

新书印象

转型发展正当时

——读《科学发展观丛书》

我国改革开放30多年来取得了巨大的成绩,经济迅速发展,人民生活水平也不断提高,但由于我国尚处于工业化中期,发展中不平衡、不协调、不可持续问题突出,还存在着不少制约科学发展的体制机制障碍。为此,党中央从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发,提出了科学发展观。这是我们党从历史和现实中得出的不可动摇的基本理论,也是我们党和国家必须长期坚持的指导思想。

在新的发展阶段,如何深入认识和学习科学发展观?如何在实践中正确贯彻落实科学发展观?由党建读物出版社出版的《科学发展观丛书》对此进行了解答。作为国家重点图书马列主义研究著作出版规划项目,《科学发展观丛书》从哲学的高度,以辩证唯物主义和历史唯物主义为基本原则,以学习贯彻科学发展观为主线,以县级以上领导干部的需求点为出发点,阐述学术观点,分析实践案例,提出政策建议,切实做到理论与实践相结合。在这套丛书中,包含《统筹城乡发展》、《统筹区域协调发展》、《统筹经济社会发展》、《统筹人与自然和谐发展》、《统筹国内发展和对外开放》、《构建社会主义和谐社会》、《学习型社会》、《资源节约与环境保护》、《中国特色社会主义文化建设》、《中国特色社会主义政治文明建设》等共10册书,从经济社会建设的各方面对科学发展观进行了阐述。无论是基层工作的实践者还是理论研究的工作者,以及普通读者,这套丛书都值得一读。(欧阳优)

城市是个“生命体”

——读《城市的崛起》

在我国城市化加速发展的今天,我们对于城市的认识是否足够?怎样把握城市的构成与运行?什么是城市化发展的最大制约?什么样的城市化模式才能适合我国的国情?未来城市化进程中要关注的重点是什么?这些都是致力于推动城市发展的学者与实践者们所关心的问题。对此,由中央文献出版社出版、中国农业大学经济管理学院兼职博士生导师刘志成和北京工商大学商学院物流管理系主任侯汉波所著的《城市的崛起——城市系统学与中国城市化》一书,力求从新的视角给出探索性的答案。

将城市看作一个“生命体”,是贯穿该书的一个灵魂。作者认为,城市也有智慧、有跳动的心脏、有骨骼肌体、有敏锐的神经,有着新陈代谢的更替演进过程。在此基础上,该书将城市系统相应地拆分为规划系统、产业系统、基础设施系统和公共服务系统,它们有机组成了“城市生命体”。该书还认为,单纯使用经济学、地理学、政治学、社会学、建筑学等力量对城市问题进行分析,所得到的“剖面图”纵然简洁,却未必能真正解决复杂的问题。为了能够比较准确地反映城市系统的构成和运行特点,该书尝试将复杂自适应系统理论应用于城市研究的框架中,提出了城市系统的7个基本概念,构建了城市系统论的基本理论框架。这为城市研究提供了一种有效的方法论,避免将分析简单化,避免只研究问题的投影和表象,而是从更完整、更系统的角度来认识城市。

此外,他山之石,可以攻玉。西方的英国、美国等发达国家,已经经历了数十年、乃至上百年的漫漫城市化历史长河。其间,既有成功的典范,也不乏失败的教训。该书放眼全球,回顾和展望了一些主要国家的城市化发展历程。(文明)

危机的前世今生

——读《危机预测与转化研究》

2008年爆发的国际金融危机,至今仍令人记忆犹新。这不仅因为此次金融危机是二战以来最为严重的金融危机,其席卷全球的程度之深令人感叹,同时也因为我们仍旧处在后危机时代,严格地说,这场危机并未完全过去。因此,如何有节有理地重新梳理一下这场危机的前因后果,分析一下在此之前的种种昭示迹象,对判断当下的经济形势,实在很有必要。有趣的是,国家信息中心的两位学者正在做这件事,他们将此次国际金融危机前后做的关于经济发展预测及对危机的分析文章集成册,定名为《危机预测与转化研究》,已经由经济科学出版社出版发行了。

众所周知,此次国际金融危机源自美国次贷危机,是经济全球化下的第一场金融危机,成因非常复杂。既是美国虚拟经济膨胀的必然结果,更是国际经济秩序与世界经济结构严重脱节的必然结果。两位学者对此进行了相应的阐述,但并没有拘泥于此。他们更多的是通过之前出现的一些经济变化现象进行大背景下的经济预测。此外,作者还就国际金融危机之时以及后危机时代的现实问题提出了相应的解决办法。此书分为4个部分:一是预测危机,二是应对危机,三是危机转化,四是对后危机时期相关问题研究。文章顺序主要按写作时间排列,这也同事后国内外经济形势变化的轨迹一致。作者出版此书的目的,正如其在序言中所说,如何提高预测的可靠性,政策的前瞻性,做到为之于未乱、治之于未乱乃至化危为机,是当代经济学者面临的重要课题。有兴趣的读者,不妨一读。(欧阳优)

本版编辑 欧阳优

邮箱: jjrbsj@sina.com

流通效率低下症结何在

本报记者 马志刚

特邀嘉宾

高铁生:中国市场学会理事长

蔡进:中国物流与采购联合会副会长

宋则:中国社科院财经战略研究院学术委员会副主任

财经沙龙

流通效率低下、费用畸高,一直是困扰我国经济持续健康发展的顽症。有统计说,中国的物流成本占GDP总量的比重几乎相当于欧美水平的2倍多。如果把这部分费用降下来,那对我国经济的带动力将是十分惊人的。多年来,为改变这个现状我们采取了很多措施,但效果都不是十分理想。最近,国务院常务会议又再次为降低物流费用制定了10项新规。

纲举目张才能事半功倍。长期困扰我们的流通效率低下症结到底何在?提高流通效率应采取什么举措?本期《财经沙龙》特邀3位在流通理论和实践领域都深有造诣的经济学家,带我们一起探讨流通领域存在的问题以及解决对策。

物流成本

蔡进:降低流通成本的核心问题是降低物流成本。降低物流成本的空间非常大。中国物流与采购联合会做过统计,2011年我国物流成本是8.4万亿元,占整个GDP的17.8%。2012年我国物流成本很有可能超过9万亿元,因为物流成本的增长速度高达11%以上。从2012年物流成本占GDP的比重看,仍然会回落到占18%的年代,而西方发达国家物流成本占GDP的比重也就是8%至10%,我国比它们高了大约一倍。这就意味着,与西方发达国家相比,我国的物流

匹配能力

高铁生:流通不畅而导致买难卖难时

在目前出口形势不利、投资增长空间有限的情况下,建立消费持续增长长效机制正当其时,建议——

三大机制突破消费增长瓶颈

刘刚

理论在线

消费增长是经济增长的原动力。近年来,内生性消费动力对经济的可持续发展显得尤为重要。继续刺激消费、建立消费持续增长长效机制,已成为今后我国经济发展的重要推动力。特别是在目前出口形势不利、投资已连续多年高速增长的情况下,建立消费持续增长长效机制正当其时。

从改革视角看,促进消费持续增长的长效机制,其核心是要实现消费内生和增量改革。启动消费需求的长效机制在于“内生驱动”而非“外生拉动”,惟有实现消费需求的内生增长,才能在长期内真正启动消费需求。同时,提升消费能力的过程不是孤立的,而是要在我国经济改革的总框架下来完成,在增量改革过程中提升消费能力是相对科学的,即促进消费持续增长是要建立在未来新制定和实施的改革政策措施之上,从未经济调整的增量部分入手,在不断调整和不断优化经济中的不合理问题过程中来实现的。

从战略创新视角看,建立消费持续增长长效机制,应从改善消费环境入手,逐步提升消费能力,同时通过优化消费市场供给产品结构,迎合居民消费需求层次变化,通过提高供给水平,进而扩大就业和提高居民收入,最终解决消费结构失衡问题。

具体来看,建立长效机制应重点做好以下几方面工作:

第一,建立合理的收入分配调整机制。居民收入提升是促进消费的基础,建立合理动态调整的收入分配机制尤为重要。首先,应尽可能缩小收入分配差距,提高初次分配中劳动报酬比重,努力扭转不同区域、行业及社会成员之间收入差距的扩大趋势,平衡不同区域、不同行业劳动者的工资水平,特别要加大向贫穷地区的财政转移支付力度。当前,特别要增强“控高、扩中、再分配调节力度,规范高收入群体的收入额度,扩大中等收入群体比重,较大幅度提高低收入群体和离退休人员的收入水平,实现各群体居民收入水平的基本公平。其次,建立工资与效益良性增长机制,逐步实现科学的居民收入水平提高与国民经济发展同步增长、劳动收益与劳动效率同比提高,建立起促进与保护居民财产收益不断

增长的机制,提高全民消费倾向。此外,还要制定工资集体协商机制,将最低工资增长机制纳入政府、工会和用人单位3方的管理职责中,以确保劳动报酬合理公平增长,并具有制度和组织保障。

第二,建立更加完备的民生保障与公共服务机制。建立民生保障与公共服务机制的重点是推进完善社会保障、医疗卫生和教育等制度改革,这也是减轻消费者后顾之忧、刺激消费的长效性工作。完善社保制度,就是要按照广覆盖、保基本、多层次、可持续发展的方针,全面建立和完善农村以及城市居民最低生活保障制度,深化基本养老保险制度改革,加快保障性住房制度建设,使保障性住房政策能落到实处。医疗卫生体制改革,就是要完善新型农村合作医疗制度,扩大城镇居民基本医疗保险试点,加大城乡医疗救助支持力度,建立健全社区公共卫生服务体系。保障教育健康发展,就是要确保财政性教育经费的增幅继续高于财政经常性收入增幅,落实和完善城乡免费义务教育制度,继续加大贫困家庭学生资助力度。同时,民生保障与公共服务机制离不开政府财政的大力投入,需要加大公共资金对居民消费行为的

补贴支出。总之,建立民生保障与公共服务机制,就是要促进经济社会和谐发展,实现居民有钱愿花。

第三,设计倾向于消费的公共财政与税收引导机制。要想实现长效的消费持续增长,必须变政府投资财政为促进消费的公共财政,利用税收引导机制,向消费领域倾斜。一方面,政府除逐步增加消费领域和民生改善方面的支出比重外,可对垄断行业及资源占用行业采取上交垄断利润等办法来增加政府财政收入,并将新增的这部分收入用于服务民生和促进消费。另一方面,探索新的税收引导机制,有区别地适当增减税率,改善居民和企业支出预期,促进消费需求增长。建议加快结构性减税步伐,界定好结构性减税的规模和对象。同时,营业税改征增值税要全面推进,减少重复征税现象,并将增值税的整体税负水平逐步降低。此外,还应有计划地开征房产税和资源税、环境税,继续提高个人所得税的起征额度,对失业人员、大学生自主创业提供直接或间接的税收减免,对支持消费的相关金融机构减免营业税。

(作者单位:国家发展改革委价格监测中心)

农民工市民化要过几个坎?

张占斌 黄锬

学术经纬

2011年,我国城镇化率首次迈过50%的大关。但与此同时,也有专家指出,我国按户籍计算的城镇化率远未达到这个数字。究其原因,这与农民工市民化过程中还面临不少瓶颈问题有关。如何通过制度创新,使其顺利跨过这些坎?应该引起高度关注。

中央经济工作会议提出,城镇化是扩大内需的最大潜力所在,要围绕提高城镇化质量,积极引导城镇化健康发展。促进城镇化健康发展的一项重要任务是有序推进农民工市民化。近年来,中央政府和地方政府对农民工市民化的制度创新高度重视,也做了许多有益的探索,但农民工市民化过程中还面临不少实际问题,制度创新的实际效果并不明显。如何改变这种状况,应该引起高度关注。

分析起来,农民工市民化亟须迈过两道坎。一方面,农民工市民化过程中户籍制度改革与其获取的就业、社会保障等社会福利不匹配。一些地方的农民工虽然取得了城镇户口,但并没有取得与城镇居民相同的权利和待遇,所以其身份也与市民有着很大的区别。另一方面,农民工市民化过程中社会保障尚不健全。农民工的社会保障不仅项目少、水平低,而且社会保险关系难以转移、门槛过高、地区差异显著,其结果必然造成参保意愿低、实际参保率低、退保率高。这样,农民工在城镇就业,却既不能参加城镇社会保障,也逐渐失去土地的社会保障,而农民工社会保障制度又很不完善,这一系列问题成为农民工市

民化过程中一个亟须化解的矛盾和挑战。

出现这些问题的原因,既与制度创新进程的快慢有关,也与农民工市民化过程中的地区差异有关,同时也与有些地方的阶段性重点定位不明确有关。破解这些难题和矛盾,还需要从制度源头上找到解决办法。其基本思路应该是:全面、科学、客观地认识城乡二元制度内部诸制度的制度关联和相互依赖关系,统筹兼顾,整体设计,从制度创新的源头上消除冲突的可能性;同时,加强新制度实施中的跟踪和调研,及早发现矛盾和冲突,并及时进行调整,最终实现协调发展。当前,应考虑针对造成农民工市民化过程中矛盾冲突的原因分别选择相应的对策。具体包括:

第一,统筹农民工市民化进程中的目标选择。一是充分发挥政府在改革中的作用,确保制度公正。政府要发挥作为全局利益的代表者、协调者的作用,从全局出发,统筹兼顾各方利益。二是发展农会、工会等组织,提高组织化程度,改变农民和农民工的弱势地位。

第二,协调农民工市民化进程中的快慢冲突。中国的改革是一种渐进式改革。新的改革方案的提出和方案的评估、选择,可能会

因认知方面的原因而需要很长的时间。再者,各个过程的转换和衔接单纯靠民间力量和地方政府与组织,可能也需要更长的时间。因此,为了缩短时间间隔,需要政府加强顶层设计,尽快推动各个过程的转换和衔接。

第三,处理好农民工市民化进程中的阶段定位。首先,要根据社会经济发展状况、农民工市民化所面临的主要制度障碍等,明确不同阶段的改革重点。其次,要处理好重点制度的改革与其他制度的关系。此外,要加强阶段性重点制度改革的更替和切换。当社会经济状况发生变化、劳动力转移特别是农民工市民化的任务或阶段发生转换时,制度创新的重点也要随之更替和切换。

第四,减弱农民工市民化进程中的地区差异。一是加强对地区利益差异的协调。这包括通过制度的整体性设计,尽量从制度上协调地区的利益诉求,最终达到地区的基本平衡。二是加强中央政府的统一规划、指导和监督。此外,还要加快欠发达地区经济发展,缩小地区发展不平衡。

(作者单位:国家行政学院经济学教研部)