

**编者按** 退役士兵安置工作事关退役士兵切身利益、国防和军队建设及改革发展稳定大局，随着新修订的《兵役法》和新制定的《退役士兵安置条例》等一系列有关退役士兵安置改革的法律法规、政策文件在2011年陆续出台，我国退役士兵安置工作进入新的历史阶段。一年多来，退役士兵安置工作做了哪些新探索、取得了哪些新进展？在又一批老兵退伍返乡之际，记者深入多地进行了调研。

# 从75%就业率到高质量就业

## ——安徽省军地联合推进退役士兵就业创业工作启示录

本报记者 李争平 通讯员 胡广飞 王余根

### 国防聚焦

安徽省政府、省军区《关于促进退役士兵就业创业工作的意见》实施以来，退役士兵就业创业呈现新气象。去年安徽省举行退役士兵就业招聘周的7天里，9740余名退役士兵找到工作岗位，有1.7万余名退役士兵参加免费职业教育和技能培训。至2012年11月下旬，近3年退役士兵就业率达到75%。

### “就业超市”建在家门口

在安徽，民政部门和兵役机关对退役士兵的专业特长、就业意愿、培训需求逐一进行登记，搭建退役士兵就业网络平台。

“军营磨砺锻炼了我，退役后政府安排了就业岗位，如果再给我一次机会，我还是会选择当兵……”曾在西藏林芝服役的退役士兵陈从开在安徽金寨县征兵动员会上的发言，激发了众多适龄青年的参军热情。

在安徽，像陈从开这样的退役士兵每年有近3万人。根据《退役士兵安置条例》，符合政府安排工作的不足7%，90%以上需要自主就业。对这个中部省份来说，扶持退役士兵就业工作异常艰巨。

经省军区牵头协调，安徽在合肥、阜阳、芜湖等市先行试点，一项由政府主导、军地互动、社会参与的就业工程悄然

拉开帷幕。军地合力为退役士兵拓宽就业渠道，努力实现服务经济社会发展、维护社会和谐稳定、加强国防和军队建设“三赢”。

退役士兵返乡报到，会在第一时间收到人社部门提供的当地用工情况、企业用工信息。“退役士兵招聘周活动”在全省16个地级市，100余个县、市（区）全面铺开，用工单位切实做到“岗位优选、培训优先、待遇从优”，退役士兵择业态度更加务实，广大退役士兵在“家门口”就可以到军地联合设立的就业创业和社会保障政策咨询台，接受职业指导、技能培训、创业项目推介、合法权益维护等咨询服务，在招聘现场与用人单位“双向选择”。

安徽省委常委、副省长陈树隆说，为了保证《意见》规定落到实处，安徽各级党政机关、企事业单位招聘人员，优先聘用退役士兵；事业单位工勤岗位和国有企业招聘人员，分别拿出不少于20%、10%的岗位定向招聘退役士兵。



即将退役的老兵向学校老师学习钳工技术。

济南军区某部近年来联合驻地职业技术学院等单位，举办电焊、车床、钳工等10个专业的免费培训班，为退伍战士成功返乡就业增添“砝码”。

新华社发

营企业聘用，月薪3000元，他期盼更好的机会。

安徽阜南县田集镇退役士兵冯全喜，是创业培训的受益者之一。他根据培训机构提供的创业信息创办“皖西大白鹅养殖场”，家门口日夜不息的淮河水成为他创业发展的不竭动力。他深有感触地说：“城乡一体化安置，农村籍退役士兵是受益者。当初当兵曾想跳出农门，如今我越来越不想离开这个家了！”

就业创业教育培训受到许多企业欢迎。去年，安徽省共有15家大中型国有企业和规模以上非公有制企业主动与政府相关部门联系，针对用工和缺工情况

开展劳动预备制培训，240余名退役士兵已结业进入生产岗位，400余名参加培训人员还没结业就已定岗定薪。供需无缝对接，企业也是受益者。一家民营企业负责人说，“退役士兵、用工单位、政府部门三方互动，各方面的积极因素调动起来，人力资源在较短时间内转化成了生产力”。

安徽省军区副政委兼政治部主任袁斌说，我们的目标是在全省建立起多层次职业培训体系，让越来越多的退役士兵成就“能就业干成事业”的梦想，让更多退役士兵以良好的综合素质成为生产骨干。

### 就业创业有了“最短路径”

有自主创业意愿的退役士兵，可直接到经认定的机构免费接受创业培训，依托当地创业孵化机构进行创业孵化，提升创业能力。

安徽凤阳县枣巷镇退役士兵刘家明曾先后辗转于滁州、合肥等3个招聘会现

### 用制度保障高质量就业

“与群众利益诉求同行，与经济社会发展同步”，是安徽省军地出台的退役士兵安置政策的一大亮点。

去年初，安徽黄山籍退役士官冯斌带着10余万元退役金来到省城合肥，他想依靠家乡资源开办一家茶叶专卖店，几经周折找到了门面房，却不知如何办理开业手续。

在居委会工作人员指点下，冯斌拿着退伍证来到蜀山区民政局“退役士兵就业服务”窗口，工作人员介绍政策后，带他来到行政大厅，工商、税务等部门工作人员核实资料，立即核发营业执照、税务登记证，还告诉他3年内免交行政事业性收费、免征营业税，如果资金不足，可凭相关证件，按照规定程序申请小额担

保贷款。

冯斌很快在合肥站稳了脚跟，过起了创业发家的红火日子。

为退役士兵提供创业“一条龙服务”，打破了以往退役士兵自主创业“门槛多、周期长、风险大”的困难局面。

安徽省明确规定，招收退役士兵20人以上的中小企业，优先安排扶持发展资金，优先提供技术改造贷款贴息；符合条件的劳动密集型小企业，当年招收退役士兵数量达到职工总数一定比例，可申请200万元贷款并享受财政贴息；新办服务型企业当年安置自谋职业退役士兵占职工总数30%以上，3年内免征营业税。

安徽省军区参谋长孙祥林说，推动实现退役士兵高质量就业，需要军地双方密切协作，从加强国防建设、推动征兵工作、促进社会就业创业的高度，抓好退役士兵就业创业。

### 编辑点评

士兵是人民军队履行使命、完成任务最直接的担当者。按照《兵役法》，人人都有义务履行兵役。而实际上我国每年符合条件的青年中只有百分之一的人应征入伍。百分之一的应征入伍青年履行了大家共有的义务，理应获得某种方式的支持或者补偿。

我国一直非常重视退役士兵的安置工作，近年来根据形势的变化陆续出台了《关于加强退役士兵职业教育和技能培训工作的通知》，修订了《兵役法》，制定了《退役士兵安置条例》，各级地方政府也相继推出了加强退役士兵创业就业的相关政策。2011年，中央财政下拨退伍安置经费近19亿元，安置退役士兵

55万多人，解决城镇退役士兵安置遗留问题近9000个；截至2012年底，全国有32万退役士兵参加了政府提供的免费职业教育和技能培训，经过培训的退役士兵就业率达到85%，已妥善解决了6万多名城镇退役士兵的安置遗留问题。一张张成绩单，凝聚着各级政府在新形势下推动退伍士兵安置工作中的智慧与努力。

退役士兵安置的根本，在于帮助他们实现就业。走市场经济条件下退役士兵安置的新路，帮助退役士兵提高自身素质，给予退役士兵在创业就业中人性化的关爱与个性化的帮助，需要切实落实各项优惠政策，同时需要更多以退役士兵为本的新思路、新探索。

# 标兵中队的“极致”追求

本报记者 张忱 通讯员 赖栋才 曹英华

“只吹冲锋号，不打退堂鼓”是武警湖北总队二支队九中队60年传承的连队精神。1952年，九中队前身志愿军某部八连在上甘岭上高喊着“只吹冲锋号、不打退堂鼓”，浴血奋战43天，歼敌1700多人，最终将弹孔累累的战旗插上了上甘岭主峰，荣立集体特等功，被志愿军总部授予“钢铁红八连”荣誉称号。和平年代，冲锋陷阵的野战连队变成站岗放哨的武警中队，新时期的冲锋号怎么吹？他们说：“把经常性工作做到极致，就是第一、就是标兵！”

九中队的官兵善于研究细节。中队长徐伟根据中队担负的勤务特点，总结

出“执勤工作12步法”，将勤务分解为一个个环环相扣的步骤，使官兵对勤务流程心中有数。在这个基础上，代理排长赵东对每个步骤应把握的关键点又进行了细化，琢磨出“执勤中的26个注意”，进一步提升了勤务质量。排长万千用电脑制作了“动画讲解教学法”，把训练中容易忽视的一些细小动作做成立体动画引入课堂，使战士们一目了然。代理排长邓晓峰不仅带领全排战士出色完成各项目任务，还总结出了“教育管理小招法”，在总队推广，荣获“武警部队士官优秀人才三等奖”，荣立个人三等功。

“向细节要效益”成了九中队官兵的一种习惯。八班长余星站军姿时总是不自觉地向下勾头，为纠正这个习惯，他就在衣领上别几枚大头针。每次训练下来，脖子上总会扎出好些血点。当兵头3年，他用10盒大头针，彻底改掉了勾头的习惯，成了支队的队列示范兵。为了让每一个细节都完美，九中队的官兵们一个一个特别“倔”。战士周长川长了一双“罗圈腿”，两腿怎么也绷不直。为了引入课堂，使战士们一目了然。代理排长邓晓峰不仅带领全排战士出色完成各项目任务，还总结出了“教育管理小招法”，在总队推广，荣获“武警部队士官优秀人才三等奖”，荣立个人三等功。

“向细节要效益”成了九中队官兵的

队来说真可谓蓬荜增辉。党支部一班人兴奋地开会商量怎么把现场会开出彩，有人提出，干脆把日常工作放一放，集中大部分时间投入到农副业生产当中，突击拿出几个“亮点”项目，让中队在首长们面前风光无限。

方案拿到支部大会上，谁知20多名党员抢着发言，提出了异议：不贴近实际需求的面子工程就是形式主义，把正常的教育、训练、执勤和安全工作放在一边，不利于中队全面建设。最后，党支部推倒了最初的方案，重新制定了更为严谨的工作计划，让总部和各级领导见识了一个全面建设的标兵中队。

在近20年改革发展的新时期，九中队先后圆满完成安全警卫、执勤处突、抢险救援等任务3200余次，党支部连续13次被武警部队表彰为“先进基层党组织”，中队连续16年荣立集体二等功，2011年被武警部队荣记集体一等功，并被总政治部表彰为“全军先进基层党组织”。

# 让退役士兵

## 带着技能就业创业

本报记者 陈郁

### 观察

组织城乡退役士兵免费参加教育培训，有效提高了退役士兵就业能力，为市场经济条件下的退役士兵安置工作闯出了一条新路。

在全国闻名的大连造船厂，有一个全部由退役士兵组成的焊工班，他们技术过硬、纪律过硬、思想过硬，不仅为企业创造了效益，更成为企业员工爱岗敬业的榜样。由于他们的出色表现，大连造船厂决定5年内逐步清理外包公司，腾出的2万个岗位优先招聘退役士兵。最近，企业已与辽宁省民政厅签订协议：2013年招聘2300名退役士兵！

随着社会主义市场经济体制的建立完善和各项改革逐步深化，退役士兵安置工作遇到了许多新情况新问题，尤其是指令性安排工作规定与市场就业机制、退役士兵就业能力弱与用人单位要求高、城乡有别安置政策与城镇化进程加快之间的矛盾越来越突出。近年来，广东、云南、浙江等省市积极探索、率先组织城乡退役士兵免费参加教育培训，有效提高了退役士兵就业能力，为市场经济条件下的退役士兵安置工作闯出了一条新路。总结各地成功经验，2010年底，国务院、中央军委下发《关于加强退役士兵职业教育和技能培训工作的通知》，要求地方各级人民政府、军地各有关部门积极组织引导退役士兵免费参加职业教育和技能培训。民政部统计显示，截至2012年底，有32万名退役士兵参加过培训，参训率达到73.8%，参训之后的就业率达到85%，同时妥善解决了6万多名城镇退役士兵安置遗留问题。

在教育培训工作中，各地坚持以促进就业为目的，以市场需求为导向，并遵循退役士兵自愿参加、自选专业的原则。辽宁省推出“订单式培训、技能型就业”，抓住辽宁沿海经济带和沈阳经济区一体化发展的有利时机，建立了以沈阳为中心、跨区域为退役士兵提供就业岗位的模式，并与全省200多个大中型企业建立长期用工合作。2012年10月，辽宁省召开了60家企业参加的“2013年全省退役士兵就业岗位预定洽谈会”，一次就储备了上万个就业岗位。许多经过培训的退役军人纷纷表示，缺乏技能按计划安置就业，只能管一阵子；学了技能按市场需求就业，可以管一辈子。

按照通知要求，所有退役士兵在退役一年之内都可以选择免费参加职业教育和技能培训，根据各地情况与士兵本人意愿，培训时间一般为2年，最短不少于3个月；教育培训经费由各级财政负担，中央财政予以专项补助。为此，通知颁布后，中央财政立即下拨专项补助资金4.45亿元。在此基础上，按照《退役士兵安置条例》的要求，各地方政府也根据实际情况对自主就业退役士兵给予一定的经济补助。2012年8月，云南省出台办法，对自主就业退役士兵实行一次性经济补助，并建立了经济补助标准随国家退役金标准变化适时调整机制。2012年，云南全省8000多名自主就业退役士兵都足额领到了经济补助。目前，全国已有25个省份明确了自主就业退役士兵一次性经济补助标准。

“帮助退役士兵就业是教育培训的根本目的。”在不久前召开的全国退役士兵职业教育和技能培训经验交流会上，民政部副部长姜力表示，民政部门下一步将强化就业指导，完善校企合作培养机制，多开展“订单式”教育培训；加强就业服务，构建扶持退役士兵自主就业的服务网络；探索创业带动就业，将创业培训纳入培训体系中，鼓励和支持退役士兵走自主创业道路，“力争有一技之长的退役士兵100%实现就业创业”。

### 广空展开基于信息系统的对抗演练

**本报讯** 空中，攻防双方激战正酣；地面，联合防护精确制导；海上，直升机和舰艇联合行动；空间，“红蓝”双方强大电磁压制与反制斗智斗勇……最近，广空部队首开战役方向基于信息系统的“红蓝”体系对抗训练先河。

广空司令员张建平表示，战役方向体系对抗训练模式改革，是转变战斗力生成模式、推动空军转型建设的军事创新实践活动，是以“实战化”训练的先进理念为引领，构建战役方向红蓝对抗体系，牵引各级作战和保障部队战术战法研练的全新课题。

(曾宝瑜 穆琳)

### 深圳武警边防医院为西藏军医充电

**本报讯** 最近，来自西藏边防的3名军医完成了在广东深圳武警医院的进修返回高原。他们表示，要把在深圳特区学到的先进技术与理念带回西藏高原，更好地服务驻地群众和官兵。据了解，广东边防医院积极开展“科技支边”活动，从2005年开始接收全国其他省市边防部队挂职、实习学员，先后对来自边远地区边防单位的6批21名学员和军医进行了内科、外科、急诊、麻醉等多个专业的培训。

(江峰 张宾宇)



西藏林芝地区察隅县边防官兵深入偏远村庄，为少数民族群众宣讲党的十八大精神，进一步提高了群众建设社会主义新农村的信心和热情。

(闫峰 摄)

本版编辑 曹红艳