

## 明年审计工作确定十项重点

今年前11月共审计10万多个单位，促进增收节支和挽回损失1600多亿元

本报北京12月24日讯 记者钱箐旎报道：在今天召开的全国审计工作会议上，审计署审计长刘家义说，今年1至11月，全国共审计10万多个单位，促进增收节支和挽回损失1600多亿元，移送案件线索970多件，推动建立健全制度4800多项。

会议部署了明年审计工作十项重点，包括：加大对中央重大经济政策和宏观调控措施贯彻落实情况跟踪审计力度。加大对重大违法违规、经济犯罪和腐败问题查处力度。加大对权力运行监督和制约力度。加大对经济社会运行中突出矛盾和潜在风险的揭示力度。加大对资源节约和环境保护情况审计力度。加强对“三农”、社保、教育、医疗和保障性安居工程等民生项目审计。加大绩效审计力度。加大对有法不依、执法不严问题揭示力度。加大对审计信息和整改情况依法公开力度。加大从体制机制层面揭示问题、分析原因和提出建议的力度。

前11月营业收入超20万亿元 利润连续3个月正增长

## 央企今年保增长目标有望实现

国有企业将加快改革发展步伐

本报北京12月24日讯 记者祝君壁报道：国资委中央企业负责人会议今天召开。国务院国资委主任王勇表示，明年要着力深化企业改革，调整布局结构，强化创新驱动，提升管理水平，完善国资监管，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。

据统计，今年前11个月，中央企业实现营业收入20.1万亿元，同比增长8.9%；实现利润总额1.1万亿元，与去年同期基本持平。截至11月底，中央企业资产总额达到31.2万亿元，同比增长11.5%。

今年来，中央企业生产经营经受了严峻挑战。三季度中央企业经济效益企稳回升，利润总额同比增长2.1%，自9月以来

利润总额连续3个月实现正增长，预计全年保增长目标能够实现。

对于明年的经营目标，会议明确提出，要全力保持生产经营稳定增长。要研判形势，及时调整经营策略；要加强市场开拓力度，逐步扩展境外业务。要继续大力建设降本增效，严格实行薪酬与企业效率挂钩，控制人工成本，规范职务消费，大力压缩非生产性支出；要强化业绩

考核导向作用，严格落实稳增长、提效益责任。

会议提出，将根据中央企业功能定位，进一步梳理中央企业主业，明确不同领域不同特点的布局结构调整思路；根据各个行业的现有布局状况，明确加强和调整的重点，做强优势行业；根据产业发展的趋势，明确重点发展方向，占领新兴产业制高点。为化解产能过剩的矛盾，中央企业还要通过兼并重组整合一批产能，通过关停并转淘汰一批落后产能，通过加快

走出去转移一批产能。

明年国资委还将研究制定深化国有企业改革的意见，提出下一步改革的总体目标、基本路径、具体措施。中央企业要结合自身实际，谋划好进一步深化改革的总体方案、路线图、时间表。

中央企业要在继续深化公司制股份制改革、规范董事会试点工作和深化三项制度改革的同时，加大国有资产经营预算对厂办大集体改革等解决历史遗留问题的支持力度。会议强调，中央企业要抓住政策机遇，多渠道筹措资金，集中资源、集中力量加快推进，尽快启动相关改革。

## 苏北鲁南新添出海通道

12月24日，开港试通航的江苏赣榆港迎来首航赣榆的香港籍散货船“金泽”号。当日，位于江苏省北部的赣榆港开港试通航。赣榆港为连云港港的一个港区，一期工程总投资42亿元，包括一个15万吨级的液体化工码头，3个15万吨级的通用散货码头及配套设施，是江苏沿海开发的一项重大工程，将成为我国苏北鲁南地区的一个出海新通道。

朱代桂摄(新华社发)



## 导读

日本经济：  
步入衰退成定局 4版

京广高铁特别报道

6-7版

应急管理：  
经受极寒天气考验 9版

券商资管规模  
为何膨胀 10版

商务部要求做好市场供应

## 确保两节生活必需品货源充足

本报北京12月24日讯 记者李予阳 元舒报道：商务部近日发出《关于做好2013年元旦、春节期间市场供应相关工作的通知》。通知要求各地商务主管部门精心组织货源，确保市场繁荣稳定。要根据两节消费特点，指导商贸企业广开货源渠道，丰富商品种类，繁荣节日市场，满足不同群体的消费需求。重点确保粮、油、肉、蛋、禽、菜、奶等主要生活必需品的货源充足。加强肉类、食糖、蔬菜等地方储备商品管理，适时投放储备商品。

民政部总政治部要求改进作风

## 俭朴开展两节走访慰问活动

据新华社北京12月24日电 民政部、总政治部日前联合下发通知，要求各地各部队扎实做好新年春节期间拥军优属、拥政爱民工作，要认真贯彻中央关于改进工作作风、密切联系群众的指示要求，本着热烈、俭朴的原则开展军地走访和慰问活动。切实改进作风，克服形式主义，组织街道、社区工作人员和基层官兵，通过实实在在的工作，开展对在乡红军老战士、老复员军人、烈属和移交政府安置的军队离退休干部的慰问活动。

加强民生保障：

## 要让人民过上更好的生活

本报记者 隋明梅

### 中央经济工作会议解读

中央经济工作会议提出，民生工作要“守住底线、突出重点”。“守住底线”，表明民生工作只能进不能退，要让人民过上更好的生活；“突出重点”，则表明要把有限的资源集中用来解决人民最关心最直接最现实的问题。

“底线”是保障低收入群众基本生活，做好家庭困难学生资助工作，稳定和扩大就业。“底线”的划定，意味着各级各部门不能为不作为和做不到位编理由、找台阶。

至于做到位或者说民生工作的达标线，党的十八大报告表述得很明确：“人民满意”。简单明了的几个字，直指民生工作的实质。

河北省秦皇岛市青龙满族自治县隔河头镇董丈子村的饮水工程就是例证。上冻前，这个山村几乎家家被穿墙破洞，但没有一个不高兴的，因为解决该村的吃水难题，县里今年打捆安排了120万元打了两眼120米深水井。6000多米的主管道几乎走遍这个山村的大街小巷，但村民们都对工程给予了极大支持，不管是拆墙破洞还是开挖路

面，村民们都“没有二话”，58岁的张民正告诉记者，乡亲们知道年前能喝上甜水，家家积极配合，“高兴得不得了。”

十八大强调，要推动实现更高质量的就业。就业是民生之本，“没有个靠谱的工作，人就没了尊严喽。”王小虹在跟记者说这话时眼睛像盯在脚前的地上。尽管家就住在北京有名的陶然亭公园边上，但她已多年不敢进园了，因为怕遇上熟人，“最怕人家问在什么单位工作”，她甚至已多年“不愿意跟同学和亲戚走动”。一个正常劳动力若没有工

机会公平；既依赖于收入分配制度改革，建立公开透明、规则一致的工资和社保制度，更要在收入分配制度之外做实质性的改革。

明年是全面贯彻落实十八大精神的开局之年。我们看到，很多地方已经提出，要根据区域内的实际情况抓住重点做民生实事。比如，安徽省合肥市决定，明年起农村孩子读高职业免费学费，与此同时，财政还将拿出1亿元的奖补资金，重点用于农村学校的标准化建设。

令人振奋的消息还有很多：陕西等西部省区推出5年收入倍增计划，浙江山东等地加快建设绿色保障住房，东北力倡创业推动就业，东南从体制机制上善待和支持小微企业……

“必须坚持把人民利益放在第一位，进一步做好保障和改善民生工作，使发展成果更多、更公平惠及全体人民。”中央经济工作会议对加强民生保障提出了更高要求。各级政府在民生保障和改善上的不懈努力和付出，将让更多的人们感到越来越幸福。

## 铁路旅客意外伤害强制险取消

火车票价相应下调

本报北京12月24日讯 记者齐慧从铁道部获悉：根据国务院第628号令《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》，《铁路旅客意外伤害强制保险条例》明年1月1日废止。同时，火车票价相应下调，执行取消强制保险后的新票价。

根据《铁路旅客意外伤害强制保险条例》第六条规定，强制保险费不区分列车等级和席别，每张火车票中均包含，都按基本票价的2%计算，而不是全部票价的2%。在取消强制保险的同时，铁路部门将采取适当缩小票价计费单位，降价幅度等于或大于强制保险费的处理方式。

## 我国拟立法保护公民个人信息

人大常委会有关决定草案提请审议

本报北京12月24日讯 记者许跃芝 李万祥报道：今天上午，十一届全国人大常委会第三十次会议审议了委员长会议提请审议的《全国人民代表大会常务委员会关于加强网络信息保护的决定(草案)》的议案。全国人大常委会法工委副主任李飞对决定草案作了说明。

李飞在说明中指出，草案重点针对我国当前网络活动中存在的突出问题建立、完善相关制度，为加强公民个人信息保护，维护网络安全提供法律依据，以适应我国互联网健康有序发展的需要。

草案突出强调国家保护能够识别公民个人身份和涉及公民个人隐私的电子信息，对网络服务提供者和其他企业事业单位收集、使用个人信息的规范及其保护个人电子信息的义务作出多项规定，政府有关部门及其工作人员对在履行职责中知悉的公民个人信息同样负有保密和保护义务。草案赋予公民必要的监督和举报、控告的权利，充分发挥社会监督作用，这是有效治理侵害个人信息安全等网络违法行为，维护公民合法权益的重要手段。

对于手机短信、电子邮件中出现大量垃圾电子信息问题，社会各方面和人民群众反映强烈，要求有关方面采取有效措施进行治理。李飞说，一些国家已制定相关法律，对发送商业性电子信息的行为予以规范，要求只有经信息接收者同意或者请求，才能向其发送商业性信息。我国电信主管部门出台了相关规定，电信运营商也采取了一些措施对发送商业性电子信息的行为予以规范、控制。据此，草案在这方面也作了相应规定。

李飞在说明中表示，为了解决公民在维护其个人信息安全和有关主管部门查处侵害公民权益的网络违法犯罪活动的过程中存在的取证难、查处难等突出问题，有必要加强网络用户身份管理。实行网络身份管理，也是许多国家的通行做法。有关部门、地方和社会公众普遍要求通过立法完善这一制度，为此，草案作出了相应的规定。草案还赋予有关部门对网络活动进行监管的必要权力，同时明确网络服务提供者予以配合的法定义务，并对违反本决定行为的法律责任作了规定。

## 快论

## 依法“堵漏”是网络安全之要

裴珍珍

24日，全国人大常委会开始审议关于加强网络信息保护的决定草案，这将成为我国依法治网的新起点。

近年来，随着我国社会信息化建设速度的加快，网络安全问题也日益突出，通过网络贩卖个人信息、侵犯隐私、散布谣言甚至人身攻击层出不穷，成为电信诈骗、网络诈骗以及滋扰型“软暴力”等新型犯罪的根源，给公民合法权益、国家信息安全和社会和谐稳定造成极大威胁，令人深恶痛绝，若不及时加强网络监管，加大打击力度，必将贻害无穷。

保护网络信息安全，法律是最好的“利剑”。网络违法犯罪隐蔽性强、成本低、影响大。现有相关法律法规的分散与滞后，已经跟不上经济社会发展对网络安全管理的迫切需要。当务之急在于加快立法，形成完善的网络信息保护法律体系，并在此基础上依法查堵漏洞。这是党和政府积极贯彻依法治国方略的具体体现，也是维护法律权威与尊严的必由之路。

只有在网络信息的发送、传递、转发、存储等方面明确法律的边界，只有在信息高速路上多加几道“隔离墙”、多设几道“防护网”，我们才能有效保护网络信息安全，充分发挥网络的积极作用，建设一个健康、有序、和谐的网络世界。

电信运营商支持依法强化网络安全监管

巴西借助法律手段管理网络

2版