

盘点  
2012

## 政策保障民生梦圆

——2012年我国民生改善十大亮点

1 就业形势：  
多渠道谋拓展

2012年,面对复杂多变的经济环境,全国就业形势总体平稳。据人力资源和社会保障部统计,2012年前11个月,全国城镇新增就业1202万人,失业人员再就业525万人,困难人员实现就业167万人。2012年,大学生就业矛盾依然存在,但高校毕业生就业机制有所变化,不少应届毕业生进入劳动力市场求职。人力资源和社会保障部不断落实和完善扶持高校毕业生就业创业的政策,多渠道拓展高校毕业生就业领域,广泛开展公共就业人才服务进校园活动,加强对离校未就业高校毕业生的实名制就业服务。

从2012年行业就业形势来看,制造业用人需求在下降,而高新技术产业、服务业用人需求在上升,第三产业是吸纳就业的主力军。



2012年10月27日,杭州市2013届高校毕业生招聘大会举行。新华社记者 鞠焕宗摄

2 自主创业：  
观念转环境优

2012年,我国就业结构进一步优化,二、三产业就业人员比重上升。各地将鼓励创业纳入就业方针,引导劳动者转变就业观念,鼓励多渠道多形式就业,尤其鼓励以创业带动就业。同时,国家出台了一系列政策措施,从财政、货币、产业结构等多方面对小微企业发展予以扶持,小微企业创业环境进一步优化。数据显示,目前全国范围内工商注册登记的小微企业占全部注册企业总数的90%以上。

大力弘扬创业精神,使更多的劳动者成为创业者,以创业带动就业,是促进就业的一项战略任务。要进一步完善鼓励自主创业、自谋职业的政策体系,加强创业观念教育和培训,增强创业能力,提高创业成功率。



2012年12月27日,观众在大学生科技创新创业成果交流会上体验节能赛车。董金林摄(新华社发)

3 农民收入：  
增速快于城镇

国家统计局发布的数据显示,2012年前三季度,我国城乡居民收入保持两位数增长,名义工资增幅在12%以上。同时,农村居民人均现金收入6778元,实际增长12.3%,农民收入增速快于城镇居民。农民增收明显加快,得益于主要农产品产量增、价格好,农民家庭经营收入稳步增长;农民外出务工人数增、工资涨,农民工资性收入快速增长;强农惠农富农政策力度大、含金量高,农民转移性收入持续增长;农村改革深入推进,农民财产性收入增加。

2012年,我国工资收入分配制度改革稳步推进,23个省份调整了最低工资标准;企业最低工资标准正常调整机制普遍建立,5年来全国最低工资标准年均增幅12.6%。



2012年12月12日,呼和浩特金河镇舍必崖村农民张月娥在自家大棚里忙碌。新华社记者 任军川摄

4 医疗改革：  
取得明显成效

截至目前,我国城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗参保人数超过13亿,参保覆盖率超过95%。各级政府对新农村的补助标准提高到每人每年240元,农民个人缴纳50元,人均筹资标准达到290元。2012年8月底,国家进一步从城镇居民医保基金、新型农村合作医疗基金中划出大病保险资金。如今,覆盖城乡居民的医疗卫生服务体系在我国初步建立,真正实现了慢病能防、大病能治,城乡居民看病就医有保障。

目前,基本药物制度正向村卫生室和非政府办基层医疗卫生机构延伸。18个省份311个县(市)开展了公立医院改革试点,中央财政按每县(市)300万元的标准安排补助资金。



2012年5月8日,患者在吉林省长春市中医院内办理就诊的相关事宜。新华社记者 林宏摄

2012年,在国际金融危机艰难的环境中,我国民生改善多项政策措施及时有效实施,百姓的“幸福指数”持续提高:就业持续稳定,养老保险体系逐渐完善,500万套保障房提前完成……这一年,改善民生的亮点很多,难点仍在。

新的一年,让更多难点转化为亮点,既是党和政府工作的方向,也是人民群众的期望和奋斗目标。“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”,越来越多的梦想将一一实现。



2012年5月31日,广西隆福乡隆福电居家养老互助站,一个小孩从老人前跑过。新华社记者 黄孝邦摄

5 基础教育：  
走向均衡公平

2012年,随着一项项惠民政策的出台,一个个教育难题得到解决,我国基础教育发展正逐步迈向均衡与公平。

2012年9月,教育部与31个省市自治区和新疆生产建设兵团签署了义务教育均衡发展备忘录,构建起中央和地方协同推进的机制,明确了义务教育均衡发展的时间表、路线图、任务书。2012年8月30日,国务院转发教育部等部门的相关文件,要求各地在因地制宜前提下,原则上在2012年年底前出台关于进城务工人员随迁子女入学考试的方案。年底前,绝大部分省市区陆续出台异地高考具体方案,保障了进城务工人员随迁子女平等受教育的权利。



2012年9月5日,在福建晋江就读的重庆籍外来务工人员田伟(右)在回答问题。新华社记者 张国俊摄

6 教育投入：  
经费大幅增加

2012年,国家财政性教育经费支出占到全年GDP的4%。这也意味着,2012年,全国财政总收入的六分之一投入教育领域。教育经费占GDP的4%,是世界上衡量各国教育水平的基础线。有了经费的保障,2012年,更多的孩子能够吃上热气腾腾的营养餐,能坐上安全的校车,校舍能够得到改善,更多因贫失学的孩子能够重返校园。

2012年,国务院专门出台加大教育投入意见,以及统一内外资企业和个人教育附加、全面开征地方教育附加、从土地出让收益中按比例计提教育资金等政策。教育部还会同财政部、国家发改委成立4%办公室,加强对教育资金的统筹协调和督促检查,大幅度增加教育投入。



2012年11月15日,青海海南州幼儿园的孩子在绘画课上画画。吴刚摄(新华社发)

7 社会保障：  
异地接续提速

截至2012年底,全国养老床位达390万张,每千名老人拥有的养老床位达20.5张。国家为2011年12月31日前已经办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员再次提高基本养老金水平。

全国城乡居民基本养老保险制度已实现全覆盖,基本医疗保险也从制度上覆盖全民。2012年11月底,人力资源和社会保障部公开征求社会意见,拟规定我国城镇职工基本养老保险、新型农村社会养老保险、城镇居民社会养老保险,可跨地区互相衔接转换。



2012年12月11日,宁夏银川医保事务管理中心人员展示社保卡使用须知。新华社记者 王鹏摄

本版撰稿 陈郁 吴佳佳 韩秉志 亢舒  
本版编辑 王薇 马洪超 牛瑾

8 社会救助：  
体系初步建立

民政部公布的数据显示,目前我国共有城乡低保对象7443万人,约占全国总人口的5.5%,基本做到了应保尽保。

2012年,我国重特大疾病医疗救助开始试点,全国有70%的县(市、区)实行医疗救助“一站式”即时结算服务,30个省份建立临时救助制度,13个省份开展农村五保供养服务机构事业单位登记工作,农村五保集中供养和分散供养年标准分别达到3870元和2849元。同时,我国建立了流浪乞讨人员救助管理机构联席会议制度,全国普遍开展“接送流浪孩子回家”专项行动,基本实现了城市街面无流浪未成年人的目标。此外,自然灾害救助机制不断健全,受灾群众安置及时稳妥。



2012年12月26日,北京海淀区救助管理站工作人员整理救助者名单。新华社记者 何俊昌摄

9 养老保险：  
实现覆盖城乡

2012年9月底,全国所有县级行政区全部开展了新型农村和城镇居民社会养老保险工作,城乡居民参保总人数达4.49亿,1.24亿城乡老年居民按月领取养老金。这标志着我国已基本实现新型农村和城镇居民社会养老保险制度全覆盖,加上企业职工养老保险,覆盖我国城乡居民的社会养老保险体系基本建立。

制度全覆盖,意味着每一位城乡居民都可以根据自己的情况,在由职工养老、新农保、城居保三大养老保险构成的“制度组合”中对号入座,同时也为参保对象全覆盖,实现全民养老奠定基础。陕西省宝鸡市靖口镇是新农保的先期试点。2008年,当地农民人均纯收入不到1500元,参加新农保后当地老人每年多了660元。



2012年11月15日,老人在首届中国(浙江)国际老龄产业博览会上体验器械。龙巍摄(新华社发)

10 安居工程：  
保障房圆“家”梦

今年80岁的老人萧桂生2012年7月搬进了江西省九江市螺狮山附近的怡嘉苑保障房小区。2012年,像萧桂生老人一样,很多住房困难群众住进了保障房。这一年,国家继续加大保障性安居工程的建设力度,新开工建设770多万套各类保障房,基本建成590多万套,超额完成了年度目标任务,并从总体上保证了工程质量和分配公平。

保障房寄托了广大住房困难群众对住房条件改善的期盼。令人欣喜的是,2013年我国还将继续推进保障性安居工程的建设进程。在日前结束的全国住房和城乡建设工作会议上,住房和城乡建设部提出,2013年城镇保障性安居工程建设任务是基本建成460万套,新开工建设600万套。



2012年7月17日,一名市民带着孩子在天津市首批公租房项目内散步。新华社记者 岳月伟摄