

# 四川城市群建设“四箭齐发”

本报记者 钟华林 刘畅

- ◇ 优化四大城市群区域空间布局
- ◇ 建立以城市群为基础的经济合作机制
- ◇ 强化区域基础设施和公共服务设施共建共享
- ◇ 加快推进区域生态环境和文化保护领域多方合作

“十一五”以来，四川以成都平原、川南、川东北和攀西四大城市群为重点，加快推进城镇化建设，全省城镇化率年均提高了1.44个百分点。然而，与全国平均水平相比，全省2011年的城镇化率仅为41.8%，低于全国水平9.5个百分点。为此，四川日前召开了专题会议，研究四大城市群的规划和建设工作。会议提出要强化区域基础设施和公共服务设施的共建共享，深化四大城市群规划布局，建立更为完善的城市群内部协同平台。

稍早前召开的四川省委经济工作会议曾提出，在今后一个时期，四川的发展要着力在加快工业化、城镇化进程中，做强市州经济梯队，做大区域经济板块。在提升“首位城市”、继续支持成都领先发展的同时，着力次级突破，指导和推动有基础、有条件的市州同步加快发展。

作为“首位城市”，成都市在加速经济区一体化发展，深化区域合作方面显然走在了前列。成都市1月11日召开了成都经济区暨三区区域合作联席会，为其发挥带头引领

作用、落实四川省“多极支撑”战略找到了新方向：该市将此前成都、德阳、绵阳、遂宁、乐山、雅安、眉山、资阳“1+7”区域合作，扩容为包括阿坝州、甘孜州、凉山州在内的“8+3”区域合作。这也意味着，11个市州将进一步携手完善经济区合作机制，继续拓宽经济区合作领域。

其实，早在2010年1月，成都经济区8个城市就签署了《成都经济区区域合作框架协议》，本着“平等互利、政府推动、市场主导、充分合作”的原则，发挥了各自的区位、资源、产业优势，开展了多层次、宽领域、惠民生的一体化区域合作。

从成都一眉山工业园24.75亿元投资的完成，到组织产业化龙头企业与资阳市有关

企业达成农业科技示范园等23个项目投资协议，再到将其他7市参加医保的人员纳入成都市医保定点医疗机构服务协议管理范围……成都市在基础设施建设、工业、农业、旅游合作等各方面充分发挥了“领头羊”的作用。

正如眉山市委书记李静所说，成都在区域合作中，很好地发挥了“老大哥”城市海纳百川的风范。“眉山设市比较晚，体量较小，是成都经济区区域合作中最大的受益者。近几年，眉山的发展战略由融入成都、错位发展，到融入成都、一体发展，再到融入成都、同城发展，可以说与成都是走得越来越近，合作取得的成效也是越来越大。”

成都平原城市群建设无疑为川南、川东北、攀西三大城市群建设提供了范例。业内人士认为，当前成都平原城市群已经具备大型城市群的一般特征，川南仍处于向大型城市群过渡阶段，川东北处于大型城市群的发育阶段，攀西处于大型城市群的雏形阶段。

为此，研究四大城市群规划和建设工作的专题会议也提出，规划编制应当着眼于整个“群”而不是孤立的的城市，要让相关城市都能实现优化发展，以较小成本获取较大利益。

四川省住建厅对此提出了四方面的要求。首先是优化四大城市群区域空间布局，对内部区域空间进行整体安排，统筹区域基础设施和公共服务设施建设工作。其次是建立以城市群为基础的经济合作机制，建立城市经济合作行为准则，探索促进产业整合的相关政策，注重资源和市场的联合开发。第三是强化区域基础设施和公共服务设施的共建共享，促进区域基础设施在建设管理上的全面协调，推动跨区域设施建设、运营领域市场化。第四是加快推进区域生态环境和文化保护领域的多方合作。

## 区域播报

全年出口32万吨

### 满洲里成东北果蔬出口基地

本报讯 记者乔雪峰报道：连日来，满洲里口岸对俄罗斯果蔬出口量大增，每天平均有近百辆中俄籍的果蔬运输车通关离岸。截至2012年12月底，口岸完成全年出口果蔬32万吨。仅12月单月，出口果蔬突破5万吨，创造了自2008年以来单月出口最高数量纪录。

满洲里是东北地区最大的对俄果蔬出口基地，口岸果蔬出口占到东北各口岸的三分之一。从10年前开始的零星果蔬出口发展为近几年的大规模果蔬外销，满洲里对俄果蔬出口数量每年增加，出口种类日渐丰富，外贸企业的利润也逐年提升。

满洲里的果蔬出口量大增，得益于满洲里物流业的快速发展和口岸基础设施的提升。满洲里边检站开辟绿色通道，对果蔬出口实行随到随检、优先查验，加快放行速度，目前，手续齐备的果蔬出口车辆半小时即可通关。

### 贯通两地通道

### 郑汴实现金融业务同城化

本报讯 记者王伟报道：郑汴金融同城相关项业务于今年1月1日起实施，在郑汴两地之间，银行卡、存折在同行之间取款时不再收取异地费用，资金汇划不再收取汇划费用，通过银行柜台办理业务实现免费，票据实现同城方式使用。

此举对于郑州和开封两地的百姓来说是个好消息。资金汇划、票据结算等金融业务的同城化处理，使得转账支票在郑州、开封两市按照同城方式使用，将有效促进票据特别是支票的使用，充分发挥票据融资功能。

郑汴一体化启动6年多来，郑汴两地在邮政、公交、电信、金融、广播电视、农林、商务、旅游、文化、劳动保障10个方面推进一体化，取得了长足发展。

河南大学经济学院院长耿明斋曾表示，金融同城的实施将推动两地在电信、邮政、物流等领域的对接。

## 区域交通

### 辽宁加大投入建设路网

本报讯 记者张允强日前从辽宁省交通厅获悉：辽宁省将加快对区域经济发展具有支撑作用的交通基础设施建设，打造“功能更加完善、保障更加有力、服务更加优质”的交通运输体系。

今年，辽宁省计划完成高速公路建设投资103.6亿元，高速公路总里程将突破4000公里。确保沈阳绕城高速公路改扩建、阜新至盘锦高速公路建成通车；维修改造干线公路630公里、农村公路3000公里；建成国道101线牛河梁段改线工程、桓盖线改造工程；加快完善沿海公路服务体系，建设970公里沿海经济带路网。

沿海港口建设计划完成投资200亿元，将新增生产性泊位26个。在继续建设大连港大窑湾北岸集装箱码头等78个港口项目的同时，还将加速建设丹东海洋红等4个新港区。

### 青藏铁路延伸工程铺轨



1月16日，中铁八局工程技术人员在西藏曲水县境内铺轨。

拉萨至日喀则铁路是青藏铁路的延伸工程，2010年开工至今，累计铺轨达80公里，预计2013年内铺轨到日喀则市。拉日铁路东起拉萨，途经堆龙德庆、曲水等县，西至日喀则市，线路总长253公里，穿越近90公里的雅鲁藏布大峡谷地区，其中桥隧总长115.7公里，占线路总长的45.7%，预计年货运量830万吨以上。新华社记者 觉果摄

本版编辑 陈艳陶 均

## 瞭望台

新疆处于亚欧大陆地理中心，拥有5600多公里长的边境线，设17个国家一类口岸，是我国陆地边境线最长、毗邻国家最多的地区——

# 强劲“引擎”激活新疆口岸经济

本报记者 乔文汇

2012年12月29日，新疆阿拉山口成立县级市。这座我国最年轻的城市脱胎于阿拉山口口岸，被称为我国向西开放的“桥头堡”。去年，阿拉山口铁路口岸进出口货运量达到1658.6万吨，其中出口货运量604.4万吨，增长8.1%，进一步巩固了阿拉山口国内最大陆路口岸的地位。

老口岸，新城市，阿拉山口翻开了区域发展的新篇章。

高起点谋划向西开放，被赋予特殊政策的喀什和霍尔果斯经济开发区，逐渐成为新疆扩大向西开放的重要支点。

“丝绸之路”重镇喀什，具有“五口通八国、一路连欧亚”的地理优势。在政策推动下，喀什开始散发大都市的气息，人气越来越旺。数据显示，2012年喀什机场进出港人数首次突破百万大关。1月8日，中国首届区域性国际商贸物流产业高峰论坛举行，与会者就共同推进喀什打造中亚南亚经济圈中心地位战略进行了深入研讨，并为2013年举办首届中国喀什·广州商品交易会做准备。

霍尔果斯也显现出强劲的“引擎”效应。2011年口岸的过货量1050万吨，进出口贸易总额70亿美元；2012年完成1300万吨，进出口贸易总额80亿美元。就在阿拉山口设市前一周，霍尔果斯铁路口岸火车站开始启用，中国与哈萨克斯坦两国列车实现对接。业内人士表示，随着这条国际铁路的开通，这个口岸将成为我国面向中亚乃至欧洲，集公路、铁路、管道为一体的国际交通枢纽，促进新疆与周边国家的经贸往来。

通过实施向西开放战略，新疆对外贸易发展不断加快。据统计，自治区年进出口额



图为繁忙的阿拉山口口岸铁路站场。

从10亿美元到50亿美元历时10年；从50亿美元到100亿美元历时3年；而从100亿美元到200亿美元只用了14个月。

如今，许多中亚国家、亚欧大陆国家更加重视向东开放，这为新疆进一步加快向西开放、吸引投资、拓展出口提供了新的机遇。初步预计，2012年新疆进出口贸易总额增长7.7%，增速高于全国。

在国务院出台《关于支持喀什霍尔果斯经济开发区建设的若干意见》，在财政、税收、金融、土地、人才等方面制定了一系列优惠政策后，新疆又分别赋予喀什、霍尔果斯经济开发区省级审批管理权限。

此外，自治区各相关部门也都制定了相

应支持政策。最近，人行乌鲁木齐中心支行、新疆银监局等4部门提出，各银行确保在喀什和霍尔果斯开发区每年新增的贷款不低于上年，贷款增速不低于新疆平均水平；加大对开发区基础设施、重点产业发展及民生领域的信贷支持；在对口援疆省市资金尚未到位但资金来源有保证的前提下，可提前发放临时周转贷款。

构建畅达的交通体系，是扩大向西开放的基础条件。不久前召开的自治区党委八届四次全委（扩大）会议指出，要着眼于打通东西南北大通道，尽快实现主干线高速化。数据显示，2010年新疆交通基础设施投资额为150亿元，2011年猛增到350亿元，

2012年保持在350亿元的水平。与会的各地州代表纷纷表示，铁路通道、空港建设以及公路的发展，必将为对外开放插上腾飞的翅膀。

做大做强展会经济是新疆向西开放的重要举措。通过中国—亚欧博览会、中国新疆喀什·中亚南亚商品交易会等“窗口”，新疆加快了“走出去”的步伐，与周边国家的经济联系日益密切。新疆国际博览事务局副局长胡晓东告诉记者，第三届中国—亚欧博览会将于今年9月初在乌鲁木齐举办，主题为“开放互信 共谋发展”，目前已确认18个国际协办单位参与，国际化程度又有所提升。

# 上海现代服务业“合纵连横”

本报记者 吴凯 杨学聪

上海形式多样的现代服务业企业雨后春笋般诞生，在金融、物流、商贸、旅游、信息服务等重点领域茁壮成长，以创新姿态引领着长三角甚至全国现代服务业的发展

力”的企业，充分发挥“量体裁衣”的定制化服务，在专业细分的市场中发现商机，做大做强。

上海现代服务业联合会副秘书长陈虎祺用“千姿百态、欣欣向荣”8个字来形容上海现代服务业的发展现状。“在经济大环境不景气、固定资产投资接近零增长的同时，上海的现代服务业仍保持了两位数的增长速度。”陈虎祺说。

拥有300多家会员的上海现代服务业联合会是一个枢纽型的协会。其会员单位覆盖了金融服务业、流通性服务业、生产性服务业、信息服务业等多个领域，涌现出一大批兼具新模式、新业态、新技术、新机制特征的现代服务业企业。

发展迅猛的上海现代服务业，早已引起关注，起到了引领示范作用。2007年起，长三角现代服务业合作与发展论坛已经成为业内关注的焦点。上海的现代服务业企业不仅成为宁波、嘉兴等地交流合作的“常客”，其中的佼佼者更不约而同地把提供平台化的服务作为自己发展的目标。在复旦大学管理学院教授包季鸣眼中，现

代服务业商业模式创新的本质是纵向向上把产业链打通，打造全产业链的服务业平台；横向上则做大做强，建立更多战略联盟，形成集成式服务平台，通过平台来提升商家的共同价值。

长三角的广阔腹地，为上海发展现代服务业提供了一个巨大舞台。亚太地区由东北向西南倾斜的经济长廊上，上海也居于中心部位，拥有完善的工业体系和发达的科技教

育，市场容量最大，商业机会最多。

而上海建设国际经济、金融、贸易、航运中心，离不开现代服务业的大力推动。早在“十一五”期间，上海各区县充分发挥自身区位优势和产业基础，大力发展特色服务业，形成一定的空间集聚。“十二五”是上海形成以服务业经济为主产业结构的关键时期，上海发展现代服务业的脚步坚定不移。

## 链接

### 现代服务业新突破

作为云计算应用示范区的浦东新区，已初步形成贯穿硬件与设备制造、基础设施运营等领域较为完整的云计算产业和应用发展格局。搭建云平台，是为了立足上海辐射全国，为更多的企业服务。在上海市服务业发展“十二五”规划中，除实现城市功能转型，更把现代服务业的“触角”延伸出去，提出“鼓励服务业企业跨区域、跨国界整合资源，构建区域和国际服务网络”。上海平

台经济的发展将推动长三角区域经济发展。“平台经济的发展不仅关系到企业分工，也将影响到区域发展布局。”上海市商务委副主任张新生认为，特大型城市、经济中心城市承载了配置国际性生产要素和各类资源的市场功能。通过这个大平台，上海既是全球市场网络的枢纽和节点，又能发挥在区域经济合作中的作用，提升城市服务与辐射功能。