

# 加大政策落实力度 激发民间投资活力

## ——鼓励和引导民间投资发展督查情况综述

本报北京12月27日讯 国务院近日派出督查组,对江苏、河南、湖南、广东、四川、陕西等6省贯彻落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》(简称“新36条”)政策措施情况进行了督促检查。

“新36条”于2010年5月印发实施,文件在拓宽民间投资准入领域和范围,鼓励和引导民间资本进入基础产业和基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务、商贸流通、国防科技工业等领域,为民间投资创造良好环境,加强对民间投资的服务指导和规范管理等方面提出了一系列新的政策措施。截至今年上半年,国务院有关部门陆续制定出台了42项配套实施细则。

此次国务院派出的督查组分别由国家发展和改革委员会、工业和信息化部、监察部负责人带队,13个相关部门人员参加了督查。各督查组通过听取政府工作汇报、走访民营企业并座谈听取意见、核查有关文件资料等形式,重点了解地方人民政府落实“新36条”及相关细则的配套政策措施,引导民间投资进入基础设施、教育、卫生、市政公用事业和政策性住房建设、金融服务、商贸流通、国防科技工业、科技创新等重点领域的情况,以及为民间投资创造良好环境、加强对民间投资的服务和规范管理的情况。

从督查情况看,各地高度重视国务院决策部署的贯彻落实,创新体制机制,采取一

系列有力措施鼓励和引导民间投资健康发展,取得了明显成效。今年以来,上述6省民间投资进一步提速。在农林牧渔、制造、批发零售、住宿餐饮、房地产等大部分行业,民营企业已占据主导地位;在新能源、新材料等新兴产业,民营企业率先发展;在社会事业领域,民间投资也在快速进入。民营企业规模日益扩大,技术含量日益提高,综合实力日益增强,吸纳就业越来越多,展现了旺盛的发展活力和强劲的创新能力。据统计,今年前11个月,全国民间投资占社会投资比重为62%,比上年同期提高约2个百分点。

同时,督查中也发现,一些地方政府责任落实不到位,鼓励和引导民间投资政策在

一些具体的操作环节上仍需进一步深化和细化;有些管理部门在工作中没有真正将民营企业与国有企业同等对待;民间投资服务体系有待健全,对民营企业的融资担保、人员培训等缺乏足够的支持。

对于督查中发现的问题和不足,督查组已向有关地方人民政府提出明确整改意见,要求有关地方加强信息平台建设,及时发布相关信息,引导民间资本及时了解掌握政府产业政策、发展规划建设、相关行业动态;以支持中小企业发展为重点,落实和完善相关税收优惠政策,加大财政资金和政府采购的支持力度,加强和改进金融服务,完善服务体系。对于督查组提出的意见,各地表示将认真进行整改落实。

# 结构性减税明确9项具体举措

## 税务总局表示将严查收过头税等违法违规行为

本报北京12月27日讯 记者钱菁报道:国家税务总局局长肖捷在日前召开的全国税务工作会议上表示,明年将结合税制改革完善结构性减税政策,统筹考虑深化税制改革与实施结构性减税政策,做好规划设计,实现相互融合。

肖捷从9个方面明确明年结合税制改革完善结构性减税政策的具体措施:一是促进产业结构优化,积极推进营业税改征增值税试点工作,完善试点办法,扩大试点范围。二是研究实施推动经济结构战略性调整、促进扩大内需、支持发展实体经济、推进城镇化等税收政策,完善和落实促进战略性新兴产业、流通业等发展的税收优

惠政策。三是鼓励科技进步和自主创新,研究支持实施创新驱动发展战略的税收政策,制定促进农业科技应用等税收政策,继续运用税收手段支持中关村等国家自主创新示范区建设。四是推动文化事业文化产业的发展,加大对文化创意产业、非物质文化遗产经营项目、“走出去”文化企业的税收扶持力度。五是支持资源节约和环境保护,合理调整消费税税率结构、征收范围和征税环节,完善资源税,制定环境保护税改革方案。六是促进区域协调发展,继续实施促进西部大开发、新疆困难地区发展的税收政策。七是保障和改善民生,完善支持残疾人、军转干部、随军家属、退役士兵

等就业的税收优惠政策。八是进一步支持小微企业特别是科技型小微企业发展。九是继续认真落实新修订的个人所得税法,密切跟踪和认真分析实施情况。

肖捷表示,明年还将按照更加注重提高经济增长质量和效益的要求,着力提高税收收入增长的质量。坚持依法征税,认真开展税收执法检查,严肃查处收过头税等违法违规行为,坚决制止空转等虚增收入现象,确保税收收入增长没有水分,形成各级政府真实可用的财力。将通过加强税收分析预测,有针对性地采取加强管理的措施。将开展组织收入原则落实情况检查,规范征管秩序。认真做好税收收入质量评价工作。



田湾核电站二期工程开建

12月27日拍摄的江苏田湾核电站二期工程施工现场。当日,位于江苏省连云港市的田湾核电站二期工程浇灌了第一罐混凝土,标志着田湾核电站二期工程正式开工建设。二期工程将建设三号、四号两台机组,单台机组发电功率110万千瓦,建设工期62个月。

耿玉和摄(新华社发)

# 明年1月1日起第一代身份证将停用

## 身份证登记指纹信息将逐步推开

本报北京12月27日讯 记者许跃芝从公安部获悉:自明年1月1日起,第一代居民身份证停止使用,对个别尚未换领二代证的公民,公安机关将随时为他们换证提供便利。同时,各省、自治区、直辖市将

选择部分大中城市户籍派出所,试行为首次申领和换领、补领身份证的公民增加登记指纹信息。

据了解,目前,全国已全面完成了集中换发二代证任务,有超过11亿人领取了二

代证(注:16周岁以下公民自愿申领居民身份证),因出国出境等特殊情况尚未换证的公民全国仅有数千人,公安机关将随时为他们换证提供便利。公民在换证期间,急需使用居民身份证的,公安机关将按规定及时为其办理临时居民身份证。

公安部决定,明年1月1日起,在全国推进身份证登记指纹信息工作,选择部分大中城市户籍派出所先期试行,为首次申领和换领、补领身份证的公民增加登记指纹信息。

# 信息速递

## 首条过江地铁今日武汉开通

本报讯 记者齐慧报道:历经6年建设的武汉地铁2号线一期工程将于28日正式开通运营,这一工程改写了中国无过江地铁、中部无地铁的历史。

据介绍,地铁2号线一期工程是武汉有史以来最大的市政工程项目,从金银潭至光谷广场,全长27.73公里,设站21座,概算总投资154.6亿元,穿越长江江底仅需3分钟。2号线投入运营后,日均客流量将达百万,可有效缓解过江难、堵车烦的问题。

## 工商银行巴西子行获批

本报讯 记者贺浪莎报道:中国工商银行日前正式获得由巴西中央银行颁发的经营牌照,成功开设巴西子行,进入巴西市场。该项申请已获中国银监会批准。

巴西是南美第一大国和金砖国家主要成员,中巴经济互补性强,近年来经贸往来和投资合作持续快速增长。近几年,工商银行的国际化步伐明显提速。截至目前,工行已建成覆盖39个国家和地区、由近400家境外机构组成的牌照完备、服务优良的全网经营和服务网络。

## 鲁班奖25周年纪念大会举办

本报讯 记者亢舒报道:中国建设工程鲁班奖(国家优质工程)创立25周年纪念大会日前举办。鲁班奖代表我国建筑行业工程质量最高荣誉。25年来,全国已有1638个工程获得这项殊荣,获奖工程遍布全国除港、澳、台以外的31个省、自治区、直辖市,涵盖了交通、铁路、电力、石油、化工、冶金、核工业等17个行业。

## 莱芜供电实现远程巡视

本报讯 近日,随着35kV雪野变电站远程巡视系统安装调试完成,山东莱芜供电公司变电站首次实现远程巡视。此举标志着山东省电力的运行维护进入一个新阶段。据悉,山东省此次投入运营的莱芜供电远程巡视系统实现了设备图像浏览、设备自动巡视、辅助倒闸操作、环境控制、周界安全防护等5项功能。(董刚德)

## 专家详解北斗卫星导航系统——

# 有望十年覆盖全球

本报记者 刘松栢

具有的位置报告、短报文服务。“一般来说,其他全球卫星导航系统只告诉用户在哪个地方,北斗卫星导航系统还能将用户位置信息发布出去。北斗系统能让别人知道你在哪儿,还可以让自己知道别人在哪儿,这是北斗有别于其他系统的重要特色。把短信和导航结合起来,是北斗系统的独特发明。”冉承其说。

## 应用:

部分行业已试用

愿向国际开放

“建设好北斗系统只是第一步,管理好、应用好,并能够充分发挥北斗系统的使用价值和效益才是最关键。”中国卫星导航定位应用管理中心主任杨宝峰说,卫星导航产业和互联网、移动通信并称为世界三大IT产业。据统计,今年卫星导航产业已经超过1200亿元。

冉承其表示,希望及早促进北斗系统的广泛应用,同时愿意更加开放北斗口的国际应用。他说,北斗系统空接口控制文件测试版文件公布以后,调动了国内外众多企业和个人研发的积极性。中国一大批优秀企业已经掌握了具有自主知识产权的北斗芯片模块或终端,现在带有北斗导航卫星功

能的卫星导航仪已经开始向社会投放进行试用。同时,还与国家有关部门和地方政府共同进行示范工程建设,如和交通运输部联合开展的交通运输行业的重点监控管理服务示范系统,和广东省联合开展的珠三角卫星导航示范工程等。

冉承其说,和GPS系统相比,北斗系统目前最大的差距在价格,如何动员全社会力量更多应用,让北斗芯片价格尽快降下来,是当前首要任务。今后将从4方面重点推进:一是已经从去年试运行开始着手推进具有自主知识产权的芯片和模块的研发,解决产业链问题;二是联合各行业、各地方推广示范,推动北斗应用;三是标准先行。目前正联合国家标准化委员会筹建全国北斗导航标准化技术委员会,对卫星导航标准实行统一;四是制定中长期发展规划。

## 目标:

坚持“三步走”战略

3年后占国内两成

根据我国卫星导航系统建设“三步走”的发展战略,北斗系统到2020年左右将形成全球覆盖能力。对此,冉承其表示,当前首先要保证提供亚太区服务的系统连续稳

定,并根据系统运行情况、卫星寿命情况,不断调整、增加、补充发射卫星。同时,将进行覆盖全球的建设,2014年起进行后续组网发射,争取用10年左右时间,发射40颗左右的卫星,形成覆盖全球能力,尽早提供全球服务。

在未来商业化市场中,北斗系统预计能分到多少蛋糕?冉承其表示,通过分析研究,北斗产业有望到2015年左右占国内市场的15%至20%,到2020年占70%至80%的比例。“北斗系统加入以后,更多用户不会单一使用GPS,而是北斗和GPS兼容使用,这带来的好处是不需要增加太多的成本就可以享受两个或者3个以上系统提供的服务,这会带来更多便利。”

冉承其说,我国卫星导航系统历时8年圆满组网第二轮,北斗系统应用的大幕已经拉开,中国卫星导航系统建设的第三步已经走在征程上。目前,我国已与亚太空间合作组织、巴基斯坦、泰国、韩国等国家开展了交流和合作。今后将从更多方面着手推进北斗系统的合作与应用,注重和其他卫星导航系统以及有关国际组织的交流和合作,推进系统的兼容和互操作,同时,着力建设全球的卫星导航的监测评估系统,促进全世界的卫星导航监测资源共享,保障用户利益。

# 电信市场将加强监管

## 工信部将强化对移动互联网、微媒介、即时通信等引导管理

本报北京12月27日讯 记者刘瑾报道:工业和信息化部部长苗圩今天在全国工业和信息化工作会议中表示,明年将加快IPv6改造升级,加强和改进电信市场监管,并启动三网融合第二阶段试点地区双向进入许可申报和审批工作。

苗圩透露,我国将加强和改进电信市场监管,推动出台新版电信业务分类目录,建立健全新业务管理制度,适时扩大移动电话用户号码携带试验范围,调整网络结算政策。强化电信市场秩序和服务质量监管,推进垃圾短信治理。加强网络运行安全管理,提高网络运行质量和应急保障水平。

他表示,明年将强化互联网行业管理,修订域名、IP地址资源管理办法,提高网站备案管理工作水平,并进一步加强对移动互联网、微媒介、即时通信、智能终端、应用商店等新技术新业务的引导和管理,继续净化网络环境。

同时,我国明年将组织实施三网融合推广阶段工作方案,推动广电和电信企业加强技术、业务和合作模式创新,带动相关技术研发和配套产业发展,加强融合类业务安全评估和监管。

苗圩介绍,明年工信部还将推动尽快发布实施“宽带中国”战略,加快光纤宽带建设和改造,深化无线宽带网络覆盖,实施宽带接入规范,着力改善用户体验。加快网络和网站IPv6改造升级,推动下一代互联网与移动互联网、物联网融合发展。

会议发布的数据显示,截至11月底我国移动电话用户已突破11亿,固定互联网宽带接入用户达到1.74亿户,3G用户达到2.2亿户,其中TD-SCDMA用户8237万户。

# 养老服务事业将加快发展

## 民政部表示明年力争实现千名老人拥有24张养老床位

本报北京12月27日讯 记者陈郁从今天召开的全国民政工作会议暨全国社会救助工作会议获悉:2013年要继续完善社会救助体系、健全社会福利制度、做好优抚安置工作、引导社会组织健康有序发展,确保以养老服务为主的适度普惠型社会福利事业加快发展,以低保制度为核心的新型社会救助体系进一步完善。

民政部部长李立国表示,“2013年,力争各类养老床位达到450万张、每千名老人拥有养老床位数达到24张。”“要依据修订的老年人权益保障法,在国家层面制定养老机构设立许可办法,鼓励民间资本和多元主体兴办养老机构,实施全国农村互助养老幸福院建设工程。”李立国说。

同时,要支持多元主体发展居家养老服务,逐步建立居家失能困难老年人护理补贴制度,普遍建立为老服务热线、紧急救援系统、信息网络系统;积极支持发展以日间照料为主的社区养老服务,加强服务设施建设,力争日间照料服务覆盖65%城市社区和35%农村地区。

针对当前一些地区不同程度存在的“人情保”、“关系保”、“骗保”和“搭车保”现象,李立国说,当前和今后一个时期,要在完善制度、规范管理、创新机制、落实责任上狠下功夫。要提升社会救助管理信息化水平,全面部署应用全国最低生活保障信息管理系统,加快建立救助申请家庭经济状况核对信息平台,为社会救助精确化管理夯实基础。

## 国家质检总局:

# “利剑行动”查处涉案货值61亿元

本报北京12月27日讯 记者刘松栢从国家质检总局今天召开的新闻发布会上获悉:2012年,国家质检总局组织开展的“质检利剑行动”,共查处各类违法案件16.1万起,涉案货值金额达61.3亿元。

国家质检总局办公厅副主任付文斌表示,今年以来,针对当前问题最突出的食品、农资、建材、汽配、化妆品等5类产品质量违法行为,国家质检总局共出动执法人员246万人次,组织了9省化肥打假联动和3省农药打假联动,查处了四平非法添加啤酒案、贵州假茅台酒案、珠海无证生产人造板案、福州生产油漆窝点案等一批大案要案,打掉了一批跨区域和行业的制假售假窝点和团伙,端掉制假窝点9243个,有效打击了质量违法行为。

付文斌表示,全国质检系统将继续深入推进执法打假工作力度,持续保持执法打假高压态势。

## 中国黄金协会:

# 黄金产量有望连续6年世界第一

本报北京12月27日讯 记者暴媛媛报道:中国黄金协会今天发布《中国黄金行业社会责任报告》。中国黄金协会会长孙兆学表示,在世界主要产金国黄金产量连年下滑的情况下,我国黄金产量持续增长,已连续5年居世界第一。

孙兆学说,我国黄金地质勘探取得重大突破,2011年底中国查明资源储量达7419.43吨,列世界第二位。2011年,全国黄金消费量达761.1吨,位居世界第二;今年前3季度,我国黄金消费总量达576.9吨,占全球18.17%。2011年,上海黄金交易所的交易额达2.48万亿元,上海黄金期货交易所的交易额达5.10万亿元。

根据中国黄金协会的最新统计,2012年1至10月,我国黄金产量323吨,同比增长11%,预计全年产量增幅10%左右,有望达到400吨,全年黄金产量仍将保持世界首位。