“美丽中国”大家谈⑨

□ 刘松柏

“红线”不可逾越

——从三个“最严格制度”谈起

本期主题

十八大报告提出，完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度。

党的十八大报告指出，要“完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度”。三个最严格的制度，抓住了制约我国经济社会可持续发展的基础环节和关键要素，发出了建设美丽中国的最强音。

土地、水、环境是我国经济社会可持续发展赖以支撑的重要资源。当前，随着工业化、城镇化的快速发展，各类建设用地需求刚性上升，工农业用水和居民生活用水不断增长，能源供应持续紧张，对环境的压力不断加大。2011年全国共批准建设用地58.8万公顷，同比增长35.9%，连续三年保持增长；全年总用水量6080亿立方米，比上年增长1.0%。预计未来一段时间，我国经济社会发展对资源环境的需求将进一步增强。

一方面是资源刚性需求的持续攀升，另一方面则是土地供应紧张、水资源短缺、环境总体形势十分严峻的硬性约束。目前，我国人均水资源量仅为世界平均水平的28%，全国三分之二的城市不同程度缺水，六分之一的城市严重缺水，地下水超采区面积达19万平方公里。同时我国人均耕地不足0.1公顷，适宜工业和城市建设及耕作的土地仅占全国国土面积的19%，今后可用于工业和城市建设的土地不到30万平方公里。

由此可见，资源相对不足、环境容量有限，已经成为我国发展的最大瓶颈，实行“三个最严格的制度”迫在眉睫。当前，我国已在水资源、土地资源、环境保护方面划定了“红线”，建立“最严格”的控制指标。水资源方面，确立了水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”；在土地资源方面，划定了18亿亩耕地“红线”标准；在环境保护方面，确定了二氧化硫、化学需氧量、氨氧化物、氨氮等四项减排约束性指标。

这些“红线”和约束性指标，不能触碰、不可逾越，必须完成。“红”就是最严格，“线”就是管控目标。实行三个最严格的制度，就是要将这些“红线”和约束性指标落到实处，发生效力，产生影响，切实推动我国经济发展方式转变，推进我国经济社会迈入持续快速健康发展的轨道。

制度的生命力在于实施。当前，落实好三个最严格的制度是当务之急。落实好这三个制度，一方面要进一步完善，提高可操作性，另一方面还要强化责任追究，转变发展理念，坚持节约优先。

落实三个最严格的制度，必须“责任为本”。近年来，资源环境违法事件时有发生，究其因在于责任追究不到位、制度没有有效执行。比如对地方政府的问责，往往止于“约谈”；对违法企业的处罚，往往是“罚酒三杯”。轻飘飘的问责，不但起不到威慑作用，反而鼓励了违法行为。因此最严格的制度必须要有最严格的问责，必须加大惩罚力度，提高违法成本。

落实三个最严格的制度，必须“理念为上”。粗放的资源利用，不加节制的城市化扩张，不计质量不讲效益的发展模式，是当前我国经济发展中存在的最大问题。一些地方政府还停留在传统的“GDP挂帅”理念中难以转弯，一些企业也盲目铺摊子、上项目。必须转变发展理念，将生态文明置于发展考虑的优先位置，走资源节约型、环境友好型发展道路。

落实三个最严格的制度，必须“节约为先”。节约资源是保护生态环境的根本之策。当前我国经济快速增长在很大程度上是以资源的高消耗和低利用、生态环境的损害为代价来实现。在当前资源需求不断加大、资源使用效率又相对低下的情况下，必须坚持节约优先，提高资源综合利用率水平，以较少的土地资源消耗支撑更大规模的经济增长，才能破解水、土地等资源瓶颈。

有了三个最严格的制度护航，美丽中国建设才能更有力、更顺畅，我们生活的家园才更加漂亮宜居。

建设生态文明，我们在行动 ⑨

苏州吴中区投入太湖保护治理经费100多亿元

太湖：发展与保护融为一体

本报记者 李佳霖

编者按

十八大报告提出，加大自然生态系统和环境保护力度，扩大森林、湖泊、湿地面积。在推进湖泊治理的过程中，江苏省苏州市吴中区和山东省青岛市莱西市，分别在太湖和莱西湖治理上取得显著成效，他们的“治水”思路为我们提供了很多可借鉴的经验。

“保护生态环境是我们不可推卸的责任，绝对不能以牺牲环境来换取当下的经济发展。近年来，我们把太湖治理工作作为全区生态建设和环境保护的头等大事，有效提升了太湖水质，保障了人民群众的饮用水安全，全区集中饮用水源地水质达标率和水域功能区水质达标率均达到100%。”江苏省苏州市吴中区委书记俞杏楠动情地对记者说。

地处江苏省苏州市南城的吴中区，拥有五分之三的太湖水域、180公里的太湖岸线，是苏州中心城区区域面积最大、山水资源最丰富、生态环境最优美、人文底蕴最深厚的县级建制区。近年来，在推进经济又好又快发展的同时，吴中区把生态文明建设放在突出位置，坚持“科学治太、铁腕治污”，先后投入太湖保护、治理经费100多亿元，推进环保基础设施建设、饮用水源保护、沿太湖生态修复、污染源控制以及产业体系转型升级等工作。2011年，吴中区被国家环境保护部命名为国家生态区，今年又被列为全国生态文明建设试点地区。

在俞杏楠看来，保护太湖、保护环境，就是保护吴中区的可持续发展能力。多年来，吴中区一手抓保护生态环境，一手抓经济发展，走出了一条发展与保护一体、质量与效益并重的“绿色发展”之路。

吴中区投入3亿多元恢复保护湿地1万多亩。张炎龙摄

环保基础建设先行

吴中区连续多年把城乡环保基础设施建设列入政府重点工程，一方面大力推进污水处理设施建设，近5年来累计用于污水处理厂及污水管网等设施建设的资金超过18亿元，建成10座污水处理厂和940公里污水管网，日处理污水能力达28.5万吨；完成339个农村村庄生活污水收集。太湖一级保护区生活污水处理率达78%。另一方面加快推进农村环境连片整治建设。2010年该区启动实施农村环境连片整治工作，目前第一期44个重点项目已全部完成，第二期32个重点项目也已完成90%，两期总投资达2.3亿元。

保护饮用水源

吴中区太湖水域共有9个取水口，为吴中区、苏州古城区、工业园区和高新区350万市民提供饮用水。为保护水源地，吴中区投入1700万元，对全区所有集中式饮用水水源地一级保护区实施围栏保护，并通过水质自动站动态监测水质情况。此外，还实施退渔还湖，对东、西太湖2729户网围养殖户进行整治，补偿资金6.8亿元，使网围养殖面积从原来的22万亩压缩至4.5万亩，有效改善了太湖水生态环境。

修复沿湖生态

通过开展绿化造林、生态湿地、东太湖整治、太湖增殖放流、矿山整治等工程建设，吴中区加快生态修复步伐。近5年，共投入绿化建设资金11.8亿元，新增绿地林地面积4.7万亩。目前全区林地、绿地总面积达32.6万亩。

同时，吴中区还先后投入3亿多元恢复保护湿地1万多亩，建成苏州太湖湖滨湿地公园和苏州太湖三山岛湿地公园两个国家级湿地公园。

严控污染源

吴中区提高建设项目的环保准入门槛，严禁高能耗、重污染项目落地。全面实施排污申报登记和排污许可证制度，全面推行强制性清洁生产审核。近5年，共审批各类建设项目6767个，项目环评率达100%，共否决劝阻、拒批总投资近20亿元的污染重、治理难的项目129个，有效控制新污染源的产生。同时健全区、镇、村三级环保监管网络和责任体系，在18个镇（区、街道）设立环保机构的基础上，在全区161个村（社区）设立环保监管员，把环境监管网络延伸到基层。投入1500多万元建成空气自动监测系统、太湖水质自动监测系统和工业污染源远程监控系统，有效提升环境监管能力。环境执法力度不断加强，近年来，吴中区共组织12次大规模的地毯式检查和交叉突击检查，累计检查企业上万次，对超标排污、违法偷排企业，坚持严格执法，对情节严重的责任人依法追究刑事责任，依法关闭50家污染严重、治理困难、工艺落后等重污染企业。

发展生态产业

吴中区加快发展生态产业体系，在加快新兴产业聚集和传统产业提升的过程中，深入实施“5+2”产业培育振兴计划，出台扶持新兴产业发展相关政策，重点引进生物医药、新能源、新材料等新兴产业企业。2011年，117家规模以上新兴产业企业实现产值331亿元。该区还大力发展生态农业，高标准建成苏州太湖现代农业示范园和现代渔业、优质蔬菜、优质水稻等3个万亩特色产业示范基地，建成有机、绿色及无公害农产品种植基地15.9万亩，占农作物种植面积的65.8%。

生态良好也带来了旅游兴旺，旅游业逐渐成为吴中区战略性支柱产业。目前，全区已建成6个国家4A级景区、7处国家级文物保护单位，森林覆盖率超过30%。根据《苏州市吴中区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，到2015年将接待国内外游客达1800万人次，实现旅游总收入220亿元，旅游业增加值占GDP比重达10%。

青岛莱西市提出“二产不动，一三联动”的开发模式

莱西湖：一湖碧水就是一个聚宝盆

本报记者 刘 成 通讯员 吕树明

冬日的莱西湖，阳光明媚。走上蓄水大坝，驻足远眺，烟波浩渺，水天一色。

这座胶东半岛最大的内陆湖泊，如今已成为一个全方位、多层次的集生态保护、生态旅游、休闲度假于一体的观光园区。莱西湖生态休闲区被授予国家AAA级旅游景区、国家水利风景区、山东省十佳水利风景区。

生态价值在于全流域

大沽河是胶东沿海诸多水系之一，流域面积4631平方公里，曾经是一条危害极大的山丘平原河流。1959年，胶东最大的水库产芝水库建成，不仅锁住了大沽河这条肆意泛滥的蛟龙，而且使下游386个村庄的28万亩田地得到了有效灌溉，青岛、莱西两市区的工业、生活供水也得到了保证。

2003年，莱西的决策者以生态保护为目的，规划了200平方公里的区域，成立了莱西湖生态保护区管理委员会，奏响了开发莱西湖的乐章。深圳建筑设计研究总院对莱西湖做了总体规划，初步布局了滨水生态区、综合服务区、休闲娱乐区、生态观光游览区、田园风光体验区、湖上风光体验区、别墅生态度假区七大功能区。如今，青岛市按照总体规划，对莱西湖进行了重新定位。

莱西湖虽然地处山东省莱西市，但它的生态价值却不限于莱西。“莱西湖是莱西的，更是全流域的，全青岛的。莱西湖的生态关系到整个大沽河流域的生态，保护好这一湖清水，就是保护好我们的生态环境。”莱西市副市长张建东说。

保护性开发从何推进

对莱西湖的保护性开发，莱西湖管委会党委书记展鹏提出了“二产不动，一三联动”的开发模式，即工业项目坚决不要，在大力发展第一产业的基础上，形成服务业新优势。展鹏解释说，当苹果园变成了采摘园、观光园的时候，一产就变成了三产。

莱西市明确规定，凡可能对莱西湖造成污染的项目，即使经济效益再好，也一律不批。对新、扩、改项目实行“批前介入、批时把关、批后跟踪”的全过程环保监管，严格控制建设污染项目，5年来共拒批可能对莱西湖造成污染的项目30多个，其中否决千万元以上的大项目10余个。采访中，一位负责水质检测的技术人员告诉记者，这里的水不用处理，用瓢舀着喝，绝不会闹肚子。

5年来，投资3亿多元开发建设，莱西湖的生态保护取得显著成效：40公里的环湖观光大道、湖滨公园等景点已建成开放；东侧4000多亩的生态植物园正在建设；建设各类农业观光园、观光果园40多处。

生态效益十分可观

提起莱西湖带来的效益，展鹏说：“莱西湖形状像一个大宝葫芦，真是个‘聚宝盆’啊！”为青岛、莱西等城市生活、工业供水年水费收入达400多万元，渔业和旅游总收入也十分可观。

“游莱西湖，品淡水鱼，靠水吃水，俺发的是‘鱼’财。”莱西湖畔“湖滨生态苑”的老板胡乃竹喜滋滋地说：“莱西湖淡水鱼自然生长，以天然饵料为食，是绿色保健食品。”

莱西湖是鲤鱼、鲢鱼、鲫鱼、螃蟹、河虾等生活的天堂。2008年8月，莱西湖淡水鱼通过国家有机水产品认证和地理标志保护认证。莱西湖鱼类年产量稳定在150万斤，是我国北方著名的淡水有机鱼养殖基地。

沿河启动了“生态村”和“生态园区”建设。在“生态村”建设中，实施生态家园富民计划，鼓励农民建观光果园、“农家乐”、养殖场等，通过无公害农业生产，推动农民走高效增收之路。在“生态园区”建设中，培育无公害、绿色、有机农产品，在水集街道和马连庄、日庄等镇建成万亩瓜果蔬菜基地，有力地推动了农业产业化发展。

莱西湖还在“旅”字上做文章，充分利用水库丰富的生态旅游资源，年接待中外游客30万人次，被列为青岛和山东半岛的重要旅游区之一。

生态走廊

经济日报作品获“杜邦杯环境好新闻”奖

本报讯 “2012年杜邦杯环境好新闻”获奖作品21日在京发布，共有83篇作品分获年度环境好新闻一、二、三等奖。本报记者鲍晓倩的作品《生态补偿：利益与责任深度博弈》获文字类一等奖，本报记者杜铭的作品《农村污水治理进入攻坚阶段》获文字类二等奖，本报记者来洁的作品《啃下工业废水治理这块“硬骨头”》、本报记者佘惠敏的作品《秸秆做出大产业》获文字类三等奖。“杜邦杯”环境好新闻的评选活动已经进行了15届。

环境保护部副部长潘岳在颁奖仪式上表示：“建设美丽中国，是生态文明建设的美好前景，也是当代中国环保人的时代责任，同时也是每一个环境记者的责任。希望环境新闻工作者承担起促进生态文明、建设美丽中国的引领者、助推者的光荣使命。”（沈 苔）

近日，位于内蒙古锡林郭勒盟南部的浑善达克沙地疏林披上了洁白的外衣，呈现出美丽的雾凇景观。 新华社记者 任军川摄

洞庭湖将建立江豚迁地保护试验基地

据新华社电 （记者黄兴华）记者21日从湖南省岳阳市获悉，湖南已决定将东洞庭湖的采桑湖作为长江江豚救护与迁地保护试验基地。对江豚实施迁地保护，在我国尚属首次。

长江江豚被世界自然基金会列为全球最优先保护的物种之一。今年3至5月，江豚在多地发生突发集中死亡现象，引起全社会关注。12月17日，湖南省确定将东洞庭湖采桑湖作为江豚救护与迁地保护试验基地。

总投资3500万元的江豚迁地保护项目，建设期限为1年，建设内容及规模包括在采桑湖中搭建深6米的网箱，加高与加固采桑湖河堤，对湖底进行清淤等。

中科院水生生物研究所、农业部渔政指挥中心等相关部门专家认为，选择采桑湖作为长江江豚救护与江豚保护试验基地定位准确，选址合理，提出的救护与保护措施适当，能承担江豚救护与迁地保护试验的任务。

今年冬季，到云南省昭通市大山包乡国家级黑颈鹤自然保护区大海子越冬栖息的国家一级重点保护动物黑颈鹤超过1700只，比去年增加了500多只。 新华社记者 陈海宁摄

本版编辑 来 洁