



增粮·增收·增信心

国务院发展研究中心副主任 韩俊



新的一年农业农村形势会“好上加好”，亿万农民的“致富梦”也渐行渐近。

“民以食为天”。2012年，在全球粮食因灾减产、国际农产品市场大幅波动以及宏观经济形势复杂严峻的背景下，我国农业农村经济发展持续向好，在高起点上再创佳绩。粮食生产实现“九连增”，棉油糖、果菜茶、肉蛋奶等主要农产品全线飘红。农民增收实现“九连快”，增幅连续3年超过城镇居民收入增幅。现代农业建设取得新进展，农业发展方式加快转变。农业农村的好形势成为经济社会发展“稳”的基础、“进”的亮点。

2013年是贯彻落实党的十八大精神的开局之年，“稳中求进、扎实开局”，首先要稳住农业。要牢牢把握加快发展现代农业的重大任务，以确保国家粮食安全和重要农产品有效供给、促进农民持续较快增收为核心目标，以推进农业经营体制机制创新为动力，着力强化政策、科技、设施、装备、人才和体制支撑，惠农强农富农政策力度不减，深化农村改革步伐不停，推动城乡发展一体化步伐不减，继续巩固发展“三农”大好形势，为经济社会发展提供有力支撑。

相信，新的一年农业农村形势会“好上加好”，亿万农民的“致富梦”也渐行渐近。

九连增

2012年，中国粮食总产量为58957万吨，比2011年增产1836万吨，增加3.2%，实现连续九年增产，为CPI保持基本稳定打下坚实的基础。

这是2012年10月13日，收割机在黑龙江省八五六农场的稻田里作业。

新华社记者 王建威摄

2012年粮食生产实现了“九连增”。粮食进口也出现明显增幅，1月至10月我国进口小麦、玉米、大米三种粮食产品比上一年同期增加929万吨。如何看待这一现象？

中国人有能力养活自己

——访农业部总经济师毕美家

本报记者 乔金亮

立足我国资源

必须立足我国资源条件，科学确立确保国家粮食安全的目标，保底线、保基本、保重点，确保粮食(含大豆)自给率保持在90%以上。

“我国有60%的人吃大米、40%的人吃面食，目前我国谷物自给率在95%以上，稻谷、小麦口粮产需平衡。我们完全有能力确保国家粮食安全，实现粮食总量基本平衡。”农业部总经济师毕美家告诉记者，加入WTO以后，需要利用国内外两个市场、两种资源来调剂余缺。就进口总量来看，玉米、小麦、大米这三种粮食的进口量占国内生产量的比重不足2%。从需求来看，主要是为了满足工业和饲料用粮等多样化的消费需求。

进口粮食也有价格因素。例如国外大豆有价格优势，据统计，国外进口大豆运到我国山东青岛港的价格，每斤比国内便宜2角钱。所以我国的大豆进口相对多一些。今后，随着国家经济社会的发展，我国还会

利用国内外两种资源适量进口一些粮食。

毕美家说，今后必须立足我国资源条件，科学确立确保国家粮食安全的目标，保底线、保基本、保重点。保底线，确保粮食(含大豆)自给率保持在90%以上；保基本，确保稻谷、小麦完全自给；保重点，确保玉米基本自给，力争自给率95%以上。

数据显示，2012年1月至10月我国玉米净进口386万吨，比上年同期增加6.04倍。玉米作为重要的饲料作物、工业原料，随着养殖业和深加工的发展，其用量快速增长。毕美家说，我国玉米单产水平相对较低，只要依靠科技、大力改善生产条件，确保95%的自给率是可以做到的。

重在提高单产

今后我国粮食增产将主要依靠科技提高单产，要改善基本设施条件，挖掘科技增产潜力，走内涵式发展的道路。

“单纯依靠扩大面积来提高产量的空间已经非常有限。当前城市化率已经超过了50%，城市化率继续提高还要占用土地。据测算，城镇化率每提高1个百分点，将占用耕地约600万亩。”毕美家表示，今后将主要依靠科技提高单产，要改善基本设施条件，挖掘科技增产潜力，走内涵式发展的道路。

单产的潜力来自两个方面，一是基本设施条件改善有增长潜力。目前我们国家70%左右是中低产田，这些中低产田通过改造，单产可以提高20%以上。二是，科技增产潜力大，这是主要着力点。

加强高标准农田和现代装备建设，夯实新一轮粮食增长基础。建设一批旱涝保收高标准农田。重点改

造东北黑土地、提升黄淮海盐碱地、改良南方的红黄壤农地，打造我国三大粮食生产骨干区域，促进农机、农艺、信息的深度融合，用信息化改造传统农业，用信息化武装现代农机，推动实现农机智能化、农艺精准化。

创新科技推广平台，增强新一轮粮食增长驱动力。粮食生产每上一个台阶，都与技术进步密切相关。要深入推进高产创建，大面积开展粮食增产模式攻关，集中力量攻克薄弱环节，突破技术瓶颈，组装配套形成区域性、标准化的高产高效模式。深入推进高产创建，在粮食生产优势产区实行整建制、大规模推广应用，辐射带动更大范围增产。

构建增产“助推器”

推进主体功能区建设，建设新一轮粮食增产主力军。着力完善扶持政策，构建新一轮粮食增长“助推器”。

我国粮食生产在高度重视基本设施改善和创新能力提升的前提下，还要夯实粮食生产微观基础，培育新一轮粮食增长“骨干队伍”。南方地区50亩以上、北方地区100亩以上就是适度规模经营，要多发展一些这样的大户。还要扶持一批种粮合作社，打造一批家庭农场，建立一批专业化的服务队伍，发展有中国特色的适度规模经营新模式。

推进主体功能区建设，建设新一轮粮食增产主力军。我们在13个粮食主产区划定一批粮食主产市、主产区，打造一批能够提供稳定粮源的国家队。重点抓好产量超100亿斤的大市和产量超10亿斤的大县，在粮食主销区和产销平衡区也划定一批粮食主产县市和主产乡镇，使之成为区域平衡的生力军。重点关注西北、西南地区通过发展旱作农业来提高

粮食产量的县市和乡镇，同时建立利益补偿机制，使之成为下一轮粮食增产的中坚力量。

着力完善扶持政策，构建新一轮粮食增长“助推器”。稳步提高稻谷、小麦最低收购价，完善玉米、大豆临时收储政策，稳定扩大“四补贴”政策规模，开辟新增补贴项目，重点向种粮大户和农民专业合作社倾斜，重点向防灾减灾增产的关键技术倾斜，稳定和加大产粮大县财政奖补力度。

对于有着13亿多人口的中国来说，吃饭问题无论何时都是头等大事，要把饭碗牢牢端在自己手中。毕美家表示，“这就要求我们必须坚持不懈地加强农业综合生产能力建设，对重要农产品品种进行战略平衡，着力强化农产品市场调控，切实保障重要农产品有效供给”。

60万亿元

乡镇企业平稳发展

本报讯 记者杜芳近日从全国乡镇企业与农产品加工工作会议上获悉：2012年全国乡镇企业在调整中取得平稳发展，预计全年总产值达到60万亿元，比上年增长9%以上，新增就业人数超过200万人。同时，乡镇企业向“农”字号产业回归趋势明显，乡镇企业总产值中，农产品加工业和以休闲农业为主的第三产业分别占到四分之一。

点评：近些年，乡镇企业面临的环境虽然发生了深刻变化，但是其与“三农”天然内在的联系没有变，对县域经济、对城镇化建设发挥的不可替代的支撑作用没有变，仍然是推进农村二三产业发展的主力军。

新时期乡镇企业要继续坚持以服务“三农”为出发点和落脚点，以转变经济发展方式为主线，着力推动产业结构调整向特色优势型转变，增长方式向集约内涵型和创新驱动型转变，发展模式向环境友好型和资源节约型转变。

15万亿元

农产品加工业高速增长

本报讯 记者杜芳近日从农业部乡镇企业局获悉：2012年农产品加工业继续高速增长，预计全年规模以上农产品加工企业实现总产值达到15万亿元，增长19%，与农业产值之比达到1.9：1，比上年提高0.1个百分点。农产品产地初加工补助项目在12个省区实施，实现了奖补设施当年建设、当年使用、当年见效，受到农民的广泛欢迎。主食加工业提升行动在4省区启动试点，现代主食消费理念和主食加工业发展氛围正在形成。行业领军企业实力不断增强，在1253家农业产业化国家重点龙头企业中农产品加工企业占比超过95%。

点评：农产品加工业一头连着农业和农民、一头连着工业和市民，产业关联度高、行业覆盖面广、增值潜力大，是满足居民食物消费和安全的重要保障。要大力发展农产品加工业，引导农民按照市场和加工的需求，组织生产和经营，推进农业生产的专业化、标准化、规模化和集约化；要为农业注入科技、人才等要素，提升现代农业的发展水平；要延长农业产业链、就业链和效益链，促进产加销一体化经营。

10亿千瓦

我国农机制造全球第一

本报讯 记者徐晋近日从全国农业机械化工作会议上获悉：2012年全国农机总动力迈上10亿千瓦台阶，预计达到10.2亿千瓦，同比增长4.3%。全国耕种收综合机械化水平预计达到57%，同比提高2.2个百分点。全国农机合作社数量超过3.1万个，同比增加10%以上。农机工业产值预计达到3100亿元，我国成为全球第一农机制造大国。农业部副部长张桃林表示，到2020年将耕种收机械化水平提高到70%，基本实现农业机械化。此外，2012年中央财政农机购置补贴资金规模首次突破200亿元，达到215亿元。

点评：我国成为全球第一农机制造大国，成绩固然不易，但也要看到我国农机工业的技术自主创新能力弱，很多农机产品质量不稳定、可靠性不高等问题。如何扭转这种局面，是农机工业发展面临的严峻挑战。必须以农机合作社和农机企业为抓手，加快完善以企业为主体、产业需求为导向，生产制造、教学科研、推广使用等密切结合的农机化科技创新体系，培育一批具有国际竞争能力的科技型企业集团。

农民培训也要改革创新

孙世芳

粮食实现“九连增”，农业科技功不可没，新技术如何传递到农民手里，农民培训是主要手段之一。我们一定要清醒看到，农民培训的内容和方式还比较落后，离现实要求还有不小的差距。

当前，各地正抓紧农闲时节对农民进行培训，采取现场培训、举办培训班、发放“明白纸”等多种形式向农民传播新知识、新技术。

粮食实现“九连增”，农业科技功不可没，新技术如何传递到农民手里，农民培训是主要手段之一。我们一定要清醒看到，农民培训的内容和方式还比较落后，突出表现为：

一是重“生产”、轻“生活”。对于新品种、新肥料、新农药等培训得比较多，但对于农民日常生活中的健康、卫生、安全等知识培训较少。全面建成小康社会，重点和难点在农村，农民是新农村建设的主体，没有高素质的农民难以建成现代化的新农村。因此，不仅要重视对于农民“生产”方面的培训，也要重视对于农民“生活”以及“生态”知识的培训。

二是重“高产、高效”技术，轻“食品安全”技术的培训。在农产品短缺时期，农业所追求的目标就是“高产”。随着粮食产量的大幅度提升，人们开始更加关注“高效”，并形成一系列高效农业生产技术，对优化农业产业结构发挥了巨大作

用。现在，消费者的食品安全意识不断增强，而在农业生产领域，食品安全的意识还比较淡漠。除了加强监管之外，还需要加强相关培训，增强农民的食品安全意识，从源头上下功夫。

三是重“一般”培训、轻“专业”培训。农民培训有特殊性，特别在城乡发展一体化进程不断加快的今天，一般的农民培训，已不能满足农民的需要。在培训现场，参加培训的往往是一帮“老头、老太太”，出现这种情况，一个重要原因，就是培训的针对性不强。因此，要转变培训方式，把课堂搬到田间地头、搬到大棚，带着问题去培训。同时，加大对村干部、村科技示范户、村经纪人的专业培训。今年，农业部在全国选择100个试点县，对新型职业农民进行培训，势必会产生良好的培训效果。

农民培训不仅要求实、更要求新，只有不断改进培训内容，创新培训方式，才能取得实实在在的效果。



2013年——

农业农村工作重点

(一)继续抓好农业生产，稳定发展粮食等重要农产品生产，加强以农田水利为重点的农业基础设施建设，强化农业科技支撑，发挥市场对农业生产带动作用。

(二)继续发展农村公共事业，加强农村基础设施建设和农村社会事业发展。

(三)继续深化农村改革，积极创新农业生产经营体制，稳步推进集体产权制度改革，加快推进其他各项改革。

(四)继续加强和创新农村社会管理。强化以党组织为核心的农村基层组织，强化农村基层民主管理，强化农村社会公共安全保障。