

新年新气象

农民有了家庭保健医生

本报记者 王金虎 通讯员 王磊 徐斐

1月2日一大早,鲁南大地滴水成冰,山东济宁市第一人民医院医生张海防和护士张宏,来到济宁市泗水县泗张镇王家庄村巡诊。

“张医生来了!”正在收拾碗筷的村民司玉胜忙迎上来:“真要感谢张大夫给我治好了头晕的毛病。俺开始以为头晕是累的,张大夫诊断出是高血压,开了降压药。”张海防说:“当地老百姓饮食多盐多油,不少人患有高血压,但没有引起重视。其实高血压会引发很多病,马虎不得。”听到这里,司玉胜搓着手说:“咱庄户人有个头痛脑热啥的,基本不去医院。一是路远不方便,二是看病贵,‘救护车一响,一头猪白养’,小病拖,大病扛。多亏你们送医上门,要不我这小毛病还说不定能拖成啥大病呢!”

济宁境内地形地貌复杂,交通不便,村民看病非常不便。2012年9月,济宁市从市、县、乡三级医院抽调1万多名医护人员和乡村医生,组成保健医生团队,为农民提供免费的家庭医生式服务。保健医生每月要在对口联系村里巡诊3天,使农村家庭“户户拥有自己的家庭保健医生,人人享有基本医疗卫生服务”。

济宁市卫生局局长焦华,向记者说起保健医生进农户的好处:“第一,把优质的医疗卫生资源沉到基层,提升了基层医疗卫生机构服务能力和水平;第二,对于常年坐诊的专家来说,了解群众的健康状况、饮食习惯,有助于提高和改进其救治水平;第三,让老百姓在家门口享受大医院的医疗保健服务,还有助于拉近医患之间的距离。”

据统计,目前,济宁市、县、乡三级医疗卫生机构选派的10152名医务人员对口联系帮扶6153个行政村,入户走访12万户,义诊14.8万人次,建立健康档案43.7万份。

梦在前方 路在脚下

(上接第一版)党的十八大将中国特色社会主义总布局从经济、政治、文化、社会建设“四位一体”升华为包括生态文明建设的“五位一体”,标志着中华文明格局开启了向物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明全面发展的更高阶段演进的新里程。坚定不移地推进“中国梦”的实现,中华文明必将放射出更加灿烂的光芒。

四是促进人全面发展的“价值特征”。《共产党宣言》指出,共产党人的最终目标是建立“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”的“联合体”。“中国梦”具有多个维度,而其价值维度就是要实现人的全面发展。党的十八大明确把“促进人的全面发展”纳入中国特色社会主义道路的内涵之中,并且强调,“不断在实现发展成果由人民共享、促进人的全面发展上取得新成效。”这标志着中国特色社会主义把实现人的自由全面发展作为终极价值追求,必将极大提升“中国梦”的吸引力、凝聚力和感召力。

以攻坚克难的实际行动 共圆“中国梦”

今天,我们已经取得了举世瞩目的伟大成就,党和人民正在以前所未有的道路自信、理论自信和制度自信,以“长风破浪会有时,直挂云帆济沧海”的豪情壮志,以团结奋斗、攻坚克难的实际行动,努力把“中国梦”变为现实。我们也要清醒地意识到,“看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。”尽管“中国梦”的曙光就在眼前,但要全面实现,仍须经历艰难漫长的追梦之旅。我们要把伟大的梦想变成美好的现实,必须进一步解放思想,改革开放,凝聚力量,攻坚克难,坚持立足新起点,不断创造新业绩。

一要勇于冲破陈旧观念的障碍。思想是行动的先导。思想能走多远,实践就能走多远。思想解放的每一次深入,都能带来实践进一步发展。为了实现“中国梦”,我们首先必须解放思想,冲破落后思想观念的障碍。当前,思想解放面临着双重历史任务,既要防止已见成效的东西固化为恒定不变的僵死模式,又要防止西方通过话语霸权输出渗透固化人们的思维方式。我们要遵循党的思想路线要求,勇于冲破束缚与禁锢人们头脑的落后思想观念与陈旧思维方式,以及各种不符合实际的主观偏见等等,坚定不移地从客观实际出发,从实践发展需要出发,大胆试验、大胆突破,不断把改革开放引向深入。

二要勇于突破利益固化的藩篱。中央领导同志最近强调,要“勇于突破利益固化的藩篱”,具有极强的现实针对性。在社会主义市场经济条件下,的确存在既得利益者不愿意让渡利益的问题。当前,能否突破利益固化的藩篱,已经成为执政党能否凝聚民心,带领人民群众攻坚克难、实现民族复兴的关键。全党同志特别是党员领导干部只有以“苟利国家生死以,岂因祸福避之”的担当精神,敢于涉险滩,通过深化改革调整利益关系,才能切实保证发展成果由人民共享,为实现“中国梦”扫清羁绊、打下基础。

三要勇于发扬真抓实干的作风。空谈误国,实干兴邦。如果空喊口号、不见行动,或者敷衍了事、马虎应付,“中国梦”就可能成为“空想”。我们只有克服浮躁情绪,抛弃私心杂念,不等不靠、迎难而上,全力以赴,积极主动地投入到党和人民的事业中去,把各项建设的目标、要求、责任、措施具体化,把每一项工作都往实里抓、往深里推、往细里做,“中国梦”才能最终实现;只有一步一步跟踪问效,确保各项建设的每一个过程和环节都精益求精,才能扎扎实实铸就精彩的“中国梦”;只有进一步健全发现问题、纠正错误和追究责任的长效机制,及时发现并坚决纠正种种形式主义、官僚主义、浮夸作风和不切实际的做法,才能从根本上保证各地区各部门树立真抓实干的作风,以优良党风促政风带民风,形成凝聚党心民心的强大力量,共圆我们的“中国梦”。

(执笔:赵周贤 刘光明)

本版编辑 闫 静

不断加快法治政府建设的步伐

——国务院2012年法制工作综述

新华社记者

2012年,党的十八大胜利召开,对全面建成小康社会和深化改革开放作出全面部署,对全面推进依法治国提出新的奋斗目标。

这一年,国务院的法制工作紧紧围绕国家经济社会发展的重大问题,立法重点更加突出,立法质量不断提高,依法行政扎实推进,法治政府建设加快步伐。

政府立法为保障经济社会发展提供有力的法制保障

2012年,政府立法工作为全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设提供制度保障。全年共向全国人大常委会提交法律议案4件,制定行政法规15件。

2012年4月5日,温家宝总理签署国务院令,公布施行《校车安全管理条例》。针对一些地方连续出现的重大校车安全事故,温家宝总理作出重要批示。国务院法制办会同有关部门认真总结实践经验、广泛调查研究,对各方面的意见包括公众提出的7000多条意见逐条梳理,反复研究论证,形成草案。条例除对校车安全管理作出规定外,规定县级以上地方政府应当根据本行政区域的学生数量和分布状况等因素,依法制定、调整学校设置规划,保障学生就近入学,减少学生上下学的交通风险;条例还对优先发展城乡公共交通、政府对校车服务的政策支持等问题作了规定。

同年12月11日,温家宝总理签署议案,向全国人大常委会提交《中华人民共和国土地管理法修正案(草案)》的议案。起草修正案草案的指导原则是正确处理工业化城镇化建设和保护被征地农民合法权益、保护耕地的关系,坚持统筹兼顾,更加突出保障被征地农民合法权益,促进城镇化健康发展。

为规范农业保险活动,保护农业保险活动当事人的合法权益,提高农业生产抗风险能力,促进农业保险事业健康发展,制定《农业保险条例》。为了规范对外劳务合作,保障劳务人员的合法权益,促进对外劳务合作健康发展,制定《对外劳务合作管理条例》。为了进一步规范期货市场秩序,防范风险,保障投资者合法权益和社会公共利益,修订《期货交易管理条例》。为了规范国内水路运输经营行为,维护市场秩序,保障运输安全,制定《国内水路运输管理条例》。为了推

动保险业全面开放,明确向外资保险公司开放交强险,修订《机动车交通事故责任强制保险条例》。

在强化社会服务和管理方面,为了完善商标申请程序,简化商标确权程序,加强商标专用权保护,更好地维护商标权利人合法权益,向全国人大常委会提交《中华人民共和国商标法修正案(草案)》的议案。为了促进邮政业健康发展,加强对邮政市场的监督管理,向全国人大常委会提交《中华人民共和国邮政法修正案(草案)》的议案。为了减少和解决女职工在劳动中因生理特点造成的特殊困难,保护女职工健康,制定《女职工劳动保护特别规定》。为了创造无障碍环境,保障残疾人等社会成员平等参与社会生活,制定《无障碍环境建设条例》。为了规范拘留所的设置和管理,惩戒和教育被拘留人,保护被拘留人的合法权益,制定《拘留所条例》。为了保证教育法律、法规、规章和国家教育方针、政策的贯彻执行,实施素质教育,提高教育质量,制定《教育督导条例》。为了规范缺陷汽车产品召回,加强监督管理,保障人身、财产安全,制定《缺陷汽车产品召回管理条例》。

为了加强海洋观测预报管理,规范海洋观测预报活动,防御和减轻海洋灾害,为经济建设、国防建设和社会发展服务,制定《海洋观测预报管理条例》。为了保护气象设施和气象探测环境,确保气象探测信息的代表性、准确性、连续性和可比较性,制定《气象设施和气象探测环境保护条例》。

加强政府改革建设,让权力在阳光下运行

2012年6月28日,温家宝总理签署国务院令,公布《机关事务管理条例》。机关事务工作主要包括对保障机关正常运行所需经费、资产和服务的管理。为了深入推进依法行政,加强机关事务管理,保障机关正常运行,降低机关运行成本,建设节约型机关,促进廉政建设,针对当前机关事务管理的实际情况,条例规定,严控“三公”经费和比例,不得采购奢侈品、超标准的服务或者购建豪华办公用房,完善机关后勤服务管理制度,严格规范公务接待工作,加强会议和因公出国管理。这是我国首个专门规

范机关事务管理活动的行政法规。

2012年8月22日,国务院召开常务会议,决定在以往工作的基础上,再取消和调整314项部门行政审批项目,其中取消184项,下放117项,合并13项,重点对投资领域、社会事业和非行政许可审批项目,特别是涉及实体经济、小微企业发展、民间投资等方面的审批项目进行了清理。至此,国务院10年来共分六批取消和调整了2497项行政审批项目,占原有总数的69.3%。

加强政府层级监督,推动依法行政各项工作

加强法规规章备案审查。2012年共收到向国务院报送备案的法规规章1393件,对其中1386件进行了备案登记(其中地方性法规645件,地方政府规章605件,部门规章136件),对其中7件不予备案登记。备案登记各地方、各部门报送备案的规章电子文本713件(其中地方政府规章571件,部门规章142件),规章电子文本报备率为96.2%。国务院法制办严格执行立法法和法规规章备案条例,经审查发现问题有19件,已经全部进行了不同方式的处理,有效地解决了法律规范冲突、“打架”的问题。

加强行政复议工作。不断改进行政复议办案方式,进一步规范国务院行政复议案件裁决的具体程序,明确案件办理流程。2012年共收到行政复议申请1140件,已办结707件,其中立案受理案件256件,办结108件(裁决维持64件,撤销行政复议决定3件,确认违法2件,申请人撤回申请终止审理37件,驳回行政复议申请2件)。加大对行政复议案件共性问题的研究和规范,对部分案件较为集中、问题较为突出的地方加大规范引导力度,进一步加强对全国行政复议工作的指导。根据国务院领导的批示,国务院法制办将2011年度国务院行政复议案件情况向各地方、各部门作了通报。办理行政复议案件的质量有所提高,化解行政争议的功能进一步加强。

不断深化行政执法体制改革,加强和改进行政执法。推动各地方健全依法行政考核制度,将依法行政工作纳入政府工作的考核体系。指导各地方、各部门推行行政执法责任

制,指导开展行政权力网上公开透明运行,推动各地方各部门建设“行政权力库”和“政府法制监督系统”,对所有行政权力进行清理分类,设计内外流程图,细化裁量基准,并根据法律法规的调整及时更新管理。深入开展相对集中行政处罚权工作和综合执法试点工作,使分散的执法力量初步得到整合,在一定程度上解决了多头执法、交叉执法、重复执法的问题。在全国从规范强制拆除拆迁行为,维护群众合法权益,对12个省(区、市)征地拆迁规定落实情况进行了专项检查。

全面清理与行政强制法相关的行政法规

行政强制法公布后,2011年8月14日,国务院下发《国务院关于贯彻实施〈中华人民共和国行政强制法〉的通知》,要求国务院各部门对自己负责执行的行政法规中有关行政强制的规定进行一次专项清理,行政法规第8次专项清理拉开帷幕。

2012年11月9日,温家宝总理签署国务院令,公布了《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》,根据行政强制法修改了《殡葬管理条例》等3件行政法规的部分条款;此外,修改了《铁路交通事故应急救援和调查处理条例》等2件行政法规的部分条款,废止了《铁路旅客意外伤害强制保险条例》等5件行政法规。

做好行政强制法的贯彻实施工作。各地区、各部门高度重视行政强制法的贯彻实施,开展行政强制法宣传学习培训活动,掀起了行政强制法学习热潮。全面开展涉及行政强制相关规定的清理工作,凡是地方性法规、规章和规范性文件存在设定行政强制措施或者行政强制执行,对法律、法规规定的行政强制措施的对象、条件、种类作扩大规定,与行政强制法规定的行政强制措施实施程序或者行政强制执行程序不一致等情形的,均予以修改或者废止。

结合行政强制法的贯彻实施工作不断完善行政执法责任制相关内容,做好依法界定行政强制职权,清理行政强制法实施主体,制定行政强制案卷标准,修订行政强制执法文书,规范行政强制措施流程和行政强制措施执行程序,研究解决行政强制法实施中的问题。

(新华社北京1月3日电)



元旦期间交通安全形势平稳

本报北京1月3日讯 记者许跃芝从公安部交管局获悉:1月1日至3日18时,全国没有发生重特大道路交通事故,没有发生长时间、长距离交通拥堵,交通安全形势平稳,道路秩序良好。

据公安部交管局有关负责人介绍,元旦小长假三天,全国共发生涉及人员伤亡的道路交通事故1204起,同比下降22%。交通违法行为也大幅下降,其中违反道路交通信号灯通行2157起,同比下降66%;酒后驾驶124起,同比下降72%;涉牌涉证严重违法违法行为7822起,同比下降53%。由此可见,新规在规范驾驶行为、减少交通违法、预防重大交通事故等方面的积极作用已初步显现。

1月3日,市民在北京陶然亭公园享受冰上乐趣。元旦假期的最后一天,不少北京市民来到室外感受冬日快乐。

本报记者 赵 晶 摄

河北创新资金支持和资源共享模式——

为企业“量身定做”科技服务

本报记者 董 磊 雷汉发 周颖一

钢铁产业是河北省最重要的战略支撑产业,钢产量连续多年位居全国首位。然而创新能力不强,品种结构不优,钢铁产业始终面临大而不强的问题。

河北钢铁集团提供的数据显示,早已成为低附加值产品代表的“面条”(钢筋)和“裤腰带”(窄带),一度是河北钢铁产业的主要产品。即便在4年前的2009年,这两项产品产量仍逾4000万吨,占全省钢材总量的29.98%。

针对河北钢铁产业亟待升级的突出需求,2010年,河北钢铁集团和省科技厅联合设立了“河北省钢铁产业技术升级专项资金”。截至2012年,实施钢铁产业升级专项14项,申报国家专利16项,全方位推动了河北钢铁行业的升级换挡:2011年累计生产以X70、X80为代表的管线钢30万吨,填补了河北省空白;X100管线钢开发成功,走进了世界X100管线钢研发的先进行列;环保钝化无锌花镀锌板成功开发,取得进军欧洲、北美市场的“绿色通行证”。

“企业下订单,科技来服务。河北科技工作围绕企业转型升级的具体需求,为企业

‘量身定做’专项科研资金,目前已取得显著成效,这也是河北产业升级的重要经验之一。”河北省科技厅高新技术发展及产业化处处长蒋栋说。

订单服务的不仅仅是大型国有企业。河北也在努力为科技型中小企业发展建立资金支持体系,扶持有条件的创新型上市融资,培育一批创新型“行业巨人”和企业“航空母舰”,形成一批富有创新与转化活力的科技型中小企业群。

“帮助企业成长就是我们最有价值的创新。”河北省科技型中小企业技术创新资金管理中心副主任杜在林说,科技型中小企业优势在“小”,劣势也在“小”,很容易遭遇成长过程中的“死亡谷”现象。对此,河北尤其注重用好省、市及开发区已建立的科技风险投资职能,发挥好科技型中小企业支持资金、科技型中小企业创业引导基金作用。近3年,河北争取国家科技型中小企业基金支持达到5亿元,加上省内风险投资和引导基金已支持超过20亿元,共对2000多家科技型中小企业进行了扶持,并出台措施培育高新技术企业

上市28家。

订单服务的不仅仅是资金支持。河北通过整合分散的科技资源,创新共享模式,为企业提供技术支持。记者日前来到石家庄市大型仪器设备共享平台服务大厅。宽敞明亮的大厅里,不少用户正在向服务人员咨询如何租用仪器。平台负责人马强介绍说,服务大厅的工作人员,主要为用户提供咨询、查询、仪器设备与专家预约等服务,并负责仪器设备共享过程中的管理与协调。

正在洽谈业务的石家庄美诚环保建材有限公司负责人告诉记者,他们准备租用一台压力试验机,主要针对建筑垃圾微粉的有效利用问题,并委托平台提供技术开发服务,项目完成后预计为企业节约生产成本10万元。

谈及平台设立的初衷,马强解释说,石家庄市科研院所、高等院校等科技基础资源在全省相对集中,大型仪器设备比较多,一方面存在着仪器设备使用率不高、甚至闲置浪费、重复购置等现象,另一方面众多中小企业对科技创新资源又有着迫切的现实需求。共享平台的建设,可以有效盘活石家庄市存量大型仪器设备资源,

提高仪器的使用效率和效益,通过科技资源共享,让中小企业实现“借梯登高”的产业升级愿望。

2011年底投入运行以来,共享平台整合了全市260家高校、科研院所、大中型企业、工程技术研究中心的大型仪器设备1300台(套),涵盖了生物医药、电子信息、材料等众多领域。入网专家1500多位,注册单位用户和个人用户近千个,完成各类测试服务199次。通过对入网单位调查走访,入网单位对外各种实验检测比以前增加了30%以上。

在河北科技订单服务的有力支撑下,河北产业转型升级实现两翼齐飞。通过深入实施产业升级和工业技术改造,推动钢铁、石化、建材等支柱产业技术水平向高端攀升,河北的产业重新焕发生机和活力。高新技术产业蓬勃发展,全省规模以上高新技术产业企业1861家,销售收入5921亿元,工业增加值1416亿元,每年保持了20%的增长速度。其中,经认定的国家高新技术企业已达到750家,全省国家级、省级创新型企业达到109家。