經濟日報

中国经济网 网址:http://www.ce.cn 手机:http://wap.ce.cn

ECONOMIC DAILY

国内统一刊号CN11-0014代号1-68
第10755号(总11328号)

今日16版 2012年12月27日 星期四 农历壬辰年十一月十五 经济日报社出版

# “社会主义民主政治道路会越走越宽广”

## ——记习近平总书记走访各民主党派中央和全国工商联

“来了，总书记来啦!”

12月25日9时10分许，两辆中巴车悄然驶进九三学社中央机关。第一辆车上，健步走下中共中央总书记习近平……

这是过去两天在各民主党派中央和全国工商联机关频频出现的一幕——

12月24日全天和25日上午，各民主党派和全国工商联分别召开全国代表大会、顺利实现新老交替仅3天，中共中央总书记习近平和中共中央政治局常委俞正声一起，轻车简从，冒着零下10多摄氏度的严寒，一一登门走访8个民主党派中央和全国工商联，看望工作人员，参观历史及工作成果展览，并同各民主党派中央和全国工商联领导人分别座谈，共商巩固和发展爱国统一战线、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的大计。

习近平强调，要坚定不移坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持民主党派更好履行参政党职能，充分发挥自身优势，最大限度调动一切积极因素、凝聚一切积极力量，为实现中共十八大确定的奋斗目标和工作任务而奋斗。

（下转第三版）

# 不把大量财富消耗在流通环节

## 国务院常务会议研究确定降低流通费用10项政策措施

**新华社北京12月26日电** 国务院总理温家宝26日主持召开国务院常务会议，研究确定降低流通费用10项政策措施，审议通过《征信业管理条例（草案）》。

○农产品批发市场、农贸市场的用电、用气、用热与工业同价

○清理整顿大型零售企业向供应商违规收费和恶意占压供应商货款

○2013年起3年内免征农产品批发市场、农贸市场城镇土地使用税和房产税

○鼓励各地开辟免费使用的早市、晚市、周末市场

为贯彻落实《国务院关于深化流通体制改革加快流通产业发展的意见》，降低流通费用，提高流通效率，会议确定了以下政策措施：(一)降低农产品生产流通用水用电价格。规模化生猪、蔬菜等生产的用水用电与农业同价。农产品批发市场、农贸市场的用电、用气、用热与工业同价，用水执行工商业用水价格的较低标准或非居民用水价格。农产品冷链物流的冷库用电与工业同价。尽快实现工商业电费同价。(二)规范和降低农产品市场收费。政府投资建设或控股的市场按保本微利原则从低核定收费标准。全面实施收费公示制度。农产品批发市场、农贸市场要开设专门区域，供郊区农户免费进场销售自产鲜活农产品。(三)清理整顿大型零售企业向供应商违规收费和恶意占压供应商货款。制定零售商供应商公平交易管理的法规。(四)严格执行鲜活农产品运输绿色通道政策。深入推进收费公路专项清理，降低偏高的车辆通行费收费标准。抓紧修订《收费公路管理条例》，完善通行费形成机制。制定收费公路信息公开办法。逐步取消西部地区政府还贷二级公路收费。(五)加强对公用事业延伸服务的收费监管，规范清理初装费、维修费、材料费、检验费、代理费等费用，公示收费标准。尽快优化和调整银行卡刷卡手续费标准。(六)加强价格监督检查和反垄断监管。(七)开展农产品增值税进项税额核定扣除试点，将免征蔬菜流通环节增值税政策扩大到部分鲜活肉蛋产品。2013年起三年内免征农产品批发市场、农贸市场城镇土地使用税和房产税。(八)保障必要的流通行业用地，优先保障农产品市场和便民生活服务网点用地。鼓励各地开辟免费使用的早市、晚市、周末市场。(九)规范交通运输领域执法行为。为物流配送车辆提供通行便利。(十)建立健全流通费用调查统计制度。

会议要求抓紧落实提高小型微型企业增值税和营业税起征点政策；加快推进营业税改征增值税试点，完善试点办法，降低交通运输业税收负担。加快农村市场和农产品流通基础设施建设。积极发展信用消费。各地区要加强组织领导，切实落实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制，确保各项政策措施落到实处。国务院有关部门将组成联合督查组开展专项督查。

会议审议通过《征信业管理条例（草案）》。会议指出，征信业是市场经济中提供信用信息服务的行业。征信服务可以为防范信用风险、保障交易安全创造条件，促进形成诚信者受益、失信者受惩戒的社会环境。我国征信业从无到有，逐步发展，作用日益显现，征信市场初具规模。《征信业管理条例（草案）》对采集、整理、保存、加工个人或企业信用信息、并向信息使用者提供的征信业务活动作了规范。草案规定由中国人民银行及其派出机构依法对征信业进行监督管理。草案对从事个人征信业务的征信机构规定了较为严格的市场准入条件和相应的审批程序，明确了征信机构采集、保存、提供信用信息的范围和行为规范，明确了信息主体的权利。

## 链接 我国物流总成本占GDP比重达18%

26日召开的国务院常务会议研究确定了降低流通费用的十项政策措施，剑指我国流通环节费用高企的顽疾，含金量十足。

中国商业联合会的资料显示，2005年以来我国物流总成本占当年GDP的比重一直保持在18%左右，而西方发达国家同类指标是8%到10%。“社会创造的很大部分财富消耗在流通环节上，这给中国经济造成沉重负担，阻碍经济转型，同时还会推高物价水平，阻碍消费的释放。”商务部研究院消费经济研究部副主任赵萍说。

降低流通费用，提高流通效率，不仅影响我国国民经济全局，而且是事关民生的重大问题。近年来，蔬菜、猪肉等农产品价格屡屡坐上“过山车”，“价贱伤农”和“价贵伤民”怪圈反复出现。究其原因，流通不畅，尤其是“最后一公里”难题成为农产品价格非理性上涨的背后推手之一。

如何为流通费用“瘦身”？此次国务院常务会议研究确定的十项措施从降低经营成本、清理整顿收费、减轻税收负担、规范执法行为、加大用地支持力度等方面多管齐下，打出了“组合拳”。

分析人士认为，此次研究确定的十项举措中的一些政策措施是业内长期以来呼吁的，关键还在于后期落实。对于一些目前仍比较原则性的提法，有关部门应尽快出台实施细则。

同时应该看到，我国流通领域存在的核心问题仍是组织化程度低，流通环节过多。根治流通顽症，切实降低流通环节费用，最终的解决方案还是要加强现代流通体系建设，创新流通方式，提升信息化水平，培育流通企业核心竞争力。

（据新华社北京12月26日电）

# 鹭

本报记者 喻剑 殷陆君

记者近日来到福建省厦门市思明区鹭江街道大同社区居委会，刚一进门，就被读报小组的欢声笑语所吸引。

大同社区地处厦门老城区。读报小组由社区热心居民自发组织参与，成立30年来，坚持每周开展一次集中读报和讨论、每个月召开一次汇报会。

“小组的听众都是上了岁数的‘老厦门’。”67岁的组织者施金羡介绍说。为了让老街坊们听得懂、喜欢听，读报主要采用闽南语，解读语言尽量朴实、浅白。如今，读报小组的参与人数累计已达上千人次，遍布大同社区。小组从中选定了29名从企业退休的干部作为联络人，负责各自片区的上下沟通。联络人的制度设计，让读报突破活动本身，发展成为一个互动性非常强的社区管理平台。29名联络员每天在街坊间走动，和居民聊天，问候身体健康、有没有经济困难，完成信息采集。

“十八大报告提出，要提高社会管理科学化水平，充分发挥群众参与社会管理的基础作用。”思明区鹭江街道党工委书记章高祥对读报小组的经验深有体悟，“借助读报这一群众喜闻乐见的活动，大同社区实现了管理的网格化和重心下沉，干部沉下身、沉下心、沉下力，在老城区创造出畅通政情民意、融洽邻里关系、提高市民素质的最佳形式。”

由于读报活动群众基础广泛、信息了解及时深入，大同社区充分利用这两大优势，助力区、街道一级的困难群体帮扶活动的开展。

在大同社区，记者欣喜地看到，从帮助空巢老人的“爱心老人餐桌”，到扶持低保户的扶贫济困“快车道”，多层次、广覆盖的社会救助体系已经落实到厦门基层。读报小组的介入，让社会保障更加深入人心。

**学习贯彻十八大**
**“东西南北中 同步建小康”**

## 今年中美贸易额近5000亿美元

### 美国成中国最大出口市场

**本报北京12月26日讯** 记者李予阳从商务部获悉：中美经贸关系保持稳定的发展势头，今年的双边贸易额将接近5000亿美元的历史高点，美国成为中国最大的出口市场。

据中国海关统计，今年前11月，中美贸易额达到4386亿美元，同比上升8.2%。其中，中国自美进口1192亿美元，同比上升8.1%；出口3194亿美元，同比上升8.2%。中方顺差2003亿美元，同比上升8.3%。据美国海关统计，今年1月至10月，中美货物贸易额为4409亿美元，同比上升6.5%。

### 七部门联合通知要求

## “十二五”末基本完成棚户区改造

**本报北京12月26日讯** 记者亢舒从住房和城乡建设部获悉：住房和城乡建设部等七部门近日联合发出通知，要求加快推进棚户区（危旧房）改造。

针对各类棚户区改造，七部门给出了完成期限。其中，已纳入中央下放地方煤矿棚户区改造范围的煤矿棚户区，2013年底前要基本建成；国有林区棚户区和国有林场危旧房改造中任务较少的省（区、市）要争取在2013年底前完成改造，其他省（区、市）要力争在2015年底前基本完成。

### 中办国办通知要求切实做好两节期间有关工作

# 确保各族人民群众度过欢乐祥和节日

**新华社北京12月26日电** 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅就做好2013年元旦、春节期间有关工作发出通知，要求各地区各部门认真学习贯彻党的十八大精神，学习贯彻中央关于改进工作作风、密切联系群众的各项规定和要求，切实做好关心群众生活的各项工作，确保各族人民群众度过欢乐祥和的节日。

通知强调，各级党委和政府要把民生工作放在更加突出位置，采取有力措施解决好群众生活中的实际困难和问题。及时足额发放基本养老金、失业保险金、困难群众救助资金和优抚对象抚恤补助金，及早发放困难群众和重点优抚对象春节一次性生活补贴。妥善安排受灾地区群众生活，中央和地方各级政府安排的救灾资金要及时足额发放到户到人，解决好灾区群众口粮、饮水、衣被、住所、取暖、看病等问题。做好城市流浪乞讨人员救助服务工作，确保他们安全过冬。开展就业援助月活动，重点帮助零就业家庭、未就业残疾人、未就业高校毕业生等实现就业。集中开展农民工工资支付情况专项执法检查，保证农民工及时足额拿到应得报酬。广泛开展走访慰问、送温暖献爱心和志愿服务活动。

通知要求，各地要积极组织货源，加强价格监管，严格落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策，保证节日商品市场供应充足、价格稳定。搞好煤电油气运跟踪监测和协调，保证节日期间供水、供电、供油、供气、供暖不出问题。

（下转第二版）

# 中宣部发文要求切实改进文风

党报党刊、通讯社、电台电视台要从新闻报道、评论言论的内容、语言、标题、篇幅到版面编排、栏目设计、节目制作等方面，进行全面改进：

- 说真话、写实情，言之有物、言之有理、言之有情，杜绝脱离实际、内容空洞的文章和“应景”文章。
- 善于运用鲜活的语言说明事物、表达观点，善于把文件语言和学术概念转换成易读易懂的群众语言。
- 善于抓住要点、提炼有效信息，准确鲜明表达核心观点，避免机械呆板、不知所云、大而无当的口号式标题。
- 力求篇幅简短精炼，使新闻报道开门见山、直截了当，要言不烦、意尽言止。
- 定位准确，根据服务对象的需求，说不同的话、写不同的文章、制作不同的节目，形成各具特色的发展格局。

2版

### 首日运行平稳

# 京广高铁经济带浮出水面

**本报北京12月26日讯** 记者齐慧 李万祥报道：今天上午9时，随着北京西站G801次高速列车准时驶出站台，世界运营里程最长高铁——京广高铁全线开通运营，16时59分正点到达广州南站，首日运行安全平稳。

京广高铁联通多个经济圈、途经28个城市、全程近2300公里、辐射数亿人群，为我国经济社会发展和人民生产生活改善注入强劲动力，带来深刻变化，产生深远影响。

对于旅游资源丰富的河北来说，京广高铁有力催生旅游市场的繁荣。高铁公交化的运输模式，更将直接带动居民的旅游热情，已有许多旅游公司设计出串联起沿线旅游景点的“高铁团”。京广高铁开通后，郑州同文化产业、科研教育发达的京津地区、广东“珠三角”地区紧密地联系起来，加速了人才的流动，形成区域优势互补，河南文化产业或将开始“加速跑”。作为京广高铁南段重要组成部分的武广和广深高铁的出现，无疑将加速产业升级转移步伐，使“珠三角”地区“腾笼换鸟”转型升级的进程更加迅速。

（相关报道见六至七版）

12月26日，京广高铁北京首发G801次列车在北京市区行驶。

本报记者 赵晶摄

## 快论

# 网络经济也是法治经济

李平

全国人大常委会正在审议的“关于加强网络信息保护的决定（草案）”，突出强调国家保护公民个人电子信息，并赋予公民必要的监督权及有关部门对网络活动的监管权。联想到早些时候国际电信世界大会通过的一个具有约束力的全球性条约，可以看出，加强网络管理乃国际社会多数国家的共识。我国也在依照国际惯例，积极地撑起维护网民合法权益、维护网络运行秩序的“保护伞”。

中国目前拥有世界第一的网民数量和增长最快的网络经济。几年前，任何一个企业都很难设想一天之内能实现上百亿元的销售额，而如今电子商务做到了。但与此同时，网络犯罪、“黑客”攻击，以及大量不受国内电信部门控制的所谓“服务”也造成了信息安全隐患。网络经济也是法治经济，维护网络社会的安全与稳定，与现实社会管理一样，既要依靠道德规范，更须及时设定法律界限。

当有关立法通过之后，我们关注的重点也应随之转到如何依法有效规范这个问题上来。就社会而言，应把信息作为一种宝贵资源，有序引导、合理利用；就企业而言，应依法拓展网络服务新业态，积极研发具备较高信息安全性与稳定性的技术产品，不断寻求新商机；就个人而言，在充分享受信息化带来种种便利的同时，还应时刻提醒自己，必须遵循网络社会的行为准则与法律约束。既有助于虚拟空间的健康发展，也有助于现实社会的和谐稳定，当成为社会各方共同努力的结果。

## 最高法公布有关信息网络传播司法解释

## 欧盟依法加强网络信息保护

3版

## 杨雄任上海市代市长

**新华社上海12月26日电** 上海市第十三届人大常委会第三十八次会议12月26日决定，接受韩正辞去上海市市长职务的请求；任命杨雄为上海市代理市长。