守底线 这样做

从单纯救灾到积极防灾

陈 郁

日前，民政部、财政部、保监会联合下发通知，进一步探索推进农村住房保险工作。通知强调，这是一项民生工程、惠民工程，是市场经济条件下服务“三农”的重要手段，也是加强农村减灾救灾能力建设的重要内容，能够“确保广大受灾农户真正得到实惠”。

的确如此。但从更广泛的意义上说，农村住房保险体现了从单纯救灾到积极防灾的一大进步，从而使我国的防灾救灾减灾体系更为完善。

受全球气候变暖等因素影响，与世界上其他国家一样，近年来，我国极端天气频现、自然灾害频发。仅2012年，我国就遭受了洪涝、台风、地震、低温冷冻、雪灾等多种自然灾害。数据显示，2012年我国各类自然灾害总共造成2.9亿人次受灾，1109.6万人次紧急转移安置；农作物受灾面积2496.2万公顷，其中绝收182.6万公顷；房屋倒塌90.6万间、严重损坏145.5万间、一般损坏282.4万间；直接经济损失4185.5亿元。

对比数据，不难看出推进农村住房保险工作的重要性和紧迫性。实际上，由于经济发展水平等原因，灾害过后倒塌、受损的房屋目前大多在农村和一些偏远地区。在市场经济体制日益健全的今天，单单依靠救助防灾的思路，显然已经缺乏主动性。

近年来，我国防灾救灾减灾能力不断提高、体系不断完善。2005年国务院颁布《国家自然灾害救助应急预案》，2011年进行了修订；2010年国务院发布《自然灾害救助条例》，各级政府相应制定了应急预案和相关配套制度。在国家减灾委的统一协调下，从中央到地方形成了比较完整的救灾应急体系和减灾救灾综合协调机制。救灾补助项目不断完善，新增旱灾救助、过渡性生活救助、遇难人员家庭抚慰、“三孤”人员安置等项目，年均救助受灾群众9000多万人次；救灾补助标准大幅提高，目前，因灾倒房重建补助标准为每户1万元，高寒寒冷地区为每户1.4万元，受灾群众冬令、春荒期间人均口粮补助标准为90元；减灾救灾装备水平和保障能力增强，目前，全国建有18个中央救灾物资储备库，地方各级救灾物资储备设施和应急避难场所建设也有所增强，基本形成了布局合理的中央、省、市、县、乡5级救灾物资储备网络。

自然灾害发生后，首先当然要及时救助，这是因为目前我们对自然灾害的预报防控能力的确有限。但是，采取积极措施防灾、减灾，把灾害带来的损失降到最低的意识不可或缺。我们欣喜地看到，2012年国家有关部门制定了自然灾害救助评估、因灾倒损住房现场核查评估工作规范等一系列文件；不少省份推进社区防灾减灾工程建设、加强了应急避难场所建设等。据了解，截至2012年年底，全国15个省份成立了省级减灾中心，4个省份制定和实施了政策性农房保险制度，14个省份建立救灾资金按比例分担机制，1273个全国综合减灾示范社区高标准建成。

2013年全国民政工作会议提出，今年要继续加强以综合防御能力为支撑的防灾减灾救灾体系建设，完善以防为主、防抗救相结合的联动机制。推进农村住房保险工作，无疑为此迈出了新的重要一步。

现场

“温暖衣冬”：大学生传递首都爱心

本报记者 李万祥

“我们今天送去消毒的衣服共有176件，分别是47个个人、两家单位捐赠的。”北京市西长安街街道长安文化之旅社区青年汇专职社工贾萌萌告诉记者。1月11日上午，记者在西长安街街道办事处，看到一批“温暖衣冬”的捐赠衣物正要从这里运往南六环的一家指定消毒点进行集中消毒。

1月3日至13日，由北京团市委等8家单位联合发起的“温暖衣冬”大型公益行动火热进行。此次活动动员首都市民捐献冬衣，经过集中消毒、包装后，招募大学生志愿者在寒假期间带回家乡，送给最需要的人。

贾萌萌一边仔细核对捐赠衣物数目，一边告诉记者，“我们在每件衣服上面都贴上标签，还有二维码。这样，捐赠人通过网络就能查到所捐衣物最后送到了谁的手中”。

在西长安街街道办事处团委办公室里，大包小包的衣服整齐地堆放在窗台边上，都用塑料袋包裹起来，衣服领口贴有数字标签。这10多包衣服，就是贾萌萌这两天收到的捐赠衣物。“我从昨天就开始打包了。”贾萌萌说，这两天来捐赠衣服的人络绎不绝，电话都要被打爆了。

在贾萌萌所在的捐赠点，有94岁老母亲让儿子来代捐的，有小朋友从电视上看到节目后让妈妈过来捐赠的。人们的热情，让小小的办公室里充满了浓浓爱意。

阴天，室外很冷。贾萌萌和另外两名志愿者用小推车把衣服送到门口装上大巴车。大巴车从西绒线胡同出来，前往小酱坊胡同，那里还有几十件衣服要运。而下一站，大巴车还要去金融街捐赠点运衣服。

活动微博摘录：

网友“Jet_Cherish”：终于领到衣服了，13日启程回重庆，为需要冬衣的老人们送爱心。

网友“心目影院”：这几天整理衣服超过6100件！很有成就感，希望我们的点滴努力让这个冬天充满温暖和希望！2013年，传递正能量！

网友“里拉-米修”：1月10日，作为一名志愿者，在收到衣物的第一时间将承载着首都市民爱心的冬衣送到了一名贫困者手中。温暖衣冬，传递青春的温暖力量！2013年的冬天尽管寒冷，但我们的爱心温暖如春！

图为捐助活动现场。 李万祥摄

互助自救看各地

云南镇雄山体滑坡灾区群众得到初步安置。

1月12日，邻村的村民自发前来为临时安置点的受灾群众做饭。当日，云南镇雄山体滑坡搜救工作结束，灾区搭建了23顶临时帐篷，高坡村受灾群众已初步得到妥善安置，生活必需品和应急食品、饮用水等陆续送到了村民手中。

新华社记者 陈海宁摄

广西融水县农民在田间用“三避技术”（避雨、避寒、避晒）发展蔬菜生产（1月12日摄）。

受强冷空气入侵影响，2012年年底至2013年年初，广西出现大范围的低温、降雪、霜冻、冰冻等灾害性天气，造成桂中、桂北14个县16.7万人受灾，农作物受灾面积18.5千公顷，其中绝收1.2千公顷；直接经济损失近8400万元。目前，广西受冻害侵袭地区的群众正在积极开展生产自救，弥补冻害损失。

新华社记者 张爱林摄

温室塌了 温情浓了

本报记者 倪伟龄

1月5日，黑龙江省齐齐哈尔地区连降大雪，狂风卷起暴雪肆虐狂飞。凌晨时分，龙沙区泰瑞农业生产专业合作社地处江心岛的生态种养殖基地的1000多栋大棚棚顶被掀开，金属护板、塑料薄膜等遍地狼藉。

暴风雪灾来得猛烈，致使108栋温室严重损坏和坍塌，受灾面积达16.9万平方米。据初步统计，暴风雪灾害造成直接经济损失2268万元。更为严重的是，这直接影响到齐齐哈尔市民的“菜篮子”。

灾后数日，记者在受灾最严重的龙沙区泰瑞农业合作社蔬菜种植基地看到，很多蔬菜大棚还被厚厚的积雪包围着。虽然有些破损的大棚骨架重新被支撑起来，但棚内应季蔬菜几乎全部冻死绝收。在齐齐哈尔市中心建华区等菜市场，由于“菜篮子”基地受灾供给不济，蔬菜价格普遍上涨0.5元至1.2元。道路交通、供水等也受到影响。

据了解，齐齐哈尔市是黑龙江省有名的干旱地区，抗旱经验、措施有余，而防暴风雪灾的意识不足。“生态蔬菜种植基地没有防风雪预案，蔬菜大棚也无抗强风雪加固等设计。”泰瑞农业合作社的一名社员告诉记者。

灾情发生后，全市各有关部门工作人员第一时间赶到灾害现场，查灾核灾，拨付救助资金，帮助受灾群众解决住房、饮食、饮水、取暖、就医等困难。“政府正帮助合作社修复倒损房屋、蔬菜大棚和温室等，我们也在全力恢复重建，力争把损失降到最低，力争尽早恢复生产。”合作社社员表示。

大海冰面吹来一股暖流

本报记者 王金虎 通讯员 方 毅

1月9日下午，山东省莱州市海庙港的坚冰一望无际，泊在码头的四五百只渔船被10多厘米厚的坚冰牢牢“钉”在海面上。在莱州虎头崖防潮大堤对面，拥有百亩海参养殖池的任潘中蹲在结结实实的冰面上，不停地叹气。

莱州湾的海冰初冰期今年较往年提前了20天，两万亩养殖区一夜冰封。因为严寒和缺氧，露天养殖的海参面临死亡威胁，这令任潘中措手不及，“俺养了三四年海参了，尽管年年结海冰，但都没像今年这么严重。三四天内海参若得不到氧气就会‘憋死’。我们弟兄几个忙活了一上午，刚凿开个口子，可天太冷，喘口气的工夫就又给冻上了。”任潘中的养殖池一直靠自然潮汐换水，现在海面结冰，池子里的海参和鲈鱼等水产养殖品只能在池底“憋气”。

“老哥，我们来帮你！”正当任潘中一筹莫展之际，顶风冒雪走来了一群“橄榄绿”——为应对海冰，莱州市边防大队成立了抗冰小分队。边防民警李利为和李乾祯拿着铁锨、镐头，同两名养殖场工人一起跳进养殖池破冰。两个小时过后，冰面终于破了个小口，涌上一股清水，他们已是汗流浃背。

有了这道口，就能把水泵伸进池子里了。水泵一头连着海水，一头伸进池子，把海水抽进池子里，可以给海参增氧，还能化冰。看着池中翻腾的气泡，任潘中紧锁的眉头舒展开来。

在莱州三山岛渔港，近千艘渔船被海冰“冻僵”，缆绳上挂着长长的冰凌，每艘船上都有人留守。“海冰越来越严重，木头船最怕海冰挤压，万一把木头挤裂了，船上没人可就麻烦了。”从河南来的渔民老潘和妻子一直留守在船上，每天清理船身周围的海冰，检查一遍缆绳有没有固定好。一个星期上岸一趟采购些米面，如果赶上大雪封路，就只能“坐吃山空”了。

为保证受灾群众的基本生活需要，莱州市边防大队抽调民警组建成巡防应急分队、便民服务分队、供给保障分队，先后100多次深入受灾渔民中间，为他们送水送粮、送油送饭、送医送药、加固船舶。一碗碗面条，一瓶瓶矿泉水，一件件棉大衣，一盒盒药品，汇聚成一股股暖流，解了受困渔民的燃眉之急。为防止出现突发情况，莱州边防还专门开通了海冰110专线，自开通以来，共处置海上突发情况31起，救助被困船舶200余艘，挽回经济损失近1500万元。

点读

☞ 食品安全

规范流通环节抽检

本报讯 国家工商总局日前发布《流通环节食品抽样检验管理办法（征求意见稿）》，从抽检类型、机构资质、经费保障、抽检依据的标准等方面，对食品流通环节的检验进行规定。 （宫 裳）

点评：流通环节食品抽样检验既是工商行政管理机关的法定职责和食品质量监管的重要手段，也是查办食品违法案件的技术支撑和依据。抽样检验是一个技术性和程序性都很强的工作。实践中，随着科技手段的不断提高，食品抽样检验面临不少新情况、新问题，迫切需要适应形势和任务发展的需要，将工作制度上升为规章，进一步推进食品抽样检验工作的规范化。管理办法出台的目的即在于此。例如，对流通环节食品检测标准，管理办法规定：“应当采用食品安全国家标准。没有国家标准的，应采用地方标准。没有国家标准和地方标准的，应采用依法备案的生产企业标准”。这样，不仅使执法有标准可循，同时也使企业知道如何选用生产标准。此外，管理办法对抽检的各个环节都作出了规定，包括食品经营者应当协助抽检，抽样人员应对抽样结果负责等。但是，对相关人员违规的处罚方式和程度还不够明确。实际上，罚则明确，威慑力才更强，食品安全才能更有保障。

☞ 社会工作

推动职业道德建设

本报讯 民政部日前发布《社会工作者职业道德指引》，引导社会工作者积极践行专业价值理念、规范专业服务行为、履行专业服务职责，从而推动社会工作者职业道德建设。 （张 希）

点评：社会工作者及社会服务机构是社会工作的重要力量，在社区服务、社会救助、治安防控等领域提供着大量服务，发挥着重要作用。近年来，我国社工服务事业取得长足发展，但还是面临着社工服务提供不足、发展不平衡、地区差异、行业差异较大等问题。《社会工作专业人才队伍建设中长期规划（2011-2020）》提出，社会工作专业人才是具有一定社会工作专业知识和技能，在社会福利等众多领域直接提供社会服务的专门人员；要加快培养一支数量充足、素质优良、结构合理的社会工作专业人才队伍，以完善现代社会服务体系、改进现代社会服务方式、满足人民群众不断增长的社会服务需求。道德指引对社会工作者的服务意识、专业性、同事合作等提出了要求，例如，尊重服务对象、信任支持同事、提升专业能力、勇担社会责任等，必将为改善社会服务、增进社会福祉发挥积极作用。

☞ 社区网格

组建团队服务群众

本报讯 记者拓兆兵、通讯员杨之汀报道：宁夏石嘴山市平罗县近期将143个村28个社区细化为1161个网格，组建特色服务团队，实现社区内人进户，小区进网格，整合社区老党员、退休干部、民警、志愿者等各种资源，形成合力，提高联系和服务的能力，较好地满足了群众的需求。

点评：民有呼，必有应，网格化组团服务的核心就是一切为了群众。平罗县近年来创新推出的“1+4+X”工作新模式，其中，“1”为网格助理员，“4”为网格督导员、网格警员、网格消防员、网格管理员，“X”为网格义务监督员、义务巡逻人员、网格志愿者等。在管理团队中，每个人都有了自己的一份责任田，劲儿朝着一处使，也达到了更方便服务群众的目的。

事实上，社区网格化管理更便于网格单元细小化，做到发现问题、解决问题无缝隙。以前的被动服务、被动管理转变为主动服务、精细管理，不但使社区管理和服务能力明显提升，群众也能切实感受到更多的便捷和实惠。平罗县的新模式通过社会力量参与，形成了网格管理员队伍为主体，其他志愿服务队伍和互助服务团队为补充的社会协同、公众参与的社会管理新格局。

本版编辑 张 雅