

湖北襄阳市城市总体规划获批

实行城乡统一规划管理 构建现代化区域中心城市

本报湖北襄阳1月7日电 记者魏劲松、通讯员杨戈报道：《国务院办公厅关于批准襄阳市城市总体规划的通知》日前发布。《通知》称，国务院原则同意修订后的《襄阳市城市总体规划(2011-2020年)》。在《总体规划》确定的3673平方公里的城市规划区内，实行城乡统一规划管理。到2020年，襄阳市中心城区城市人口控制在170万人以内，城市建设用地控制在153平方公里以内。

省域副中心城市，现代化区域中心城市，产业襄阳、都市襄阳、文化襄阳、绿色襄阳——去年湖北省第十次党代会把打造“两个中心”、建设“四个襄阳”提升到全省战略高度。

“打造省域副中心城市需要襄阳在全省

经济格局中勇挑重担，推进万亿元工业强市建设；构建现代化区域中心城市，向西北跨省拓展和辐射，以工业化、城镇化、信息化、国际化推进现代化进程。”湖北省委常委、襄阳市委书记范锐平告诉记者，襄阳通过加强顶层设计引领科学发展，先后聘请国内外一流专家，完成“四个襄阳”发展战略规划、11个新区规划和34个专项规划，初步形成了比较完整的规划体系。

打造“两个中心”，产业是核心支撑。襄阳市明确提出了“一个龙头(汽车产业)，六大支柱(新能源汽车、新能源新材料、装备制造、生物医药、电子信息、农产品加工)”的发展格局。2012年，农产品加工、电子信息、装备制造、医药化工、新能源新材料、新能源汽车等产业均保持30%以上的增幅，新能源汽

车成倍增长，电子信息产业突破性发展，新能源新材料成长为百亿元产业，形成了“两个千亿元、四个百亿元”产业发展的格局。

地处中部地区的襄阳，靠什么聚集发展要素？襄阳市市长别必雄有个观点：“优良的环境是城市最大的资源。”襄阳市大刀阔斧地改革，市级只保留行政审批类102项、管理服务类153项，比此前减少了一半。一系列优化发展环境的出台，使尊商、亲商、爱商文化成为襄阳文化新时尚。2012年，全市工业企业达到9005家，净增1000家；规模以上企业达到1273家，净增168家。

一江碧水穿城过，十里青山半入城。襄阳坚持绿色发展理念，并以此作为城市发展的灵魂，以创建国家创新型试点城市和国家可持续实验区为抓手，以规划引领绿色经

济，严格实行企业进驻环评“一票否决”制，大力发展新能源新材料、新能源汽车、电子信息等产业，使这座城市绿意更浓。目前，全市污水处理率达到81.4%，城区环境空气质量优良天数逐年攀升，汉江水质常年保持二类水质，成为内陆地区大江大河中水质最好的河流之一。

根据“文化襄阳”发展路线图，到“十二五”末期，该市文化产业增加值可达240亿元，约占GDP的6%。

都市襄阳建设，以建设城区新城为抓手，将其定位为服务于现代化区域中心城市的行政中心、金融中心。远期规划175平方公里，“十二五”期间规划50平方公里。目前已经启动了主城区六大片区29个“两改”项目、8个城市综合体建设。

区域播报

建设鄱阳湖生态经济区

江西深入实施国家战略

本报讯 记者赖永峰、通讯员陈明喜日前从江西省经济工作会议获悉：据估算，2012年江西省国内生产总值达12850亿元，同比增长10.7%；地方财政收入同比增长26.3%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均同比增长13%。2013年，预计全省国内生产总值同比增长10%以上；固定资产投资同比增长20%以上；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均同比增长12%以上。

据了解，江西2013年经济工作将深入实施促进中部地区崛起、鄱阳湖生态经济区和赣南等原中央苏区振兴发展三大国家战略，深化改革开放，强化创新驱动，优化生态环境，保障改善民生，同步推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，不断提高经济增长质量和效益。在保障和改善民生方面，江西将筹集财政性资金700亿元，集中办好涉及群众切身利益的76件实事。

支援京津唐发展

山西电网完成外送电计划

本报讯 记者刘存瑞、李哲、通讯员张一龙报道：截至2012年12月31日，山西电网2012年完成外送电量283.1亿千瓦时，圆满完成外送电计划。其中，通过特高压交流试验示范工程向华中输电102.7亿千瓦时，同比增长87.8%；通过500千伏系统向京津唐、河北南网送电180.4亿千瓦时，同比增长24.5%。

2012年，山西电网外送电交易实现两大突破，一是首次与河北南网和京津唐电网开展短时电力支援交易，全年短时电力支援河北南网和京津唐电量30.7亿千瓦时，为山西省拓展外送空间积累了宝贵经验；二是山西电网外送电量首次突破亿千瓦时。山西电网电力外送，有效缓解了受端电网的电力紧张局面，为当地经济社会发展做出了积极贡献。

计划投资22亿元

共建文化科技产业基地

本报讯 记者李琛奇报道：甘肃嘉峪关市与深圳华强文化科技集团股份有限公司日前在兰州签约，合作建设嘉峪关华强文化科技产业基地项目。

该项目计划投资约22亿元，主要建设华强方特欢乐世界文化主题公园、方特游乐园、欢乐水世界、动漫城、动漫设计影视基地等内容。项目建设期限2年。

据介绍，项目建成后预计每年接待游客200万人次，安排就业2000人以上，对加快文化保护传承与创新展示示范区建设，增强嘉峪关市在周边地区的经济辐射力和影响力，提升甘肃文化产业发展水平和文化软实力具有重要意义。

借区位优势

德阳装备制造上新台阶

本报讯 记者钟华林、刘畅报道：四川省德阳市日前正式被中国设备管理协会授予“中国重大技术装备制造基地”称号，这是目前全国唯一被授予该称号的城市，这也标志着德阳装备制造业发展迈上了新的台阶。

据了解，目前全国60%以上的核电产品、50%以上的电站铸锻件、40%的水电机组、30%以上的火电机组和汽轮机、16%以上的风电设备由德阳制造，该市发电设备产量连续多年位居世界第一，石油钻机出口量居国内第一。德阳市先后被命名为联合国“清洁技术与新能源装备制造国际示范城市”、“国家首批新型工业化产业示范基地”和“国家科技兴贸创新基地”。

德阳重装工业基地的建设并非一夕之功。早在“一五”和“三线建设”时期，国家就投入巨资先后建成了二重、东电和东汽等一批国有大型骨干企业，奠定了德阳重大技术装备制造业的坚实基础。

经过40多年的发展，尤其是“十一五”时期年均30%的快速增长，德阳重装基地已经形成产业规模较大、技术装备较先进、研制水平较领先、配套体系较完善的装备制造工业体系。在二重、东电、东汽等龙头企业的带动下，一批为其紧密配套的中小企业应运而生。此外，通过不断提高以高效清洁发电、大型石化、大型钻采等成套设备为代表的装备研发制造能力和零部件加工配套能力，德阳集中度较高的现代装备制造产业体系已建成。

从区位优势来看，目前德阳重装基地已形成了以成绵高速、大件路、宝成铁路为依托，建成了面积87.1平方公里的装备制造产业聚集区。区内集中了1470余家装备制造企业，其中主营收入上两千万的企业有339家、上亿元的98家。截至2011年末，该市规模以上装备制造企业已实现工业总产值1018亿元，占全市工业比重46.3%，德阳千亿元重装产业集群初具规模。

本版编辑 齐彦洵 喻 剑

瞭望台

长三角：条条大路通上海

本报记者 吴凯 李治国



崇启大桥

最新统计数据显示，崇启大桥通车一年来，总车流量为2514864车次。2012年前三季度，启东接待游客167.05万人次，同比增长13.18%，实现旅游总收入17.84亿元，增长15.66%。

正是看到了打破天然屏障的巨大优势，长三角铁路、公路建设迎来新一轮建设期：上海至南通的沪通铁路已获国家发改委正式批准立项，建成后，南通至上海车程将缩短到1个小时；苏州连接上海地铁的S1线昆山花桥段也将由规划变成现实。铁路、地铁之外，公路、桥梁建设更为迅猛，浙江境内的杭长高速全线通车，宁波象山港大桥正式通车，江苏两座长江大桥——泰州长江大桥和南京长江四桥也建成通车。这些公路、桥梁的建成通车直接为即将到来的春节假期群众出行带来了便捷，更为未来长三角区域一体化进程的推进打下坚实基础。

△ 一年多前，连接上海崇明和江苏启东的崇启大桥正式通车。

△ 启东到上海直线距离只有50公里，然而上世纪90年代，从启东坐船到黄浦江要7个多小时。

△ 崇启大桥以及长江隧桥开通之后，从启东到上海浦东只要半小时。启东人不无兴奋地说：“启东直接从接轨上海变成了融入上海。”

国家发改委长三角区域规划综合组成员、上海社会科学院城市与人口发展研究所所长郁洪胜告诉记者，新世纪以来，长三角各地越来越意识到交通一体化的重要性。以象山港大桥为例，大桥通车后，直接让象山融入“上海三小时经济圈”，这将极大助力于宁波—舟山港口群的集疏运体系建设，使其成为国际级的航运枢纽。

“条条大路通上海”，这让上海的平台作用更为突出，让上海成为长三角乃至全国各地前来招商引资、产品推荐、展示形象的重要城市之一。比如，2012年10月，来自新疆318家企业的1179种名特优农产品在上海集中展示，2012年12月，哈尔滨近百家农产品龙头企业汇聚上海，举办哈尔滨绿色农产品展销会。2012年全年来上海招商引资的省市更是络绎不绝。

去年11月，山东滨州在上海举办招商会，滨州副市长王文禄告诉记者，对于长三角乃至全国来说，上海是一个资源汇聚的平台，在这里不仅能够展示形象、招商引资，还能够从这里走向世界，也能够让世界各国的朋友从这里走向内陆。可以说，上海不仅是一个平台，而且日益成为各地广交朋友的舞台。

△ 目前长三角已形成以上海、南京和杭州等16个城市为骨干的城市群，总体呈健康向上的发展态势。

△ 上海在区域经济发展中的功能演变，来源于自身的转型发展。

△ 上海正加快形成以服务经济为主的产业结构。

不少将总部设在上海的外资企业深刻地感受到了上海的转型变化，进行了主动选择。已经在江苏昆山建设3家工厂的德国福特就是如此，福特造纸亚洲区总裁刘明明告诉记者，将总部设在上海，将生产企业设在江苏昆山，一方面可以发挥上海信息、资金汇聚的优势，另一方面利用昆山邻近上海，人力土地成本相对较低的优势，可以最大限度地利用各类资源，促进企业发展。

长三角一体化需要长三角区域内各个省市的协调发展。在企业进行主动选择，加快在长三角资源配置之际，也时时会遇到各类制度层

面的硬约束。国家发展改革委地区经济司司长范恒山表示，目前长三角已形成以上海、南京和杭州等16个城市为骨干的城市群，总体呈健康向上的发展态势，但也有很多需要解决的问题，突出表现为：长三角各城市虽然形成了比较完备的功能体系，但在大而全的模式下，许多城市产业结构类似、主体功能雷同，甚至城市框架、建筑风格等也大同小异，缺乏必要的分工，尤其是各个城市之间还缺乏体制与机制层面的深度合作。

有专家认为，随着经济全球化的加剧，体制与机制深度合作已成为区域一体化发展的客

当好开放领头羊

□ 罗守贵

都市圈是城市体系发展的高级阶段，中心城市的性质、规模和优势决定了都市圈的性质、规模和优势。

从产业分工角度看，改革开放以来，上海在长三角都市圈中的角色经历了三个阶段的变化。第一阶段：1990年之前的绝对垂直分工阶段。改革开放初期至1990年浦东开发开放之前，上海在整个长三角都市圈中居于绝对领导者地位。第二阶段：1990年至2000年之间的水平分工形成阶段。1990年浦东开发开放使长三角都市圈进入了一个新的阶段，上海在高速发展的同时带动了长三角其他城市共同快速发展。在这一阶段，境外直接投资(FDI)大量进入，跨国公司在整个长三角的产业布局全面展开。第三阶段：

本世纪初以来重塑垂直分工阶段。进入新世纪以来，上海加快了具有区域辐射功能的现代服务业的发展。与此同时，上海吸引了大量的跨国公司地区总部或研发总部，引进和培养了大量的先进技术和人才，其在全球范围内配置资源的能力正在显现。

从长三角经济国际化进程看，上海作为中心城市应在以下两个方面起带头作用：一方面是在国际市场的开拓方面起带头作用。未来30年，长三角的对外开放将表现为双向特征，即企业走出去的比例将迅速提高。上海作为都市圈中心城市要通过大力发展外向型的生产服务业支撑都市圈的企业走出国门，从而成为企业走向国际市场的枢纽

港；另一方面是在引进国际高级生产要素方面起带头作用。国际高级生产要素包括顶尖的国际化人才、尖端科学技术、具有国际化视野的智库、国际综合和专业信息集散的机构和载体等等。对于长三角都市圈而言，中心城市上海必须承担起这一使命，即通过集聚上述高级生产要素来服务整个都市圈的发展。

上海作为都市圈中心城市目前还难以达到整个都市圈的要求，但我们不能操之过急。上海在产业转型中正在努力练内功。

(作者系上海交通大学安泰经济与管理学院教授、上海软科学基地知识竞争力与区域发展研究中心主任)