

# 欧盟：新财政纪律开始执行

**编者按** 当世界经济带着诸多不确定因素步入2013年时，坚冰出现了融化的迹象，其中除了美国政府与国会在2012年最后一天就“财政悬崖”达成协议外，另一个引人关注的事件就是《欧洲经济货币联盟稳定、协调和治理公约》(又称“财政公约”)于2013年1月1日正式生效。去年3月举行的欧盟领导人峰会上正式签署了欧盟“财政公约”，规定成员国的结构性财政赤字如突破本国内生产总值的0.5%，须自动矫正，旨在加强欧盟财政纪律。这不仅有助于欧洲解决自身的政治经济难题，对全球经济治理也有着积极的意义，从而备受各国关注。

为使广大读者深入了解欧盟这项法规的实际作用和意义以及相关反应，本版今日刊出相关报道和评论，敬请关注。

## 德国 利好消息

**本报柏林电** 记者魏爱苗报道：德国联邦政府认为，由欧盟25个成员国签署的“财政公约”于2013年1月1日正式生效“是一个好消息”。政府发言人称，“财政公约是克服债务危机的主要基石”，因为它让这些国家长久地奉行“稳固的方针”，由此可以重新赢回市场的信任，并从根本上克服欧债危机。

德国媒体认为“财政公约”的核心是“债务刹车”。该公约规定成员国在一定的期限内必须大规模削减财政赤字。即使是为了促进经济发展，当年的财政赤字也不得超过国内生产总值的0.5%。专家认为，“财政公约”生效后欧盟将把更多的精力用在协调各成员国的经济政策上，以便提高竞争力并促进成员国的就业水平。



## 法国 审慎观望

**本报巴黎电** 记者胡博峰报道：欧盟“财政公约”在法国一直都有较大争议。首先，奥朗德在竞选总统期间曾承诺将就欧盟“财政公约”内容与德国总理默克尔重新谈判，同时反对旨在保证预算平衡的所谓“黄金法则”。但是，在法国最终通过的“财政公约”文本中，有争议的内容并未获修改。其次，部分左派人士此前强烈反对法国通过这项公约，他们认为这将导致政府紧缩政策制度化。

尽管这份公约最终在去年10月初的国民议会投票中以绝对多数票获得通过，但公约本身在法国并未引起太大反响。此间分析人士认为，公约对解决欧债危机的效用将在长期内才能够显现。而此间多数法国媒体对公约生效之后的效果也持审慎观望态度。

## 美国 乐见其成

**本报纽约电** 记者张伟报道：美国一直将欧洲主权债务危机作为威胁本国经济复苏的最大外部风险，美联储主席伯南克及政府高官曾多次对欧债危机不断恶化表示担忧。奥巴马政府也一直密切关注欧盟财政改革，对欧盟各国批准并实施欧盟“财政公约”持欢迎态度。但是，此间一些经济学家对

欧盟“财政公约”能否促进欧洲经济复苏持怀疑态度。曾准确预测2008年金融危机、有着“末日博士”之称的纽约大学商学院经济学教授鲁里埃·罗比尼声称，欧盟“财政公约”将加剧欧元区经济衰退。美银美林认为，欧洲经济今年有望保持稳定，但标准普尔则下调了欧元区GDP增长预测。

## 英国 集体失声

**本报伦敦电** 记者王传宝报道：由欧盟多数国家签署的“财政公约”于今年1月1日正式生效，英国作为拒绝签字方，其政府和舆论界对此保持沉默，集体失声。相反，近几天来，英国朝野就“脱欧”问题的争议出现了明显升温态势，支持者与反对者僵持不下。

卡梅伦首相曾威胁称，就脱欧问题举行全民公决。但是，由于英国与欧洲大陆存在着密切的贸易往来关系，英国工业联合会总干事约翰·克里德兰在元旦当天发表的新年致辞中称，英国工业联合会反对英国退出欧盟。

随着2013年1月1日的来临，《欧洲经济货币联盟稳定、协调与治理公约》(又被称作“财政公约”)正式生效。欧盟委员会去年12月21日发表公报称，“财政公约”已经获得欧元区12个成员国的批准。根据“财政公约”至少须获得欧元区12个成员国批准后才能生效的规定，“财政公约”按计划将在2013年新年伊始正式生效。

## 欧洲财政联盟 迈出重要一步

□ 严恒元

欧盟25个成员国(英国和捷克拒绝签署)在去年3月举行的欧盟领导人峰会上正式签署了欧盟“财政公约”，旨在加强欧盟财政纪律(包括自动惩罚机制、加强预算监督等)并确保财政预算平衡，并且提出了欧元区成员国在经济政策及经济治理方面加强协调和趋同的意愿。“财政公约”规定，成员国的结构性财政赤字如突破本国内生产总值的0.5%，就必须自动予以矫正。欧盟最高法院欧洲法院有权监管成员国财政预算平衡的执行情况，并对结构性财政赤字超过本国内生产总值0.5%的成员国予以处罚，罚金最高限额一般不会超过该国国内生产总值的0.1%，所罚款项直接缴交欧元区永久性救助机制——欧洲稳定机制使用。“财政公约”要求成员国必须在公约生效后的一年内(即在2014年1月1日之前)将预算平衡的规定写入本国宪法或同等法律之中，以期通过法律手段促使成员国承诺维持财政预算平衡。“财政公约”特别强调欧盟授权欧洲法院监管成员国预算平衡执行情况是符合欧盟条约规定的。这不仅使“财政公约”提出的改革措施具有更强的法律约束力，而且也让欧洲法院等欧盟机构获得更大授权以监督落实这些改革措施。

欧盟领导人普遍认为，“财政公约”生效必将产生重大而深远的影响，短期内有助于恢复市场对欧盟的信心，长期则有利于加强欧盟财政一体化和防止主权债务危机重演。同样，“财政公约”生效意味着欧盟成员国在实现财政预算平衡方面要承担起更多的责任，欧洲法院等欧盟机构对欧元区成员国实现平衡预算能够实施更有效的监管。“财政公约”正式生效是欧洲一体化进程中的一个重要里程碑，是走向欧洲财政联盟的第一步，将为建立欧洲经济与货币联盟打下基础。

相比之下，欧洲部分政经分析人士对“财政公约”影响的想法就不像欧盟领导人这样乐观。他们认为，“财政公约”虽是欧盟走向财政联盟的必要条件，但不是充分条件。欧盟成员国现行的公共财政状况是不可持续的，需要大幅度调整。“财政公约”虽有助于缓解欧债危机，但却不能彻底有效解决欧债危机，因为欧债危机的解决在很大程度上取决于欧元区重债国能否恢复经济增长和提高竞争力。此外，欧元区要想实现财政联盟需要更多的政治共识，而欧元区领导人却缺少这方面的政治意愿。因此，“财政公约”虽朝着建立财政联盟方向迈出了重要一步，但欧盟要想实现真正的财政联盟仍有很长的路要走。

## 沙特 2013 年财政 预算再创新高

**本报利雅得电** 记者王俊鹏报道：沙特政府日前公布了2013年财政预算，计划财政支出8200亿里亚尔(约合2187亿美元)，财政收入8290亿里亚尔(约合2211亿美元)，成为沙特有史以来最庞大的财政预算。

教育和医疗仍然是沙特政府的重点支出领域。其中，教育培训支出预算高达2040亿里亚尔(约合544亿美元)，医疗卫生支出预算1000亿里亚尔(约合267亿美元)，比上一年度支出分别增长20.7%和15.6%。此外，交通运输支出预算650亿里亚尔，与上一年度的350亿里亚尔相比增幅高达85%以上；水利、工业和农业基础设施建设支出预算570亿里亚尔，基本与2012年保持一致；市政服务支出预算360亿里亚尔，同比增长24%。

沙特政府希望利用高额财政支出加大基础设施建设力度，尤其是加大在人力资源和医疗卫生方面的投入，提高沙特青年的教育水平和职业技能。



1月5日，世界上最大的橡皮鸭驶入澳大利亚悉尼情人港，正式亮相“2013悉尼节”的开幕庆典。

自2007年以来，这只巨大的黄色鸭子已经造访过世界各地的12座城市。据悉，橡皮鸭将停留在悉尼情人港供游客观赏，直至1月23日悉尼节闭幕。

(新华社发)



56.1

## 美非制造业活动指数连续扩张

**据新华社华盛顿电** (记者蒋旭峰 樊宇) 美国供应管理协会发布的报告显示，去年12月美国非制造业活动连续36个月扩张，且扩张步伐达到近一年来的高点。

数据显示，当月美国非制造业活动指数为56.1，高于去年11月的54.7，为去年2月以来的高点，显示非制造业活动扩张步伐加快。

从细项来看，当月美国共有13个非制造业行业出现扩张，包括农业、建筑业、林业和渔业等；但餐饮服务、批发等5个行业出现收缩。

非制造业提供约90%的美国非农就业岗位，非制造业的走势直接体现整体经济和劳动力市场的健康状况。2011年2月份，美国非制造业活动指数曾达到59.7的高点。

本版编辑 梁图强 廉丹 郝进

## 春节好礼

**厨房的革命 从此您的厨房不再杂乱无章 整体式厨房用品 亿家福 尊贵品味 健康环保 新颖实用 超值省心**

亿家福三合一礼包送您超值好礼  
礼包一 整体式厨房用品  
礼包二 整体式厨房用品  
礼包三 整体式厨房用品  
礼包四 整体式厨房用品  
礼包五 整体式厨房用品  
礼包六 整体式厨房用品  
礼包七 整体式厨房用品  
礼包八 整体式厨房用品  
礼包九 整体式厨房用品  
礼包十 整体式厨房用品

**原爆价**

**¥2990元**

本月15日前订货免邮送价值

940元精美青花瓷餐具一套

团购特惠：十套以上八折 一百套以上六折