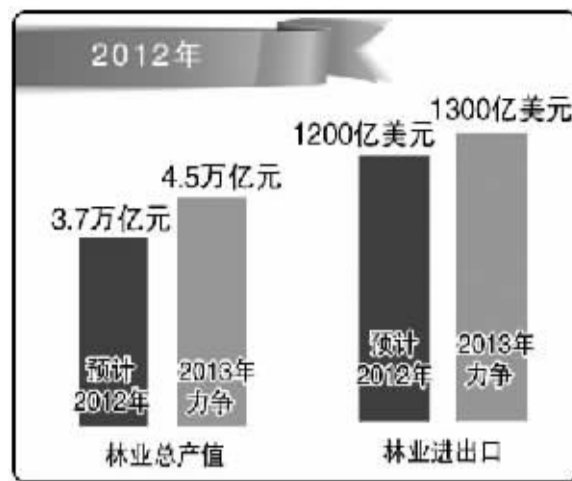
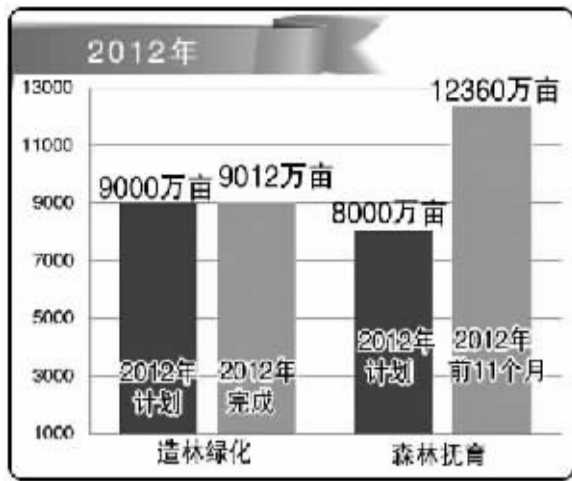
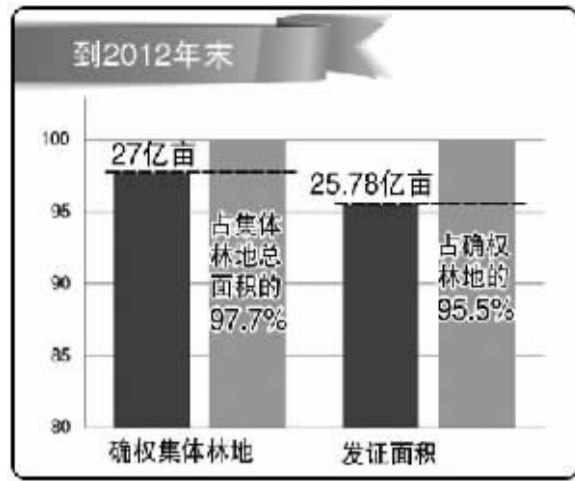


回顾2012 展望2013

我国林业工作主要数据分析



27日召开的全国林业厅局长会议发布,2012年中央林业投资达1400亿元,比2011年增加180亿元。中央财政林木良种、造林、森林抚育补贴试点资金规模继续扩大,造林补贴资金达到25.4亿元,补贴普惠制进程明显加快。国家级公益林全部纳入森林生态效益补偿范围,中央财政补偿基金规模达到109亿元。森林保险保费补贴试点范围扩大到17个省份,中央财政保费补贴6.8亿元。林业棚户区(危旧房)改造和配套设施建设投资66.2亿元。我国对林业生态建设的支撑保障能力显著增强。

我国正在实施的天然林保护、退耕还林、防沙治沙、湿地保护恢复、三北防护林、沿海防护林等16项重大生态修复工程,涉及森林、湿地、荒漠三大自然生态系统,约占国土面积的63%,覆盖范围之广、建设规模之大、投资额度之巨,堪称世界之最,在我国生态修复工程中处于主导地位。

构建六大体系

推进生态文明建设

突出十大重点

推动林业改革发展

国家林业局局长赵树丛在27日召开的全国林业厅局长会议上表示,当前和今后一个时期,林业部门将深入实施以生态建设为主的林业发展战略,以建设生态文明为总目标,以改善生态改善民生为总任务,加快发展现代林业,着力构建推进生态文明建设六大体系,努力建设美丽中国,推动我国走向社会主义生态文明新时代。

据介绍,我国林业部门负责建设的森林、湿地、荒漠三大自然生态系统,土地总面积超过90亿亩,约占国土面积的63%。虽然我国生态建设取得了重大成就,但是自然生态系统退化、生态布局不平衡、生态承载力低的问题依然十分严峻。森林分布碎片化和质量不高、功能不强的问题尤为突出,森林作为陆地生态系统主体的功能没有充分发挥。湿地生态系统还有一半尚未得到保护,面积减少、功能退化的趋势依然在持续。荒漠生态系统问题更加严重,沙化土地面积占国土面积的18%,土地沙化已成为我国最大的生态问题。

赵树丛说,为了切实承担起建设生态文明和美丽中国的重大使命,林业部门将积极构建六大体系:

一是国土生态空间规划体系,优化生态布局,拓展生态空间,增加生态总量,为建设生态文明奠定坚实基础。二是重大生态修复工程体系,形成国家和地方互为补充的生态修复工程体系,以重大工程推动全国自然生态系统的全面修复。三是生态产品生产体系,最大限度地提升生态产品生产的能力,为推动绿色发展、循环发展、低碳发展发挥特殊作用。四是支持生态建设的政策体系,包括健全和完善公共财政支持政策,完善基础设施投入政策,完善金融和税收扶持政策,加大对林业能力建设支持力度。五是维护生态安全的制度体系,当务之急是加强国家立法和地方立法,构建完善的法律法规制度。六是生态文化体系,重点是培育崇尚自然文化,丰富生态文化载体,广泛普及生态知识,使人与自然和谐的理念成为社会主义核心价值的组成部分,成为全社会的主流道德观。

2013年力争全年完成营造林9000万亩,抚育森林10500万亩,实现林业产业总产值4.5万亿元,林产品进出口贸易额达到1300亿美元。并突出十大重点推进林业改革发展。这是刚刚召开的全国林业厅局长会议提出的目标和任务。十大工作重点是:

深化体制机制改革,扩大林业发展红利。对明晰产权、承包到户改革进行督导检查,进一步落实和稳定农民承包经营权。加大林权纠纷调解仲裁工作力度,做好林权流转规范化管理和服务试点工作。实施生态修复工程,增强生态系统稳定性。全面落实《全国造林绿化规划纲要》和防沙治沙、湿地保护等重大生态修复工程规划,切实增强森林、荒漠和湿地生态系统稳定性。争取尽快重启退耕地造林工作,扩大荒山荒地造林规模,全面推进工程效益监测。强化资源保护管理,夯实林业发展基础。推进采代管理改革,抓好森林抚育采伐和森林可持续经营管理试点,推动森林资源科学合理利用。加强森林公安执法,维护林区社会稳定和森林资源安全。加强森林防火工作,确保森林资源安全。坚持依法治火,加快推进武警森林部队正规化建设,扩大森林航空消防范围,最大限度减少火灾发生和灾害损失。

提升产业发展水平,加快兴林富民步伐。制定实施《林业产业倍增计划(2013—2020年)》,实施林产品品牌战略,支持有实力的企业与高等院校、科研院所组建林业产业技术创新战略联盟,推动林业产业结构升级。

推进生态文化建设,树立生态文明理念。出台加强生态文明建设的指导意见和生态文化建设规划,新建一批生态文化基础设施,丰富生态文化传播渠道。完善林业扶持政策,优化林业发展环境。继续协调完善退耕还林政策,提高巩固成果部分项目补助标准。全力做好重大政策争取和落实工作,抓紧储备林业建设项目。强化科技法制支撑,提高林业发展水平。加快林业科技创新体系建设,完善科学观测、科技创新、产学研协作平台。力争在重点领域创新、科技体制改革等方面取得突破。扩大林业对外开放,深化国际交流合作。推进林业参与更多高层外交平台,扩大绿色外交影响力。加强行业队伍建设,提升依法行政水平。加快建立林业系统党建指导工作长效机制,深入推进林业惩治和预防腐败体系建设,完善廉政风险防控机制,加强干部廉洁从政教育和林业行风建设。

抓好五项工作

发展生态林业民生林业

27日召开的全国林业厅局长会议提出,要把建设生态文明作为林业的总目标,把发展生态林业和民生林业作为林业的总任务。2013年重点抓好五项林业工作。

抓改革。按照“改革、稳定、规范、服务、发展”的要求,深化集体林权制度改革,全面落实并长期稳定农民林地承包经营权,完善扶持政策和服务平台,巩固扩大改革成果。按照公益事业单位管理的要求,落实财政补助政策,做好资源管理、财务管理、人员安置、债务化解等工作,积极推进国有林场改革试点。重点国有林区改革要继续探索,找到改革突破口,以更大的智慧和信心稳步推进。通过增加改革的系统性整体性协同性,激发林业发展内生动力和活力,壮大建设生态文明的力量。

抓资源。把林地保护放在更加突出的位置,划定林地红线,守住生态底线,坚决遏制林地过快流失的态势。加强植树造林、封山育林和抚育经营,努力增加森林资源和生态总量,增强森林生态系统功能。加强野生动植物保护和自然湿地保护与恢复,加快防沙治沙步伐,加大资源保护力度,避免发生重特大森林火灾和森林病虫害,

最大限度减少林业资源损失,充分发挥林业在维护生态平衡、提高生态承载力中的决定性作用,夯实生态文明建设的生态基础。

抓科技。抓紧修改完善现行的林业技术、标准和规程,将林业工作重点由培育管理森林资源转向培育管理自然生态系统。要加强重大生态灾害防控、生态系统恢复重建、生物产业开发等关键技术攻关,真正依靠科技进步,降低植树造林成本,降低林业资源消耗,提高生态建设成效,提高资源开发水平。

抓产业。要以丰富的资源为依托,大力发展木本粮油、生物质能源、生态旅游、林下经济等绿色产业,确保更多的人享受到绿色生态产品,吸引更多的人参与生态文明建设。

抓民生。把改善林区民生作为推进生态文明建设的根本出发点和落脚点,让生态建设和保护者有效益、不吃亏、得实惠。要着力解决林区行路难、饮水难、用电难、就医难、上学难等突出问题,彻底改善林区生产生活条件,充分调动林农群众保护生态的积极性,为生态文明建设提供不竭的动力源泉。

林业要为改善生态改善民生做贡献

□ 周依杨

党的十八大提出,要把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。这“五位一体”形成了中国特色社会主义建设事业的总体布局,并将生态文明建设作为执政纲领写入党章,开辟了中华民族永续发展的新征程。

如何运用生态文明理念统领中国林业发展,使林业为建设美丽中国和实现中华民族永续发展做出更大的贡献,已经成为现代林业发展的根本任务和首要课题。林业是生态建设的主体,承担着保护森林、湿地、荒漠三大生态系统和维护生物多样性的重要任务,是生态文明建设的关键领域、生态产品生产的主要阵地和美丽中国建设的核心元素。林业不仅有生态功能的公益性,又是绿色经济的宝库,还担负着重要的民生意义。林业主要分布在山区和丘陵地区,关系到几亿人口的就业和生计,是“三农”的重要组成部分。刚刚召开的全国林业厅局长会议提出,建设生态文明是林业的总目标,发展生态林业和民生林业是林业的总任务,两者相辅相成,相互促进。

林业是生态文明建设的关键领域。人类文明起源于森林,森林是陆地生态系统的主体,对改善生态环境、维持生态平衡、保护人类生存发展的“基本环境”起着决定性和不可替代的作用,林业在生态文明建设中具有首要地位。林业兴则生态兴,生态兴则文明兴。发达的林业、良好的生态,已经成为国家文明和社会进步的重要标志。

林业是巨大的绿色资源宝库。林业具有可循环再生的独特优势,是发展绿色经济、低碳经济、循环经济的潜力所在。丰富的林业资源,是改善生态、改善民生的物质基础,也是建设生态

文明的根本保障。党的十八大提出,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。推进绿色发展的优势在林、潜力在林。林业要承担起促进绿色发展的重大职责,要通过做大做强林业,充分发挥林业在推动绿色增长、保障市场供给、促进就业增收等方面不可替代的重要作用。推进绿色发展,是林业担负的重要使命和根本任务。大力发展林业产业,既是实现农民“收入倍增”目标的最大潜力所在,又是推动绿色发展的最佳途径。要坚持合理利用林业资源,大力发掘林地资源、物种资源和林产品市场的巨大潜力,发挥林业产业的丰富性和多样性,大力发展绿色产业,努力满足社会对绿色林产品的需求,增加绿色经济总量。

林业是生态产品生产的主要阵地。党的十八大强调,增强生态产品生产的能力。生态产品是维系生态安全、保障生态调节功能、提供良好人居环境的自然要素,包括优美环境、清新空气、清洁水源、宜人气候、安全生态和绿色产品等。生态产品是生态文明建设的核心,生态产品生产及生态服务能力,影响着经济社会发展全局,决定着人们的安全感和幸福感。因此,必须努力建设和保护好林地、湿地、沙地及森林植被,充分发挥它们的生态、经济和社会效益,为社会提供更多更好的林产品、生态产品和生态文化产品,让人们享受生态,兴林致富。

建设生态文明,顺应了人民群众对改善生态的迫切愿望和美好期盼。随着生产生活水平的提高和思想观念的进步,绿色和生态成为老百姓追求幸福生活的新要求,成为党和政府改善民生的重要内容。大力推进生态文明建设,不断满足人民对良好生态环境和优质生态产品的需求,以提升人民的福祉,为建设美丽中国增色添彩。

链接

2012: 林业改革发展取得显著成效

林业改革继续深化。2012年8月,为增加农民收入、巩固集体林权制度改革和加快林业产业结构调整,国务院办公厅出台了《关于加快林下经济发展的意见》,召开了全国深化集体林权制度改革工作会议。截至目前,林下经济产值达2300多亿元,有力地促进了农民就业增收,重点林业县农民林业收入占人均总收入的比例达到50%以上。

造林绿化任务全面完成。全国13个省份超额完成了全年造林任务,全国共完成造林9012万亩,提前完成全年任务;义务植树24.94亿株,为计划的99.8%。

林业重点工程深入实施。天然林保护工程落实了中央财政补助资金50.6亿元,推进了自然保护区基础设施和能力建设,启动了极小种群野生植物拯救保护工作。截至11月底,全国共查处、侦破涉林案件27万多起,挽回直接经济损失4亿多元,维护了森林资源安全和林区社会稳定,林业资源保护管理切实

加强。森林防火取得显著成效。卫星热点2小时反馈率达98.7%,火灾24小时扑灭率达97.1%。截至11月底,全国发生森林火灾、受害面积、伤亡同比分别下降28.5%、48.8%和76.9%,连续4年实现“三下降”,灾害损失为历年最低。

全国林业产业继续保持强劲发展势头。预计全年林业产业总产值将达到3.7万亿元,增幅21%,提前3年实现“十二五”规划目标。全国林产品进出口贸易额有望达到1200亿美元,同比增长3.4%。

林业支撑保障能力显著增强。截至9月底,全国金融机构涉林贷款余额1750亿元,比上年增加217亿元,增长14%。中央财政补贴普惠制进程明显加快,造林补贴资金达到25.4亿元。据统计,今年全国乡镇林业工作站稳定在2.8万个左右,培训乡土人才25万人,林业行政能力得到了全面提升。

本版供稿 刘惠兰 吉蕾蕾 杜芳 徐胥

本版编辑 邵红 徐胥 本版制图 夏一