

守底线

这样做

流浪的孩子怎样回家

陈郁

河南兰考“1·4”火灾事故发生后,1月6日,民政部紧急下发通知,要求各地在一个月之内,对个人和民办机构收留孤儿情况进行拉网式全国大排查,坚决消除安全隐患,对其中符合条件的孩子纳入民政部门监管。

这无疑是一个积极的行动,但是,要真正从根本上解决问题,给无人收养的孤儿创造一个安全、稳定的生存和成长环境,“必须首先健全相关体制、法规”。有专家表示,必须突出国家在立法、经费保障、行政管理等方面的首要责任,制定专门的儿童福利法和儿童保护法,推进建立独立的儿童福利部门和经费预算等。“社会承担起对儿童的责任,需要发达完善的行政系统来保障,需要专业化的照料机构、专业化的设施和工作人员”,由北京师范大学中国公益研究院于去年完成的

联合国儿童基金会和中国政府合作的儿童福利项目《中国儿童福利政策报告》指出。

根据民政部的统计数据,2010年,全国孤儿数量已经达到70万人;《中国儿童福利政策报告》称,中国每年大约有10万名儿童被遗弃。

实际上,从2003年民政部出台《家庭寄养管理暂行办法》开始,近年来,我国流浪未成年人救助保护体系进一步完善,“十一五”时期,国家建设了310多所流浪儿童救助中心;“十二五”时期,民政部还将在一些人口大县和一些流浪儿童比较集中的地方再建设一批流浪儿童救助中心,并将对已有的救助机构,完善行为矫正、文化培训、心理疏导和技能教育等方面的功能;2012年,我国建立起流浪乞讨人员救助管理工作部际联席

会议制度,国家标准委公布了救助管理站服务标准、流浪未成年人救助保护机构服务标准,民政部制定了流浪未成年人需求和家庭监护情况评估规范……但尽管如此,我国的流浪儿童救助力量仍然薄弱:政策法规体系不够完善、政府投入仍需加大、管理缺乏整体性等,并由此衍生出一系列问题——公办福利机构缺失,力量不足。“福利院收养的孩子估计只有10万左右”,北京师范大学公益研究院儿童福利研究中心常务副主任高玉荣说。而本应作为其有效补充的民办福利机构,更是资金不足、设施缺乏,对孩子的照料难以做到规范。

去年,全国普遍开展“接送流浪孩子回家”专项行动,成效明显,“基本实现了城市街面无流浪未成年人的目标”,民政部部长

李立国说。专项行动不仅为流浪儿童救助营造了积极的社会氛围,也为救助机构改善设施条件和服务提供了契机。

在去年年底召开的2013年全国救助工作会议上,民政部宣布,2013年,民政部还将会同有关部门联合开展“流浪孩子回校园”专项行动,切实做到街面发现一个就主动及时救助保护一个。同时,2013年还将规范流浪未成年人家庭寄养、支持重点县(市)流浪未成年人救助保护机构建设、发动社会力量参与流浪未成年人救助保护、探索开展未成年人社会救助保护工作。

流浪的孩子要回家。而只有健全相关法律、规章,完善相关管理、服务机制,加大相关资金、人力等投入,流浪的孩子才能真正回到他们所渴望的安宁安稳的家。

致读者

新的一年,新的《社会民生》版与您见面了。

“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”,这是新的一年做好民生工作的思路,也是《社会民生》版的关注所在、职责所在。

社会是我们共处的“大家庭”,民生是我们切身的的生活。我们将把视线投向人民群众最关心、最急需解决的问题。欢迎为管理好我们的“大家庭”,为改善和提高我们的生活质量而建言献策、提出问题或提供新闻线索。

我们的电子邮箱:whxwb-dz@163.com

点读

启动

“中华慈善奖”评选表彰

本报讯 民政部日前启动第八届“中华慈善奖”评选表彰活动。活动奖项将分4类:最具爱心捐赠个人、最具爱心捐赠企业、最具爱心慈善楷模、最具影响力慈善项目,表彰名额共100个。

民政部社会福利和慈善事业促进司司长詹成付介绍说,评选活动将综合考虑捐赠资金情况及社会影响力状况。另外,企业的社会责任相关表现将成为软性衡量指标;对参评的慈善项目会综合考虑实施时间、受益情况、资金规模、社会影响,以及是否具有强的社会示范性和推广性;参评慈善行为楷模的个人或团体,需长期参与或从事慈善工作或志愿服务,事迹特别突出,有良好社会影响,尤其在2012年度有突出的慈善事迹。同时,所有奖项还将从影响力、持续性和公信力等方面进行评审。

点评:表彰的目的是为了弘扬义举、彰显慈善精神,所以,除了捐资情况,综合考虑企业在社会责任方面的表现等软性指标更有意义。

公益

福彩销售突破1500亿元

本报讯 2012年中国福利彩票发行销售再创历史新高,年销量达到1510.32亿元,首次突破1500亿元,比上年增长232亿多元,增幅18%;为国家筹集公益金数量达到464亿多元。

目前,各级民政部门集中使用福彩公益金已经主要资助支持了“社区老年福利服务星光计划”、“儿童福利机构建设蓝天计划”、流浪未成年人救助保护设施建设等社会福利项目18.4万多个(次);资助城镇老年人居家养老服务项目、城乡医疗救助等非基础设施项目8.34万余个(次),直接受益人数达2100万人,间接受益人数过亿。

据统计,从1987年到2012年,中国福利彩票25年来累计销售7876多亿元,筹集公益金2530多亿元。

点评:善款善用,善事善为,福利彩票已经成为国家筹集社会资金发展社会福利和公益事业的重要渠道,为保障和改善民生作出了重要贡献。

探索

推进农村住房保险工作

本报讯 民政部、财政部、保监会日前联合下发通知,进一步探索推进农村住房保险工作。

通知要求,坚持政府引导、市场运作、自愿、协同推进的原则,有条件的地方可通过财政保费补贴等手段引导和鼓励农户参保;充分发挥市场配置资源的基础性作用,以保险公司的市场化经营为依托,确保保险公司的独立正常运营;充分尊重农户意愿,确保农户参保的自主选择权、知情权和自主投保权;要根据当地经济社会背景和自然灾害的状况,结合其他支农惠农政策,探索建立符合当地实际的保险模式。

点评:农村住房保险工作是一项民生工程、惠民工程,技术性强,涉及面广,必须按照保险市场规律,充分考虑地方财政状况、灾害损失情况、农户经济承受能力等多种因素,科学、合理制定实施办法,以确保广大受灾农户真正得到实惠。

本版编辑 张雅

摄影 赵晶 制图 夏一



案例

贵州贵阳:

有“家”很温暖

本报记者 王新伟 吴秉泽

元月7日的夜晚,这里最低温度降到零下2摄氏度,但位于贵州贵阳市大营坡百花山的贵阳市救助管理站却温暖如春,10多名被救助的儿童正围坐在火炉旁看电视。见记者要给他们拍照,一个个喜笑颜开地伸出小手,有的还做出“搞怪”的样子,欣然接受。

“这里有牛奶鸡蛋吃,还可以看电视、读书,就跟在家里一样。”14岁的杨海海已经在救助站住了1个多月,由于缺少父母照顾,长期在街上流浪,上个月被发现后接到救助站,站里的工作人员就成了他的“父母”。

去年11月以来,贵阳市救助管理站加大对流浪未成年人及街头生活无着流浪人员的救助力度,开展了“寒冬救助四个一”专项行动,每天组织搜索队在城区内巡逻,向流浪的未成年人及残障或丧失劳动能力的成年流浪者提供保护性救助,确保其平安过冬。

“寒冬救助四个一”行动是指在全市范围内开展一次摸底排查工作;分别组织一支市、区(市、县)冬季专职收救队伍,每日在重点时段对流浪未成年人及街头生活无着流浪人员进行搜救;开展一次全市集中专题宣传活动;在市区人口密集区增设一

批醒目的救助标牌。

救助站副站长罗福勇告诉记者,该站2012年共向797名未成年人提供了救助。由于近期气温大幅下降,救助站购买了热水器等设备,更换了供暖设备,重新翻修了娱乐场所,确保救助人员在严寒里过一个“暖冬”。

据了解,2012年,贵阳市还投资2000多万元,在龙洞堡断山岩地区动工修建专门的未成年人保护中心,中心计划占地60亩、床位200张,不仅能保障日常生活所需,还设有专门的娱乐体育活动中心。该中心预计将于今年上半年投入使用。

爱心筑巢

这个冬天来得格外早,也格外冷,位于北京市顺义区南法信镇的光爱学校里,却是欢声笑语,暖意浓浓。孩子们学知识、做游戏、打扫卫生,整理房间,忙碌而有序。

这所专门收留教育流浪、孤儿儿童和特困儿童的学校创办于2005年。3年后,学校取得正式合法身份,挂牌成为中国少年文化艺术基金会培训基地。创办之初,这个“家”也和曾经流浪的孩子一样,最多时一年搬了3次家。

之所以用“光爱学校”这一名字,创办人石清华解释说,“有光就有温暖,有爱就有希望;只要能给孩子提供温暖和希望,孩子就一定会改变”。



辽宁鞍山:

全社会参与 救助无死角

本报记者 张允强

一个12岁,一个9岁,两个小男孩“结伴儿”在鞍山火车站前乞讨流浪。“我们发现他们时,他们正在小路上跑呢,身上的衣服都看不出色儿了。”辽宁鞍山市救助管理站的工作人员说,“把他们带回站里后,赶紧给孩子洗澡并换了衣服。”两个孩子一个姓高,一个姓冯,分别来自吉林省洮南市和辽阳县刘二堡。

救助站的同志告诉记者,几天前有群众举报,鞍山火车站前有两个小男孩被一个成年男子控制,为其乞讨。救助站的工作人员立即出动。“现在这两个孩子已经被送回家了。”他们欣慰地说。

近几年,在拐卖犯罪巨额利润的诱惑

下,被拐被骗儿童案件高发,引发了社会的高度关注。鞍山市救助管理站站长王殿吉告诉记者,救助流浪儿童,单靠救助管理站的力量有限,必须发动广大群众参与到救助行动中。

入冬以来,天气极寒,为了让流落街头的儿童不受冻,尽快帮他们找到监护人,给他们一个稳定的家,鞍山市救助管理站的工作人员走上街头,散发宣传单,呼吁广大群众关注流浪乞讨人员特别是流浪乞讨儿童,号召全社会行动起来,发现街头流浪、乞讨、卖艺儿童,直接拨打110或市救助管理站救助热线,说明详细地点和情况;也可告知流浪儿童向救助站

求助或引导、护送其到救助站;一旦发现被虐待的孩子,要及时向警方报警或向救助站反映。

出租车具有覆盖面广、流动性大等特点,鞍山市救助管理站看准这一点,积极鼓励出租车司机参与救助流浪儿童。“如果出租车司机把流浪儿童送到救助管理站,车费将由救助管理部门支付。”王殿吉告诉记者。

在发动社会参与的同时,鞍山市救助管理站还在为期3个月的“冬季送暖”、“街头救助”行动中,组织专门的街头巡查队伍,发现流浪儿童及时给予救助。“流浪未成年人可能随时出现,我们必须时时巡查。”王殿吉说。

湖南长沙:

发现一个
保护一个

本报记者 刘麟

1月6日下午5时,是湖南长沙市救助管理站晚饭时间,从工作人员手中接过盛满热腾腾饭菜的饭盆,长沙市流浪儿童保护教育中心的孩子们大口大口吃了起来,一个个头瘦小的男孩竟然四五分钟就把满盆饭菜吃得干干净净。“他是昨晚才送来的,在外面饿坏了!”一旁的工作人员怜惜地又给他加了点。“这里有家的温暖,叔叔阿姨把我接到这里后,我再也不用挨饿挨冻了!”这位始终不愿意透露自己姓名的小男孩没说几句,眼泪就不停流了下来。

“文丹(化名),10岁,女,离家出走;肖杰(化名),12岁,男,盲目外出……”在流浪儿童保护教育中心的墙上,记者看到了这样一张“流浪少年儿童情况一览表”。“前几天刚送了几个回家,昨天又送来几个。”儿保中心副主任易茜告诉记者,过几天还要送走几个已经联系上户口所在地的孩子。

易茜告诉记者,昨晚是她值班,“值班就是整晚不能睡觉,要时刻查房,保证孩子们的安全”。她说,每天晚上救助站里都有9个岗位要通宵达旦,因为时刻都得准备接待和服务流浪人员。“这样的工作虽然比较辛苦,但能给孩子们提供栖身的场所、御寒的衣服,帮他们寻找回家的路,再苦再累,我们也觉得值得。”

每天3次上街主动救助,每天3次到火车站购买车票,每天晚上12时还要到街面巡逻,这对于长沙市救助站的工作人员来说已经成了一种常态性工作。“我们的工作原则是,发现一个,主动保护一个。让长沙市城区街面无流浪未成年人。”长沙市救助管理站站长黄智谋说。

为了完善和健全街头主动救助工作机制,长沙市目前除了在各区县(市)设救助站、街道(乡镇)设救助点,救助“触角”还延伸到了各个社区,设置了社区咨询服务点200余个,及时发现和救助流浪未成年人。同时,对车站广场、地下通道、旅游景点等流浪未成年人集中活动和露宿场所进行重点监督,及时发现和查处侵害流浪未成年人权益的违法犯罪行为。

为改善救助环境,去年长沙市还对救助管理机构进行了新建和改扩建,新建了长沙市流浪儿童保护教育中心,根据未成年人身心成长情况,制定食谱、定期体检,设立“流浪儿童学校”,开设音、体、美、计算机、手工技能等多项课程,打造了“类学校”教学模式。截至目前,长沙市累计救助各类人员15万余人次,其中救助流浪未成年人1.3万人次。