

国家发改委有关负责人解读《服务业发展“十二五”规划》——

服务业迎来加快发展好时机

本报记者 黄晓芳 林火灿

政策解读

国务院日前发布的《服务业发展“十二五”规划》是我国制定的第一部服务业发展规划。近日,记者专访了国家发改委有关负责人,对相关内容进行了解读。

支撑作用日益凸显

“十一五”以来,我国服务业规模不断扩大,增加值年均增长11.9%,高于国内生产总值年均增速0.7个百分点,比“十五”时期加快1.4个百分点。服务产业的发展质量不断提高,水平不断提升,新兴产业和新型业态不断涌现,对经济社会发展的支撑和拉动作用日益突出。

“不过,我国服务业滞后于经济社会发展需求的问题仍然突出。”国家发改委有关负责人表示,2010年,我国服务业增加值占国内生产总值比重仅为43.2%,远低于全世界服务业增加值占比72%、发达国家

占比接近80%的水平。

这位负责人表示,当前,我国迎来加快发展服务业的好时机。从国内环境看,我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,服务业的发展基础和条件将得到改善;产业结构和消费结构的加速升级,将带动服务业市场需求扩大;转变经济发展方式、加快改革攻坚步伐、完善市场经济体制,将进一步刺激服务业发展活力和发展动力。

从国际环境看,我国发展仍处于重要战略机遇期的基本判断没有变。我们面临的机遇不再是简单纳入全球分工体系、扩大出口、加快投资的传统机遇,而是倒逼我们扩大内需、提高创新能力、促进经济社会发展方式转变的新机遇。这一转变迫切需要服务业特别是现代服务业的大发展。

营造良好发展环境

《规划》提出,到2015年,服务业增加值占国内生产总值比重要提高4个百分点,服务业就业人数占全社会就业人数比

重要提高4个百分点。

这位负责人说,我国将以市场化、产业化、社会化、国际化为方向,加快发展生产性服务业,大力发展生活性服务业,营造有利于服务业发展的良好环境,全力推动服务业发展提速、比重提高、水平提升,为增强我国产业核心竞争力和提高人民群众生活质量奠定坚实基础。

《规划》明确提出,“十二五”时期,推动服务业大发展需要把握6个原则,即发展服务业与促进经济结构调整、产业结构优化升级相结合;与扩大国内需求、改善人民群众生活相结合;与扩大就业、提高劳动者素质相结合;与推进城镇化相结合;推动服务业全面发展与重点突破相结合;深化服务业改革与扩大服务业开放相结合。

《规划》还确立了生产性服务业、生活性服务业、农村服务业和海洋服务业4个方面的发展重点,明确要立足我国产业基础,发挥比较优势,以市场需求为导向,引导资源要素合理集聚,构建结构优化、水平先进、开放供应、优势互补的服务业发展格局。

加快推进改革创新

有关专家指出,长期以来,我国服务业发展滞后,一个深层次的原因在于体制机制制约,政策支持力度明显不够。这位负责人表示,“推动服务业大发展,需要用改革的思维和举措,创新政策支持,加快释放发展潜能,为服务业大发展添加新动力。”

《规划》明确提出,要大力推进服务业各项改革,着力破解制约服务业发展的体制机制障碍,争取在重点领域和关键环节取得突破,创新政策支持,进一步研究制定促进服务业加快发展的政策措施,完善服务业市场监管体系,营造有利于服务业发展的体制机制和政策环境。

《规划》还提出了电信、铁路、航空、邮政、文化、广播影视等行业改革的主要任务,明确了国有服务业企业以及鼓励民间资本投资服务业的改革方向,明确了事业单位、社会组织和国家机关后勤服务社会化等改革重点,以及国家服务业综合改革试点的任务要求。

新风扑面而来

北京：开短会 议大事

本报记者 苏 氏

12月28日上午,中共北京市委十一届二次会议召开。

会场布置简单,报告简洁朴实。北京市委书记郭金龙和市委副书记王安顺的讲话,均没有超过1小时。说成绩,点到为止;谈问题,细致深入;讲措施,务实扼要。

“站在新的发展起点上,做好首都的工作,必须科学地审视我们所处的历史方位。”郭金龙说,“要准确地把握我们在经济发展、城市建设管理、文化建设、社会建设以及生态文明建设方面的阶段性特征。”

北京现阶段呈现什么特征?会议材料上已交待清楚:在经济发展方面,进入了发展方式转变的攻坚阶段;在城市管理方面,进入了实施精细化管理阶段;在社会建设和管理方面,进入了加强服务管理创新阶段;在文化建设方面,进入了推动文化大发展大繁荣的阶段;在生态文明建设方面,进入了高度重视人与自然和谐发展的阶段。

阶段性特征,不仅是成绩的展现,更是挑战的到来。“首都经济的实力还不够强,三次产业内部结构还需深度调整,有国际影响力的大型企业数量不多,调动民营企业、社会资本参与首都经济发展的积极性,还有很多工作要做……”

“作为一个拥有2000多万人口的特大城市,在城市管理的理念、政策、体制机制、方式方法等方面面临的深层次问题亟待深入研究;全市机动车保有量已超过520万辆,交通拥堵始终是我们必须高度关注和研究的重大问题……”

“面对广大人民群众的新期盼,切实解决好优质教育资源、优质医疗资源均等化服务问题,进一步提高群众生活的便利化程度,还有很多工作要做……”

台下一片静寂,人人都在思索肩上那份沉甸甸的责任。“我们有责任、有信心、有条件,更要有举措,努力把各项工作做得更好。”郭金龙说,“我们要树雄心、立壮志,努力全面建成小康社会、圆中华民族伟大复兴这个‘中国梦’作出新的贡献!”

山西：开套会 减程序

本报记者 刘存瑞

12月28日,雪后的太原空气清新。山西省各市各部门300多名党政领导干部轻车简从,来到晋祠宾馆,参加省委十届四次全会暨全省经济工作会议,总结全年工作,共商明年全省经济社会发展大计。

上午9时,记者与参会代表一同进入会场,看到的景象与以往不同:会场布置简朴简约,没有摆放鲜花,没有彩旗,每个代表清茶一杯,一个纸质材料袋,材料袋内装着一张小纸条:“会议期间,如需笔记本、便笺和签字笔等文具,请与会务组联系。”在以往,这类会议都会发一个材料包及各种文具,本次会议的小变化让人耳目一新。

变化不仅在细节。山西省委对会议程序进行了合并简化,将省委全会和全省经济工作会议两个会议放在一起开,会议的效率大幅提高。山西省委书记袁纯清说,“这叫开套会,按会议内容,既可分开开,又可合在一起开。”以往3天的会议两天开完,既减少了人力资源浪费,又减少了会议支出。

28日上午的大会有两项议程,首先是袁纯清作省委常委会工作报告,二是代省长李小鹏讲话。袁纯清的报告简洁明了、重点突出,字字句句讲实话真话,仅用了一小时。李小鹏的讲话稿在会前已发给每位参会代表,约16000余字,按正常语速需讲两个小时。但他在讲话时,却放下讲稿,抽出十几个重要问题,作了重点“解读”,简明扼要,也仅用了一个小时。

信息速递

吉林雾凇冰雪节开幕

本报长春12月28日电 记者管培利报道:第十八届中国吉林国际雾凇冰雪节暨2013中国龙舟公开赛开幕式今天在吉林举行。本届雾凇冰雪节从12月1日开始,至2013年2月28日结束。全程陆续开展“礼赞之冬”第十八届中国吉林国际雾凇冰雪节暨2013中国龙舟公开赛开幕式、“激情之冬”2013中国龙舟公开赛(吉林站)、“璀璨之冬”中国吉林国际雾凇冰雪节大型音乐焰火晚会、“欢乐之冬”中国吉林市关东秧歌大展演等12项活动。

上海边角料交易中心成立

本报上海12月28日电 记者沈则瑾报道:全国首家面向工业再生资源交易市场的交易机构——上海边角料交易中心今天成立。

据统计,目前国内制造业边角料市场规模约为8000亿元。上海地区2011年规模以上工业企业1.65万家,登记备案的回收企业1300多家,全年边角料交易货值达400亿元。

上海边角料交易中心是在原上海加贸边角料交易服务中心的基础上建设成立的,试运行1年多来,累计交易额5.1亿元。

第二届“青年恒好”成果发布

本报讯 由KAB全国推广办公室和恒源祥(集团)有限公司主办的第二届“青年恒好”活动自5月30日启动以来,取得了显著效果。

据主办方介绍,此次活动共收到全国各地100多所高校的280多份创业计划书和近百幅绒线创意编织作品,其中浙江理工大学和广西柳州职业技术学院作为开办编织吧试点,获得5万元资金资助。学生设计的编织艺术品体现了创新、创意与自身专业、兴趣的有机结合。(李雷婷)



重庆轨道交通3号线全线贯通

12月28日,一列跨座式单轨列车在依地形而建的轨道上快速运行。

当日,随着重庆轨道交通3号线二塘至鱼洞段的开通试运行,全长55.5公里的轨道交通3号线正式实现全线贯通。这条轨道交通线路是贯穿重庆主城区南北方向的轨道交通大动脉。

新华社记者 刘 潺 摄

今年水利建设投资逾4000亿元

解决7000多万农村人口饮水安全问题

本报合肥12月28日电 记者李力报道:水利部部长陈雷在今天召开的全国水利厅局长会议上表示,今年全国水利建设投资首次突破4000亿元,创历史最高水平。

陈雷说,4000亿元投资中,中央水利建设投资1623亿元、地方水利建设投资2680亿元,同比分别增长42.2%和16%。根据水利发展“十二五”规划,中央水利投资优先保障重点领域投资需求,进一步向民生水利和中西部地区倾斜。据统计,2011年至2012年度,共安排农村饮水安全、病险水库除险加固、大型灌区续建配套与节水改造等民生水利中央投资1878

亿元,占67.9%。安排中西部地区中央投资2324亿元,占中央水利建设投资的84.1%。

水利建设投入大幅增长,为开展大规模水利建设提供了资金保障。目前,中央明确时限要求的民生水利建设任务如期完成。防洪薄弱环节建设取得重大进展,如期全面完成5400座重点小(1)型病险水库除险加固任务,基本完成2209条重点中小河流重要河段治理。小(2)型病险水库除险加固扎实推进。山洪灾害防治非工程措施建设项目加快实施,1000多个县基本完成建设任务并投入运行。防汛抗旱防台风减灾能力大幅提高。

农村水利基础设施条件持续改善,2012年,解决了7000多万农村人口饮水安全问题,超额完成国务院确定的每年解决6000万农村人口饮水安全的目标任务。完成45处大型灌区和55处大型灌排泵站规划投资任务,实施第四批400个小型农田水利重点县建设,以北方地区为重点大力发展高效节水灌溉,全面实施东北四省(区)节水增粮行动。

重点水利项目建设全面加快,大江大河大湖治理扎实推进。河北双峰寺水库、安徽青弋江分洪道等重点水利工程开工建设,安徽白莲崖、广东东昌峡、云南青山嘴等工程投入运行。

辽宁先进典型人物宣讲十八大精神——

说自己的事令人信服

本报记者 张允强 苏大鹏

“学习党的十八大精神,我最深的体会是要始终把人民群众放在心中最高的位置,时刻关心群众是否吃好、住上了房,有没有工作,还有什么困难要解决,还有什么需求和愿望。”这是12月28日上午,“当代雷锋”鞍钢工人郭明义面对大连市中山区350多名干部群众宣讲十八大精神时所说的。全国道德模范、大连理工大学教授邵春亮,沈阳军区联勤部后勤史馆馆长徐文涛也分别结合自己学习十八大精神的体会与中山区的干部群众进行了交流。

党的十八大以来,在辽沈大地上活跃着一支由先进典型人物组成的十八大精神宣讲团,所到之处,受到干部群众的热烈欢迎。郭明义、邵春亮、周恩来、徐文涛这4位广大干部群众熟悉的先进人物,在十八大结束后之前前往辽宁大学、鞍山铁东区、辽阳县首山镇、本溪钢铁集团公司,分别以《高举旗帜从我做起》、《党的领导是兴国富民的根本保证》、《积极倡导社会主义核心价值观》、《坚定信心仰信念,践行党的宗旨》为题作了报告。就在28日来大连之前,他们还曾在盘锦市、营口鲅鱼圈区与企业干部职工和农村基层干部群众面对面交流了学习十八大精神的心得体会。这4位从基层成长起来的先进

典型,以自己的心里话、实在话,用自己做的事儿、身边发生的事儿宣讲十八大精神,引起热烈反响。大家表示,这样的宣讲及时、生动,有吸引力。

大连理工大学教授邵春亮今年78岁,从事民族班教育工作31年。当年,他曾承诺去学生家家访。为了这句承诺,30年来,他多次自费和学生一起坐几天几夜硬座无空调慢车,赶到新疆帮助学生解决成长中的实际问题,赢得了学生的信任和爱戴。邵春亮在报告中说:“一个诚信的老师能带出一群诚信的学生。”辽宁大学的李焦老师说,邵教授几十年坚守民族教育事业的的事迹,给了我前进的动力。

辽宁大学党委宣传部部长韩春虎说,“4位典型都是辽宁人民心中的模范,他们本身就来自基层,在群众中有极强的人格魅力,得到了老百姓的高度认可。把他们组织起来宣传党的十八大精神,这本身就是一种创新宣讲的方式。这种宣讲有影响力、说服力。”

海南领导干部宣讲十八大精神——

与群众心连心话小康

本报记者 何 伟

近段时间以来,海南省各级领导干部深入基层开展十八大精神集中宣讲活动,他们走田头、进农家、进校园、下厂矿,开展“心连心·话小康”十八大精神集中宣讲活动。

一个宣讲现场,或设在渔船上,或放在菠萝园,或选在建设工地。地点的选定使宣讲活动本身成了一次改进工作作风的行动,成了一次践行十八大精神的行动。

海南省委书记罗保铭把宣讲地点定在琼海市潭门镇,并通过短波电台,向远在南海赤瓜礁海域的渔民送去十八大关于建设海洋强国的讯息,创新了宣讲的方式。

海南省省长蒋定之边走边看,把十八大精神宣讲到海屯高速公路建设现场、屯昌家居建材城的商户中。不念讲稿,而是和群众围坐在一起,通过话家常的方式,让群众听得懂、乐意听的语言宣讲,也是海南宣讲活动的一大亮点。

海南省委常委、省军区司令员谭本宏用事实说话、用典型说话、用数字说话,把十八大精神用简单易记的数字串起来讲,深受基层官兵的欢迎。

海南省委常委、宣传部长许俊在临高县博厚镇美伴村宣讲时,出了一道关于收入倍增的考题,通过和村民一问一答,把小康、翻一番等十八大报告中的关键词解释得明白易懂,很快就为村民所掌握。

“坚持问政于民、问需于民、问计于民。”在下基层宣讲过程中,领导干部们利用这难得的机会访民情、听民声、解民忧。正如罗保铭在宣讲中多次强调的,通过与大家交流沟通,了解到很多新的情况。

领导干部下基层宣讲十八大精神,既体现了党坚持群众路线的优良传统,又适合基层干部群众的需要,取得了很好的效果。通过这样的宣讲,领导干部们既把十八大精神送到了基层,又把求真务实、真抓实干的优良作风带到了基层。而群众既听到了生动精彩的精神传达,又切身感受到党员干部的优良作风,大家表示,加快发展海南的动力和积极性更足了。

学习贯彻十八大

贵州：大项目 小动静

本报记者 王新伟 吴秉泽

12月26日是贵州重点工程仁怀机场动工的日子。

下午两点,记者在规划中的仁怀机场所在地——仁怀市高坪乡银水村的山坡上看到一番火热的建设场景:机声轰鸣,10多台挖掘机、推土机挥舞着铁臂前后推进,运送泥土的汽车来回奔跑。

没有彩带拱门,没有领导讲话,没有锣鼓喧天,仁怀机场就这样静悄悄地动工了。

近来,这样开工的项目,远不止仁怀机场一个。12月16日,贵州13条高速公路同时动工建设,同样没有举行隆重的开工典礼。据统计,自中央颁布关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定以来,贵州已有19项重点工程在开工时简化了相关仪式。

仁怀机场的施工方——中国航空港建设集团第九工程总队项目经理曾运财告诉记者,不举行开工典礼,有利于施工方集中物力、人力开展工作,既节省了建设经费,也节约了建设时间。“这样‘静悄悄’地开工,我们喜欢。”曾运财说。

不举行开工仪式并不意味着对工程标准的降低。对此,贵州省要求在工程建设中严守质量、安全、廉洁三条“高压线”,将坚决防止偷工减料,杜绝“豆腐渣”工程,坚决防止安全事故,从源头上预防和遏制工程腐败,坚决查处工程领域的严重违法违纪行为。

据了解,为贯彻落实中央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定,贵州省委日前作出了关于改进工作作风、密切联系群众的十项规定,对省级领导同志进一步改进工作作风、密切联系群众提出了具体要求。