

# 种粮怎样才更有吸引力

乔金亮

## 经济时评

单靠农民自身来实现现代农业远远不够,从其他市场主体汲取资金、技术和先进的管理理念必不可少,但也要防止其他主体对于农户的挤出效应,应是带动农民发展而不是代替农户生产

中央农村工作会议提出,要在“收入倍增”中着力促进农民增收。今后一段时期,农民收入至少应与城镇居民收入同步增长并力争超过。要从战略上研究采取综合措施,营造有利环境条件,不断开辟就业门路、拓宽增收渠道,使务农种粮和重农抓粮有效益、不吃亏、得实惠。

笔者以为,要使农民种粮更有效益,需理顺3个关系。

首先是农产品价格与农民收入的关系。近年来,农药、种子、化肥等物化成本不断攀升,土地流转费用和人工成本也在提高,农业生产成本的快速增长使农业比较效益在持续下降。据农业部统计,2011年小麦、水稻、玉米3种粮食每亩净利润分别仅为118元、371元和263元。

从成本传导来看,农业的高成本势必要求农产品的高价格。2004年起粮食收购政策和临时收储政策,连年稳步提高粮食最低收购价,为中国粮价应对国际波动立起了“防火墙”。未来要根据农业生产成本上升情况,通过提高粮食最低收购价、运用重要农产品临时收储政策和储备调节机制

等措施,来保持农产品价格稳步提高并快于成本上升的幅度。

目前,务农收入占农民收入的46%,是农民主要的收入来源。其中,种植业又是家庭经营的主业。粮价是百价之基,农产品价格关系百姓的“菜篮子”和“米袋子”,因此,要在既能调动农民积极性,又能保证城乡居民基本生活的前提下,健全农产品价格支持保护制度。

其次是其他市场主体与农民的关系。工商资本下乡与农业龙头企业的发展,是当前人们关注的热点。对前者,国家鼓励其投资农业,为农户提供产前、产中、产后服务,但不提倡长时间、大面积直接租种农民土地。对后者,国务院出台文件明确“扶持农业产业化就是扶持农业、扶持龙头企业就是扶持农民”,鼓励农业产业化龙头企业与农民和合作社建立紧密型利益联结机制。

单靠农民自身来实现现代农业远远不够,从其他市场主体汲取资金、技术和先进的管理理念必不可少,但也要防止其他主体对于农户的挤出效应,应是带动农民发展而不是代替农户生产。正是在多主体良性互动、产、加、销一体化和分工专业化的背景

下,新型职业农民才得以成长。未来,一方面要鼓励支持各类经营性组织参与产品营销、农资配送、信息提供等服务环节,让农民获得全方位、低成本的社会化服务,享受规模化和产业化带来的农产品增值成果。另一方面,要加快推进农村土地承包经营权流转服务体系,探索建立严格的工商企业租赁农户承包耕地准入制度。

第三是国家补贴与农业生产的关系。对鲜活农产品进行补贴和扶持是国际通行的做法,按照世贸组织的相关规则,我国农业补贴还有继续提高的余地,与发达国家相比也有不小距离。我国农业是小规模农业,要让农产品有国际竞争力、农民有种植积极性,强化保护和扶持是必由之路。未来要健全农业补贴政策,不断增加补贴总量,扩大补贴范围,优化补贴方式,重点向种粮大户、农民合作社等新型农业经营主体倾斜。

目前,许多地方留乡务农的以妇女和中老年人为主,文化程度普遍不高,“80后”新生代农民工大多不愿意回乡务农。只有综合施策、发展适度规模经营,才能使种粮更有效益,更有吸引力。

## 速评

### 为“油条哥”创新精神叫好

魏青



许滔作

事件回放:1月7日,有媒体报道,成都“油条哥”李刚1年内实验50多次,通过不断调整原料比例和面团发酵时间,将油条的含铝量降低到16mg/kg,远低于国家标准规定的100mg/kg。李刚的油条一夜走红,但他并不满足于目前的实验结果。李刚表示,开发新口味油条是他在2013年的奋斗目标,而将油条里的含铝量无限降低,则是他的终极目标。

#### 三言两语——

继坚持不用复炸油、只用一级大豆油炸“良心油条”的保定“油条哥”之后,成都又出现了一位研究型“油条哥”。为了一根健康的油条,他1年内实验50多次,终于将油条的含铝量降低到16mg/kg,如此执著动力何在?

其一,为了顾客的身体。降低油条的含铝量,可以使之食用起来更健康。“油条哥”不断提升油条质量的责任意识和实践精神,充分体现了他的职业精神。

其二,为了自己的生意更好。随着生活水平的不断提高,越来越多的消费者从追求“吃得饱”到注重“吃得好”。李刚的油条一夜走红,说明他的实验成果最终得到了市场的认同。

通过为顾客提供健康安全的油条来获得长远收益,体现了诸位“油条哥”们的经营智慧,也是一举多得的好事。在有关部门不断加强监管的基础上,诚信经营、注重创新的“油条哥”越多,我们的食品安全将越有保障。

## 信用信息保护重在源头监管

王信川

2012年底,《征信业管理条例(草案)》由国务院常务会议审议通过,这标志着酝酿多年的征信行业法规条文将会正式出台。此举符合当前加强个人信息安全保护的立法趋势,对我国个人信息保护具有重要意义。

这些年来,我国征信业从无到有,逐步发展,征信市场初具规模,对完善市场体系、促进市场经济发展发挥了重要作用。但从总体上看,我国征信业发展仍然较慢且不规范,非法采集、买卖个人信息等事件时有发生,不仅给公民个人造成了巨大损失,还会扰乱社会经济秩序。监管部门此前披露的信息表明,个人信息交易已经形成了一条完整的灰色产业链,一些不法分子通过多种技术手段盗取客户的个人信用信息,使许多人蒙受了不同程度的财产损失。

建立健全个人信用信息保护长效机制,重在加强源头监管。目前来看,在众多的个人信息泄露事件中,商业银行、证券公司、保险公司等机构是最可能的信息提供方。也就是说,一些大型商业机构既是个人信息的主要采集渠道,也成了个人信息泄露的源头。加强征信业监管,将征信机构纳入法制化管理轨道,将极大地提升个人信用信息保护的有效性。

自2003年履行征信管理职责以来,中国人民银行一直积极推动征信法规建设,并在充分吸收多方意见和建议的基础上,完成了《征信业管理条例》的草拟工作。2009年10月和2011年7月,国务院法制办先后两次向社会公众公开征求意见。此后,国务院法制办会同央行吸收多方反馈意见,再次对《条例》进行了修改,最终形成了《征信业管理条例(草案)》。

在个人征信业务管理方面,《征信业管理条例(草案)》在市场准入、信息采集及查询范围、不良信息提供、异议和投诉、保障信息的准确和安全等各个环节都作了具体规定。据此,《征信业管理条例(草案)》出台后,管理部门可以依法对征信业务及相关活动中的个人信息保护实行常态化管理,信息主体可以依法维护自身权益,市场主体可以依法采集和使用个人信息,可以有效防止信用信息泄露、不正当使用等违法事件的发生。

加强个人信用信息保护,还须将一些以“征信”名义从事非法信息收集活动的机构纳入监管范畴。对此,《征信业管理条例(草案)》明确了监管部门的职责及其管理对象、管理措施和管理手段,同时还确立了征信业务及其相关活动所遵循的制度规则,规范了征信机构、信息提供者和信息使用者的业务行为,有助于建立良好的征信市场秩序,满足社会多层次、全方位、专业化的征信服务需求。

发展征信业是加快社会信用体系建设的重要途径和手段。《征信业管理条例(草案)》的出台将有利于规范发展征信业,约束社会经济主体的信用行为,促进在全社会形成守信光荣、失信可耻的氛围,为推进社会信用体系建设奠定法制基础。

本版编辑 马洪超

Email: mzijgc@163.com

## 新闻漫谈

### “少年派”是面镜子

乔申颖

2012年最后一部海外分账片《少年派的奇幻漂流》已圆满谢幕。该片累计海外(美国以外的市场)票房已突破3亿美元,全球票房近4亿美元。在2012年12月24日,“少年派”全球票房就达14.7亿元,中国市场以5.7亿元贡献了38.3%的份额。这部影片的主角是从未演过电影的新人,前期几乎没做什么宣传,院线排档不占优势……却凭超高的上座率证实了自己的实力。

“少年派”像一面镜子,把中国电影业的矛盾与尴尬映照得纤毫毕现。

2012年,最风光的是3D电影和喜剧电影。从票房冠军《泰坦尼克号3D》到中国首部3D魔幻大片《画皮2》,都赚得盆满钵满。12月12日以来,低成本喜剧电影《泰囧》的优异表现,则让“喜剧”一词瞬间走红,其票房纪录已经突破10亿元。

这一年,最狼狈的也是3D电影和喜剧电影。制作方被指“穿上3D外衣圈钱”、“只顾嘻嘻哈哈迎合大众口味”;观众则被指“拿欧美已经开始走下坡路的3D制作当宝”、“只看热闹不思考”……甚至有影评人把某些国产影片票房失利,直接归因于观众品味低下、不懂欣赏。

幸好还有“少年派”。它能受人追捧,恰恰是因为难能可贵地实现了3D技术与电影艺术的相得益彰、娱乐元素与思想深度的水乳交融。电影业的主体市场是大众市场。然而,尊重大众口味不等于走向庸俗浅薄。如果手法运用得当,不仅能让观众看得开心,还可以涤荡心灵。愿中国电影业能以“少年派”为镜,看清形势、端正态度,在尊重市场规律的过程中赢得市场更好回报。

## 转作风刹住公款吃喝

周剑



赶场 王俊平作 新华社发

岁末年初,各种名义的官场吃请风会不会再次盛行,成为人们关注的一大话题。近日,湖南省各地相继出台改作风的规定,其中包括“一把手”带头进食堂吃集体餐、“接待安排食堂就餐”、“严禁工作日午餐饮酒”等举措,受到社会广泛好评。

领导干部从简就餐作为转作风的一项重要内容,之所以受到群众认可,是因为吃喝风屡禁不止,造成极大浪费,也与我们党始终坚持艰苦朴素的优良作风相悖。“公款吃喝”、“酒精考验”等行为无疑会给群众留下恶劣印象。湖南等地要求领导干部从吃饭这样的小事做起,在生活细节上赢得群众给出的“高分”,将有助于树立起广大领导干部良好形象。

当然,对从简就餐的要求能否落到实处,也不乏群众善意的“质疑”——这些做法如何能避免“流于形式”?能否切实减轻群众负担,给百姓带来实实在在的好处?近日,贵州省出台新规,省委省政府和省直部门负责同志到乡镇、村调研一律“自带干粮、方便面”,不给基层增加负担。社会舆论在肯定这一务实做法的同时,更期待“自带粮食”的示范作用能够切实带动广大领导干部工作作风转变和服务意识的提升。

我国城镇人口中大约有10%至12%是农民工及其家属,他们绝大多数没在城镇落户。有序推进农业转移人口市民化,需要推进户籍制度和土地制度改革,重构城乡空间布局——

## 城镇化关键是提升质量

韩叙

目前,我国城镇人口中大约有10%至12%是农民工及其家属,他们虽然工作、生活在城市,但绝大多数没在城镇落户,没有充分享受到城镇居民同等的公共服务和社会保障。这一庞大的“徘徊在城市大门之外”的群体,为推进城镇化提出了一个更深层次的课题——必须加快提升城镇化质量。

城镇化是扩大内需的最大潜力,也是我国经济增长的巨大引擎。日前举行的中央经济工作会议指出,“要把有序推进农业转移人口市民化作为重要任务抓实抓好”,“要围绕提高城镇化质量,因势利导、趋利避害,积极引导城镇化健康发展”。这一表述的显性含义是通过农民职业特征的转变,使农民尽快融入城市,完成从农民到市民生活水平与自我认知的变化。其隐含的真正意义则在于,要打破制约我国经济持续健康发展的城乡二元结构,建立有利于经济社会全面发展的城乡一体化新型结构。

从宏观层面讲,提升城镇化质量至少需要做好3方面工作。

其一,推进户籍制度改革。由于户籍制度以及捆绑在户籍制度上的养老、教育、医疗、住房等一系列二元化标准,很多农民工难以在城市安居乐业。为解决此问题,2009年底,中央经济工作会议在部署2010年经济工作的主要任务时明确提出,要把解决符合条件的农业转移人口逐步在城镇就业和落户作为推进城镇化的重要任务,放宽中小城市和城镇户籍限制。此后的3年间,各地频频出台政策,寻求户籍破冰之道。2012年2月,《国务院办公厅关于积极稳妥推进户籍管理制度改革的通知》发布,提出要分类明确户口迁移政策;放开地级市户籍,清理造成暂住人口学习、工作、生活不便的有关政策措施;今后出台有关就业、义务教育、技能培训等政策措施,不要与户口性质挂钩。近日召开的全国政法工作电视电话会议提出,2013年,我国将统筹考虑各地经济社

会发展水平和城市综合承载能力,区别情况、积极作为,稳妥有序推进户籍制度改革。可以看到,户籍制度以及一系列与之相关的制度创新正在稳步推进,农民工市民化的进程正在不断加快,这也是提升城镇化质量所必需的制度公平。

其二,推进土地制度改革。我国上一次修订土地管理法是在2004年,其中提出“国家为了公共利益的需要,可以依法对土地实行征收或者征用并给予补偿”。然而,频频被出现的强制拆迁事件告诉我们,从根本上维护农民土地权益仍需深入做好工作。强拆问题暴露的不仅仅是补偿标准不够高,还包括公益征地的范围界定不明晰导致征地行为缺乏约束、征地过程中农民的话语权不够等。可喜的是,2012年12月24日提请十一届全国人大常委会第三十次会议审议的土地管理法修正案草案明确了征收农民集体所有土地时“公平补偿”的基本原则,删

除了“按照被征收土地的原用途补偿”和“30倍补偿上限”等内容。可见,我国正在从法律方面努力保障农民在征地中享有更大权利,增加他们的议价话语权,以实现十八大报告中“提高农民在土地增值收益中的分配比例”的要求。这意味着土地制度改革的重点在于维护农民土地的合法权益,这也是提升城镇化质量所必需的待遇公平。

其三,重构城乡空间布局。近年来,随着城镇化进程的明显加快,城市出现“超载”,交通、就业、安全等压力明显增大。解决这些问题的根本在于重构城乡空间布局。一方面,要通过继续发展大城市,辐射发展小城市,大力发展新城镇,着力发展新农村实现产业的梯度转移,以就业带动人口反向流动;另一方面,要通过合理的空间布局提升大中型城市的承载能力,缓解农民工市民化所带来的社会问题。这也是提升城镇化质量所必需的结构公平。