,我国将进一步提升海洋经济总体实力,海洋生产总值年均增长8%,2015年占国内生产总值的比重达到10%。

根据中国政府网17日发布的消息,国务院日前印发的《全国海洋经济发展“十二五”规划》提出,“十二五”时期我国海洋科技创新能力进一步加强,2015年海洋科技成果转化率达到50%以上,海洋科技对海洋经济的贡献率达到60%以上。海洋可持续发展能力进一步增强。新建各级各类海洋保护区80个,2015年海洋保护区面积占管辖海域面积的比重达到3%。

## 我国作品著作权登记超68万件

本报北京1月17日讯 记者金晶从国家版权局今日召开的新闻通气会上获悉:2012年,我国各项作品著作权登记的数量均呈现大幅增长,其中作品登记涉及作品总量为687651件,较2011年增长了49.05%;软件著作权登记量再创历史新高,登记量达139228件,同比增长27.33%。

国家版权局有关负责人表示,从数量的增长可以看出我国社会公众版权意识正在不断加强,同时表明版权相关企业对加大版权保护、版权运用和版权管理,以及以版权作为核心资产进行融资等方面的需求日益强烈。

### 导读

#### 去年教育经费有望占GDP4%

教育部相关负责人表示,目前可以预计,2012年将实现中国教育经费占GDP4%的目标。下一步要围绕公平和质量的焦点,合理安排经费,把有限经费用在刀刃上,坚持勤俭办学,反对铺张浪费、奢侈豪华。要公开三公经费的使用情况,让人民监督 2版

#### “新测算法”或改变国际贸易规则

世界贸易组织和经济合作与发展组织近日联合发布“全球贸易测算新方法——附加值贸易测算法”。以附加值衡量进出口贸易,不仅可更全面地了解各国之间的贸易关系。同时,这也引发人们重新审视现行国际贸易制度和规则 4版

#### 城市服务:不少行业都缺人

春节临近,本报记者走访多个城市劳动力市场,发现许多服务行业存在“用工荒”难题。曾经“用之不竭”的18岁到35岁的黄金劳动力已难以实现无限量供应,同时也给我们的人才培养培训体系敲响了警钟 5版

#### 多方合力挺“北斗”

为尽快缩小北斗系统与GPS的竞争差距,除政府支持和科学家的不懈努力外,激发更广泛的社会力量积极参与尤为重要。我们不仅需要价格选择理性,更需要维护国家和个人信息安全的应用选择理性,以实际行动力挺“北斗” 6版