

编者按 党的十八大报告提出：“推动实现更高质量的就业。就业是民生之本。要贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，实施就业优先战略和更加积极的就业政策。鼓励多渠道多形式就业，促进创业带动就业。”这短短一小段篇幅寓意深刻地阐述了就业工作的新思路、新模式、新要求、新任务。更重要的是“更高质量”四个字加重了就业工作的分量，奠定了就业工作新基调。如何推动“更高质量的就业”，各地的探索不乏亮点和创新之举。请看我们的记者从辽宁朝阳和吉林延边发回的调查报告。

“两栖农民”的新愿望

本报记者 金晶

在育苗室里，玻璃顶棚上厚厚的窗花已经开始融化，一排排绿油油的菜苗和果苗在阳光的照耀下呈现出勃勃生机。在草莓暖棚里，51岁的刘凤华正在照看着首次从以色列引进的草莓新品种。草莓长得很健壮，大部分已经开出白色的花朵，一部分已经结果，每一片都有几枚已经变红，在绿叶的映衬下格外鲜艳。“这个果子要摘掉，那一个是好的，不要摘，能长大的，可以保留。”毕业于华南农业大学的技术员常灿贤告诉刘凤华。

刘凤华听得非常认真。她是天宁公司所在地——桃花吐镇荒地村的村民，在天宁公司打工已有3年，主要负责大棚蔬菜的种植和照看工作。在这家公司的暖棚里，她曾经管理过茄子、黄瓜、辣椒等蔬果的种植。每天早上7:30，她来到公司上班，下午16:00下班，每月有两天带薪假期，一年的收入可以达到2万元。对于这份工作，她挺满意，“在家门口就能上班，月工资2000元，工资在村里也不算低的，比以前强多了”。

刘凤华是一位典型的“两栖农民”：到公司打工前，她在家里以“拾掇地”为主，种植的主要玉米、高粱等粮食作物。天宁公司成立后，她和同村的30多个村民来到公司，签订合同正式上班，有了一份稳定的工作。公司给的带薪假期，她就用来照顾自己的地。在播种和收获的繁忙时候，刘凤华的丈夫也在天宁公司做临时工。刘凤华的儿子大学刚刚毕业，在沈阳上班，一家三口的日子过得挺滋润。

工作时间长了，刘凤华对暖棚蔬果的种植也渐渐熟悉了，她的愿望就是把公司育苗的蔬果也种到自家的地里：“什么时间种、想种什么，告诉公司一声，就可以准时送到自家地头上，有了问题还有技术人员上门帮忙，公司供水供肥，还统一销售，以后我也想试试。”

招聘会里的“新变化”

本报记者 朱磊

12月12日，延吉市城北的人才交流中心被来应聘的人挤了个水泄不通。求职者刘雪梅今年刚大学毕业，她很想去小学当一名老师，其次是去企业做管理。“作为一个应届毕业生，现在也应该转变观念，现在也有很多很好的企业，进入企业的话，只要我们好好干，同样会有一个不错的前景。”

记者从采访中了解到，求职者当中有很多都是像刘雪梅一样的应届毕业生，在对招聘企业进行大致了解后，大多数毕业生都表示愿意进企业、下基层、学技术、求发展。

这几年，随着延吉市创业工作的不断开展，对各个领域的人才需求量也是越来越大，每个月从人才市场成功对接的人数就达到800到1500人左右。

延边圣宇民族服饰有限公司招聘专区负责人金英贞说：“我们根据企业用人需求来定招聘计划，每天都招聘。基本上平均每天在5人到10人之间，求职成功率，给企业和求职者架设了一座畅通无阻的桥梁。”

在采访中我们发现，相对于几年前，企业给员工的工资都有较大幅度的提升，一线员工的基本工资都能达到2500元左右。延边威远节能墙体材料有限公司甚至给“装卸工”这个工种开出了每天400元的高薪。

现场招聘单位多，为了增加吸引力，不少企业的招聘人员请示公司领导同意后，现场更改待遇，将待遇提高。如延吉市智能设备厂招聘5名女装配工，招聘海报原来的待遇是每月2000元，企业的招聘人员经过请示公司领导同意后，现场将待遇更改为2500元。这样现场更改待遇的企业不在少数。

为了“抢”到人，除了提高工资待遇外，还有不少企业提供了优厚的“福利”，以吸引求职人员的注意。如。延边威远节能墙体材料有限公司提供的其他待遇为：包食宿，可享受保险待遇，工作3年还可以提供子女上学补助。来应聘的农民工陈俊霖说：“这是我在应聘中头回遇到考虑儿女上学的招工单位，解决了我的后顾之忧，我愿意给这家企业多干几年活！”

本版编辑 朱磊 肖尔亚

“更高质量的就业”如何实现

——来自辽宁朝阳和吉林延边就业状况的调查

设施农业种出“金饭碗”

本报记者 姜范金晶

设施农业的蓬勃发展，为辽宁朝阳的农民创造了大量的就业岗位。成为了产业工人的农民，在土地之外，还拥有了一份稳定的工资收入。

隆冬时节的朝阳农村，天寒地冻。一个月前下过的一场大雪，依然厚厚地覆盖着田野大地。

“这场雪要等到明年开春才能化。”上了年纪的农民说，早些年，碰上这样的持续低温天气，大伙肯定都“猫冬”了。“忙半年、闲半年”，是朝阳农村几辈子的传统。过了大雪节气，就等着过年了。

今天的朝阳农村，却是绿意葱茏、生机盎然，农民们进入了一年中最忙的季节。

改变传统的是设施农业的推广和发展。12月7日上午9点，阳光刚刚带来些微暖意，朝阳市喀左县羊角沟镇的数百个暖棚的保温帘就开始卷起。透过薄膜，可以看见一片片碧绿，棚里种植的茄子、黄瓜、豆角已经开花挂果。棚里棚外，随处可见村民忙碌的身影。从满是积雪的高坡向下望，次第排开的青色大棚如波浪般起伏延伸，很是壮观。

这样独特的“风景”，在今天的朝阳举目可见。缺乏工业基础，没有沿海的便利，也没有出色的资源禀赋，论及在辽宁省的经济实力排名，农业人口占比超过70%的朝阳市一直倒着数。以这些暖棚为代表的设施农业的到来，改变了朝阳农民靠天吃饭的困窘，更开辟了一条农民就地就业致富的好路子。

相信很多人想像不到，全国30%的百合都来自朝阳市的凌源市。凌源市的花卉产业已经达到年产鲜切花7亿支、种球4亿粒的规模，成为我国北方最大的鲜切花生产基地和全国最大的种球繁育基地，被中国园艺学会球根分会评为“中国百合第一县”。12月7日，在凌源市宋杖子村的数个暖棚里，郁郁葱葱的百合长势喜人。不出半个月，这些花苞就将在全国各地的鲜花市场绽放。岁末年初，多个节日相连，是鲜花销售的黄金季节，也是决定花农一年收入的关键时刻。被当地人称之为“绿色股票”的鲜切花种植，已经成为凌源农民致富的“金花”。村里较早从事鲜花种植的村民马成功，早就尝到了“绿色股票”的甜头。“种百合比以前种庄稼轻省多了，病虫害少，赚的还多，瞧这工作环境多好！”拥有3个暖棚的老马，揣着被村里人说的“数目很大”的存款，孩子们也在城里买了房子，家底甚是殷实。尽管“绿色股票”难免有涨跌的波动，老马表示，他并没有亏过，只是不同的年头赚多少不一样。他最大的愿望，是“能多包几个棚”。

老马的愿望要实现起来有点悬。一来是户户有棚，村里“搬”不出地来了；二来是人手不富余，找个得力的帮手也不容易。到了最忙的采摘季节，多个暖棚都需要找短工帮忙。如今，短工的日工资平均是100多元钱。即便如此，也不能保证找到足够数量的短工。

从凌源市的鲜花到喀左县的茄子，从北票市的番茄到建平县的角瓜，目前，朝阳设施农业总面积已达到185万亩，且实现了“户均一棚、户有稳定收入”的目标。来自朝

阳市的统计显示，每建一栋暖棚就等于安排了1名农民就业，全市的设施农业仅生产环节就消化劳动力近40万人。

除了建在田间地头的一家一户的暖棚，农业产业化龙头企业在带动农民就近就业方面的作用也不可小视。天宁现代农业科技开发有限公司采取“公司+基地+农户”的经营模式，全部雇用当地农民，绿色蔬菜生产基地将带动农户1万余户，安置农民近千人，增加农民人均纯收入5000元；北票市海丰食品有限公司拥有绿色食品种植基地5000亩，带动农户3850户，向社会提供就业岗位400个；今年年初开始部分投产的北票市五间房镇朝阳蘑菇食用菌有限公司，带动了周边3000多户农民从事食用菌种植。项目全部达产后，可生产8个品种食用菌，带动1万多户农民就业。目前，朝阳市规模以上农业产业化龙头企业已经达到200多家，成为了产业工人的农民在土地之外，还拥有了一份稳定的工资收入。

一条长长的产业链，也因为设施农业的快速发展而迅速形成。上游的研发、建材、运输、批发、加工等相关产

业，下游的批发销售环节，都集中在产地周边，形成了设施农业软硬件的“一条龙”服务。记者没有得到这一部分的统计数据，但另一项统计应该可以作为参考：在朝阳，设施农业带动建材、运输、批发、加工等产业实现产值达35亿元。

让世代种庄稼的农民，成为设施农业种植的行家里手，培训和扶持必不可少。

技术指导和支持是首要任务。2012年，朝阳实施了“百万农民培训工程”，即在抓好“有棚户必有一人”培训的同时，确保全年新增农技人员百人、培训农技骨干千人、培养农民万人。朝阳市按作物品种分类，组建了设施蔬菜、棚果、花卉、食用菌及经纪人5个技术讲师团。讲师团既聘请了部分省内外知名专家，也有市、县两级具有丰富经验的专家，讲师团人数达到100名。截至目前，来自沈阳农业大学、辽宁农科院、山东寿光现代农业研发中心等机构的多名知名专家先后30余次来到朝阳开展现场指导和培训，培训人数达到1800余人次。组织市内专家集中办班5期，培训人数3600多人次。

因地制宜、充分利用现有设施进行技术培训和推广，也是朝阳市促进农民就业的新亮点。在建平县哈拉道口镇，有线电视网络全覆盖的优势被运用到培训上，专门开设的培训频道实现了远程培训和有线电视的对接，极大方便了农村劳动力学习技能。截至2012年11月末，通过远程培训站点共培训农村劳动力3787人。



辽宁朝阳县西营子乡西六家子村刘家组农民李宗广夫妻俩正在自家大棚里采摘绿色平菇。他家搞四位一体大棚食用菌生产，每年收入达到4万元。仇一军摄

创业“拉”着就业“跑”

本报记者 朱磊 李己平

创业带动就业，成为吉林延边解决就业问题最重要的举措。政策支持与区位优势为延边实现“更高质量的就业”奠定了基础。

“从创业项目到创业培训，再到创业补贴，都有一系列的优惠政策全程陪伴，对于没有找到满意工作的大学生来说，创业就是最好的就业！”

冯彦超，2011年7月从延边大学毕业后，在延吉市公园街道大学生创业就业实训服务中心的帮助下自主创业。目前，在接受记者采访时，他感慨地说：政府创业扶持政策真的太给力了！

在吉林省延边朝鲜族自治州，这种感受是每位创业者都有的。敦化市渤海街道的市民张正去年开了一家电子通信产品店，对此他也深有感触：“现在政策越来越好，再加上社区和相关部门的关心，创业成本和风险大大降低。我的孩子学习成绩一般，毕业后到店里工作就好。”

2011年11月28日，《延边州创业促进就业工作若干政策》出台。强有力地政策支持、典型的示范带动效应，使延边上下形成了全民创业带动就业的浓厚氛围。一年多时间，延边新建2个大学生创业园区、2个省级返乡农民工创业基地、3个就业困难人员创业市场。延吉市、敦化市也成为省级创业型城市。

在延吉万源农副产品市场，到处是一片繁忙的景象。这个集农副产品批发交易、出口贸易、仓储为一体的多功能市场，是东北亚地区大型的农产品集散中心。项目经理程海平说，这是今年5月建设的一个大型项目。现在看到的只是一期项目，2400个摊位，解决了6000人就业……

在延吉的兴城社区，多个经营项目被开发出来，小巷里也在涌动创业潮。走进兴城社区，无论是下岗职工，还是老年群众，人人有事干，想事做。做咸菜的、工艺品加工的，不同的项目有一个共同的名字，那就是创业。兴城社区党总支书记金明玉说，兴城社区通过各种技能培训，自主创业，有200名下岗人员在社区找到了就业岗位……

不仅要让创业潜力人群“开窍”，还要“扶上马，送一程”。

今年以来，延边州委、州政府先后部署落实多项创业促就业活动，及时出台《小额担保贷款的补充规定》，扶持了一批劳动密集型企业。同时，把《再就业优惠证》发放对象扩大到大、中专毕业生及复转军人中，使更多人享受到了优惠政策。

通过实施订单培训、基地建设、打造品牌及回乡创业等

得了一定的成绩，延边就业服务局局长邹卫华依然保持着清醒的认识。

在走访过程中，记者也发现，延边当前的就业状况依然存在不少问题。首先是就业结构性矛盾突出，劳动力素质与岗位需求不相适应，人职错位、匹配失衡。另外，由于缺乏资金支持，农民工创业园区建设和创业孵化基地建设进展缓慢，真正意义上的创业园区和创业孵化基地尚未建成，创业带动就业还有很大的提升空间。再有就是就业专项资金缺口不小。一方面中小企业融资困难发展缓慢，另一方面就业服务机构工作经费不足，这些都严重影响和制约了延边就业工作的有效开展。

“大力促进创业带动就业，不仅有利于发挥‘倍增效应’，扩大就业规模，也有利于改善就业增长方式，激发人力资源市场活力，完善形成促进就业的长效机制。在今后的工作中，我们要充分认识做好创业带动就业工作的重要性、紧迫性，让创业拉着就业‘跑’起来，让延边全面实现更高质量的就业！”邹卫华说。



12月12日，吉林省延边朝鲜族自治州延吉市人才交流中心正在开展人才招聘工作。来应聘的人络绎不绝。华钦远摄