

# 人大常委会第三十次会议举行

吴邦国主持

审议证券投资基金法修订草案、老年人权益保障法修订草案、劳动合同法修正案草案、旅游法草案 审议关于加强网络信息保护的决定草案等

新华社北京12月24日电 十一届全国人大常委会第三十次会议24日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。吴邦国委员长主持会议。

常委会组成人员142人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大法律委员会副主任委员孙安民作的关于证券投资基金法修订草案审议结果的报告，主任委员胡康生作的关于老年人权益保障法修订草案审议结果的报告，副主任委员李适时作的关于劳动合同法修正案草案审议结果的报告，副主任委员胡彦林作的关于旅游法草案修改情况的汇报。根据常委会此前的审议意见，并听取各方意见，法律委员会对上述草案分别作了修改，提请本次会议继续审议。

为了保护网络信息安全，保障公

民、法人和其他组织的合法权益，维护国家安全和社会公共利益，迫切需要制定相关法律。受委员长会议委托，法工委副主任李飞就全国人大常委会关于加强网络信息保护的决定草案作了说明。

会议听取了全国人大农业与农村委员会副主任委员刘振伟作的关于修改农业法个别条款的决定草案的说明。

受国务院委托，国家工商总局局长周伯华作了关于商标法修正案草案的说明；国务院法制办主任宋大涵作了关于土地管理法修正案草案的说明；监察部部长、国务院行政审批制度改革部级联席会议召集人马𫘜作了关于授权国务院在广东省暂时调整部分法律规定行政审批的决定草案的说明。

副委员长王兆国、路甬祥、乌云其木格、韩启德、华建敏、陈至立、李建国、司马义·铁力瓦尔地、陈昌智、严隽琪、桑国卫等出席会议。

国务委员戴秉国，最高人民检察院检察长曹建明，最高人民法院负责人，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责人，部分全国人大代表等列席会议。

## 回良玉在国家民委委员全体会议上强调 进一步加快少数民族和民族地区发展 不断开创民族团结进步事业新局面

杨晶主持会议

新华社北京12月24日电 国家民委委员全体会议24日在北京召开，国务院副总理回良玉出席会议并讲话。他强调，要认真学习贯彻落实党的十八大精神，牢牢把握重要战略机遇期，进一步加快少数民族和民族地区发展，坚持走中国特色解决民族问题的正确道路，不断开创民族团结进步事业新局面。中共中央书记处书记、国家民委主任杨晶主持会议。

回良玉说，党的十六大以来，在党中央、国务院正确领导下，各地区、各有关部门紧紧围绕共同团

结奋斗、共同繁荣发展的主题，紧紧围绕少数民族和民族地区跨越式发展和长治久安的目标，制定出台了兴边富民行动、扶持人口较少民族发展等一系列政策和规划，形成了比较完备的促进民族地区加快发展政策体系，民族地区基础设施和各族群众的生产生活条件取得了历史性进步，民族团结进步事业保持好的发展势头，平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系不断巩固和加强。

回良玉强调，当前，国内外形势发生深刻变化，民族工作的极端

重要性进一步凸显。我们要坚持和完善民族区域自治制度，着力加快少数民族和民族地区经济社会发展，进一步加大保障和改善民生力度，切实维护民族团结和社会稳定。要进一步建立健全民族工作领导体制和工作机制，形成推动民族工作的强大合力。

杨晶主持会议时强调，要坚持和完善国家民委制度，不断总结成功经验，进一步完善运行机制，凝聚各方面力量，共同做好民族工作。

国家民委兼职委员单位和中央国家机关有关部门负责同志出席会议。

**转作风**  
中央政治局“改进工作作风、密切联系群众”八项规定具体举措，在群众中引发热烈反响，也让广大党员干部深受触动。抓作风建设，从最高层做起，目的是以此推动全党转作风、干事业，把发展蓝图落到实处。近来，各地区、各部门、各行业特别是各级领导干部，都高度重视这个问题，纷纷着手研究出台具体措施，使我们切身感受到表率作用的力量。

改进工作作风、密切联系群众，关系党和人民事业成败。在世情、国情、党情都在发生深刻变化的情况下，经济社会发展具备了很多有利条件和积极因素，同时面临的挑战和困难仍然较多，尤其需要继承优良传统和作风，确保党始终是事业发展的坚强领导核心，才能经受考验、战胜挑战。党的十八大提出了到2020年全面建成小康社会的一系列新目标、新要求。未来8年，形势复杂严峻，任务紧迫艰巨，必须以求真务实、改革创新的精神奋发有为、兢兢业业，把心思用在干事业上，把精力投入到抓落实中，决不能允许形式主义官僚主义盛行、弄虚作假报浮夸滋长、以权谋私贪图享乐蔓延等现象误国误民。从这个意义上讲，改进作风事关发展大局，是一件十分重要而又紧迫的事情。

以转变作风推动事业发展，就要在真抓实干上下功夫，定下来的事情抓紧实施，部署了的工作一抓到底；就要在攻坚克难上下功夫，直面困难，勇于担当，同基层群众一起研究办法制定措施；就要在务求实效上下功夫，坚持从实际出发，自觉按客观规律办事，多办顺民意、解民忧、惠民生的实事好事；就要在开拓创新上下功夫，不断研究新情况、解决新问题、提出新举措，提高工作质量和水平。

从号召“实干兴邦”到出台“八项规定”，在改进作风上，中央带了个好头，为各级领导干部树立了表率，必定能够带动政风民风，凝聚党心民心，在全党全国形成步调一致、奋发进取的强大力量，万众一心地为实现中华民族伟大复兴的“中国梦”而不懈奋斗。

## 国务院召开全国审计工作电视电话会议

温家宝讲话 李克强出席

新华社北京12月24日电 国务院今天召开全国审计工作电视电话会议，国务院总理温家宝在讲话中要求审计机关进一步增强责任感和使命感，全面提升审计工作的质量和平，当好公共财政“卫士”，促进依法治国。

国务院副总理李克强出席会议，国务委员兼国务院秘书长马凯主持会议。

温家宝在讲话中充分肯定了审计工作取得的成绩。他说，审计监督是依法治国的重要途径和方式。多年来，审计机关全面忠实履行审计监督职责，把财政审计作为主要任务，推动健全统一完整的政府预算体系，加强对重大投资项目和重点民生资金的跟踪审计，密切关注经济社会发展中的苗头性和倾向性

问题，全面加强对党政领导干部和国有企业负责人的经济责任审计，加大对重大违法违规问题的查处力度，充分发挥审计推动体制改革和政务公开的作用，为改革开放和社会主义现代化建设作出了重要贡献。

温家宝强调，今后一个时期，审计机关要紧紧围绕科学发展和加快转变经济发展方式，通过审计推动各方面把发展的立足点转到提高质量和效益上来，更好地服务科学发展；及时揭示、有效预防和化解经济社会运行中的各种风险隐患，更好地维护国家经济安全；加强对民生领域专项资金的审计，更好地保障改善民生；依法履行监督政府的职能，让权力在阳光下运行，更好地推进法治建设；坚持把查处问题与促进改革、完善制度、强化管理结合起来，更好地推动改革创新；

## 马凯在全国行政学院院长会议上强调 深入学习贯彻党的十八大精神 努力开创行政学院科学发展新局面

新华社北京12月24日电 全国行政学院院长会议12月24日在京召开，国务委员兼国务院秘书长、国家行政学院院长马凯出席会议并讲话。

马凯指出，党的十七大以来，各行政学院按照建设有特色高水平行政学院的目标要求，不断探索规律，勇于改革创新，学院科学化建设取得新进展，办学能力和作用得到提升，理论研究重要基地和政府决策咨询作

用不断加强，各项工作取得新成绩。

马凯强调，行政学院系统要把学习宣传贯彻党的十八大精神作为首要政治任务，一要在学的更深、掌握思想武器上下功夫，深刻把握十八大主题，全面准确领会十八大提出的新思想、新观点、新论断。

二要在指导工作、提升教学科研咨询水平上下功夫，做好十八大精神进教材、进课堂、进头脑的工作，

加强对十八大重大理论问题和战略任务的研究，着力破解政府工作中的难点热点问题。三要在科学建院、加强自身建设上下功夫，做到质量立院、人才强院、制度管院、从严治院、改革兴院，努力开创行政学院科学发展新局面。

中央和国家机关有关部门、各省（区、市）行政学院负责同志，国家行政学院学员和教职工等出席会议。

## 《黄菊》画册出版座谈会举行

新华社上海12月24日电 江泽民同志题写书名的纪实画册《黄菊》近日由上海人民出版社出版，出版座谈会24日在上海举行。中共中央政治局委员、上海市委书记韩正出席会议。

画册分为“早年求学、基层工作”、“致力上海改革开放”、“献身全面建设小康社会”、“热爱生活、朴素情怀”四部分，收录430余幅照片并配以文字说明，从各个侧面展示了黄菊

的高超领导艺术、优良政治本色、高尚道德情操。

中央文献研究室等中央和国家有关机关以及上海市有关负责同志参加座谈会。

## 电信运营商支持依法强化网络安全监管——

## 互联网呼唤“晴空万里”

本报北京12月24日讯 记者谭辛

郭文鸽报道：对于十一届全国人大常委会第三十次会议审议关于加强网络信息保护的决定草案，国内三大基础电信运营商均表示，希望政府尽快出台有关保护公民个人信息的法律法规，建立跨部门、跨行业的协同处置机制，明确界定网络信息泄露和垃圾短信传播各环节的法律责任和义务，加大统一监管和违法打击力度。

对于保护网络信息安全的问题，中国联通相关负责人表示，将坚持履行社会责任、维护用户合法权益，积极配合政府部门对网

络信息泄露和垃圾短信进行治理，抓住发送传播的关键环节，重拳出击，在遏制网络信息泄露与垃圾短信传播、保护用户登记信息等方面，采取切实有效的技术手段和管理措

施，坚决维护网络信息传播秩序。

中国移动相关负责人表示，中国移动通信集团公司始终高度重视信息安全工作，坚持将打击不良信息、发展健康向上的网络文化作为重要的社会责任，采用疏堵结合的方式，弘扬传播先进文化，净化移动互联网环境。中国移动将按照监管要

求与社会各界密切配合，努力建立群防群治、综合治理、快捷有效的“扫黄”机制，让互联网“晴空万里”。

针对社会代理渠道可能向第三方提供、披露或泄露用户信息的问题，中国电信已制定《中国电信代理商管理规范》，加强对社会代理商行为的管理。中国移动成立客户信息安全保护委员会，对客户信息安全工作进行规划和统筹。

鉴于目前网络信息泄露和垃圾短信已成为社会各界共同关注的焦点，且互联网立法相对滞后、主管部门比较多、违法成本低等突出问题，中国联通相关负责人希望网络信

## 7万多法人单位微博账号通过真实身份认证

据新华社北京12月24日电 （记者朱立毅）记者24日从全国组织机构代码管理中心获悉，从组织机构微博真实身份认证工作启动近一年来，有高达38%左右的申请未获通过，其中不乏冒用其他组织机构信息进行注册的情况。

2011年12月，我国开始了微博客真实身份信息注册试点工作，其中，拟开设微博客账号的法人单位使用全国组织机构代码管理中心的组织机构代码信息，对组织机构的注册用户信息进行比对认证后，互联网网站方可开通相关服务。组织机构代码在互联网真实身份信息注册认证工作中起到了法人单位“身份证件”的作用。

由全国组织机构代码中心建成的互联网真实身份认证平台（组织机构）于2011年12月30日正式投入使用。截至今年12月23日，人民网、新华网、新浪网、腾讯网、搜狐网、网易网等17家国内主要微博网站都已接入这个平台进行真实身份认证。

据介绍，用户在网站申请时，点击“机构身份认证”按钮后，页面便跳转到互联网真实身份认证平台（组织机构），用户需要填写组织机构代码、组织机构名称、法定代表人姓名与证件号码、申请人姓名与证件号码并输入验证码后点击“比对”按钮，这个平台将用户输入的信息与全国组织机构代码管理中心数据库进行比对，完全一致后才能通过认证。

据了解，在近一年的运行时间里，互联网真实身份认证平台（组织机构）共为互联网机构用户提供比对13.8万余次，其中通过比对8.6万余次，获得认证的机构账号约7.6万个。此外，还有5.2万余次未获通过，约占请求总次数的38%。

值得注意的是，在这些未获通过的申请中，除去最终比对通过的，剩余试图冒用其他组织机构信息进行注册申请的3.1万余次，大约占总比对次数的22%。据全国组织机构代码管理中心数据处理处处长孙镇介绍，平台通过对冒名注册用户的有效拦截，有力地支撑了互联网真实身份信息注册试点工作的推进，起到了净化互联网环境、维护社会诚信的作用，为发展健康向上的网络文化提供了保障。

1993年成立的全国组织机构代码管理中心拥有囊括全国3000余万依法成立单位基本信息的动态数据库，其中包括在工商、编办、民政注册的各类组织机构的信息。这个中心从2004年以来开发了海量数据查询系统，并已在最高人民法院、最高人民检察院、公安部、人力资源和社会保障部、中国人民银行、银监会等34个部门得到应用，近年来组织机构代码还根据我国电子政务、电子商务发展的需求开发了大量延伸应用。

## 巴西借助法律手段管理网络

本报记者 吴洪英

截至2010年底，巴西网民人数达到7730万，成为拉美地区互联网用户数量最多的国家。网络不仅成为巴西网民获取信息、加强沟通和享受电子商务服务的主要载体，同时也成为谣言传播、商业欺诈、个人隐私与权益受损的新方式。为了保证国家信息安全，保护网民合法权益，巴西政府实施了一系列卓有成效的政策措施。

巴西政府非常重视网络安全，认为“网络治理与全球气候治理和能源开发一样重要”。早在1995年，巴西政府决定成立互联网管理委员会，由总统府、通信部和科学技术部共同管理，由21名成员组成。2003年9月4日，第4829号法令对该委员会的职能作出具体规定：包括制定巴西互联网使用和发展的战略与计划，提出并实施对各种在线活动监管的细则和程序，实行域名注册制、互联网通讯协议地址分配制以及以“br”结尾的顶级域名管理制度等。该委员会在推动网络有序发展、维护网络安全起了重要的作用。

2009年10月，巴西司法部出台《全国互联网民事总则草案》。在广泛征求社会意见后，于2010年5月30日出台修订版的《全国互联网民事总则》，规定互联

网的使用在遵循表达自由、个人隐私和尊重人权原则的同时，任何网络承运商和个人不得利用网络从事非法活动，任何非法网络活动必须得到严惩；采取透明、民主和多边的方式，鼓励社会各界参与网络建设与维护；采取先进的技术手段，确保网络的安全性和稳定性，营造一个确保网络安全发展的法律环境。这部法律明确规定了网络用户和网络服务商的权利和义务，成为规范互联网服务的指导方针。

巴西政府还注重调动社会资源，着力培养守法合格的网络人才。联邦、州和市级政府积极动员企业、大学、社团等社会力量，参与网络建设和网络安全维护，如资助他们举办“网络治理”培训班，或提供奖学金培养熟悉法律、经济、政治和社会文化各个专业领域的网络管理人才；还通过报纸、电视和手机等媒介主办网络运用与管理的讲座和讨论，加强因特网知识的普及教育，提高公民网络安全意识。

观察与借鉴