“美丽中国”大家谈⑧

□ 钟云华

生态文明建设的无形指挥棒

——从三个“评价体系”谈起

本期主题

十八大报告提出，要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。

绩效考评是无形的指挥棒，是依靠制度引导广大干部施政导向的最有力手段。体现生态文明要求的考核评价制度，就是生态文明建设的无形指挥棒。保护生态环境必须依靠制度，必须建立和完善生态文明考核评价制度。

党的十八大报告提出，要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。这就意味着，生态文明建设指挥棒的指向明确了，我们对地方政府和领导干部的考核，必将是既看产出增加，又看消耗降低；既看产业效益，又看环境权益；既看经济数字，又看生态发展；既看发展速度，又看发展质量。我们将通过生态文明考核评价制度建设，激发各级政府部门、广大干部的工作积极性、主动性和创造性，促进节能减排、环境保护和生态建设，形成推进生态文明建设的强大动力。

近年来，随着科学发展理念深入人心，“GDP至上”、“以总量论英雄”等发展观念得到有力纠正。但是，一些地方和干部在发展理念上仍然存在“重经济增长、轻生态建设”等误区。有些地方、单位，GDP数字才是政绩考核硬指标，资源、环境、生态往往是软指标，甚至是缺位指标。在这样的考核评价机制下，追求的必然是项目数量、发展速度、GDP总量，如何保护青山绿水、蓝天净土，实际上往往被忽视。

在生态文明纳入社会主义现代化建设总体布局、重要性日益凸显的今天，政绩考核机制必须与时偕行，进一步建立健全。一方面，要看到人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变，保持一定的经济发展速度仍然很重要；另一方面，我们不能再片面强调GDP。那种伴随着高能耗、高污染、低效益生产方式的增长，实践证明是虚增实减、得不偿失、不可持续的增长。考核评价机制必须考评出“绿色GDP”，必须涵盖资源消耗、环境损害、生态效益相关指标。

当前，资源问题，特别是人类开发利用后存量逐渐减少的耗竭性资源的可持续利用，已成为全球经济发展的重要历史命题。我国正处于经济发展的快车道，资源与经济增长的协调问题日益突出。如何推进资源节约，协调资源消耗与经济增长的关系，在未来发展中躲不过、拖不得。体现生态文明要求的经济社会发展评价体系，必然要把资源消耗相关指标纳入进来。

由于产业活动或其他人为原因对环境施加不良影响，造成环境污染或破坏，从而导致人体健康、公私财产以及区域生态功能和自然资源等环境权益的损害或危害就是“环境损害”。体现生态文明要求的经济社会发展评价体系，必然要把环境损害相关指标纳入进来。

所谓生态效益，必须通过提供具有竞争力价格的商品与服务来实现，而这些商品与服务必须在满足人们需求与提升生活品质的同时，逐渐降低其生命周期中对于生态的冲击与资源的消耗强度，使之至少与估计的地球承载能力相当。体现生态文明要求的经济社会发展评价体系，必然要把生态效益相关指标纳入进来。

建立生态文明考核评价制度应注意“因地制宜”，根据不同区域、不同行业、不同层次的特点，建立各有侧重、各具特色的考核评价标准；还应注意“因时制宜”，不仅考量当前已经取得的“显绩”，也要充分考虑打基础、利长远的“潜绩”，让可能多年之后才能充分显现的“潜绩”在考核结果中有所体现。

建立生态文明考核评价制度应注意涵盖经济社会发展的目标体系和考核办法，让考评对象看到目标、拿到成绩、感到差距；还应注意涵盖奖惩机制，把考核结果与对干部的教育培训、管理监督甚至和干部任免结合起来，把生态文明建设任务完成情况与财政转移支付、生态补偿资金安排结合起来，让生态文明建设考核由“软约束”变成“硬杠杠”。

用好了生态文明建设的无形指挥棒，我们就能科学调动经济社会资源，奏响生态文明建设的“协奏曲”，最终汇成五位一体建设的“交响乐”。

建设生态文明，我们在行动 ⑧

本报记者 赖永峰 梁剑箫 通讯员 程 婷

南昌湾里区全力推进绿色发展

编者按 十八大报告提出，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。江西省南昌市湾里区确立了“良好的生态是发展最大的财富”的绿色发展理念，坚决关掉污染企业，着力培育生态农业和旅游业，生态经济新亮点频频显现。

在江西省南昌市，有这样一座小城。它曾经是数一数二的经济强区，却因生态环境恶化缩减了工业建设，发展一度落后。

在探索中，这座小城逐渐确立了绿色发展理念，将生态农业和旅游业深度融合，走出了一条现代都市生态文明建设的新路。这座小城就是南昌的湾里区。

今年湾里投资1.5亿元启动湾里区梅岭旅游公路沿线农房立面改造项目，目前该工程已全面竣工。古香古色的小镇与青山绿水融为一体。 程 婷摄

工业发展为生态保护“让路”

上世纪八九十年代，湾里区将发展重心放在重工业上，很快变成了南昌市“四县五区”中的工业强区，经济指标一度可圈可点。然而，传统工业风生水起的同时，湾里的生态环境也开始遭到破坏。

“湾里区有150余平方公里林区，森林覆盖率达73.7%。湾里应成为南昌的‘氧吧’、‘绿肺’和‘都市中心花园’。我们不能等湾里这片‘绿肺’变成‘黑肺’了才来治理。”在工业经济发展势头正好时，湾里区的主政者们作出主动选择：工业发展要为生态保护“让路”。

近3年间，湾里全面关闭了梅岭造纸厂等5家存在污染的企业，叫停了梅岭景区内46个存在污染的建设项目，放弃了18个欲在景区建设的工业项目。经过一系列的工业“减法”，湾里的生态环境得到了净化。然而，湾里却从原先的“工业强区”变为“产业弱区”，在南昌市的经济指标考核中失去了原先的优势。

守住青山绿水，不是不要发展。如何在保护中发展？湾里逐渐确立了“良好的生态是发展最大的财富”的绿色发展理念。

“湾里区具有优良的生态资源、丰富的旅游资源和优越的区位条件，适宜于打造以生态休闲为主体的旅游综合体，可重点发展休闲观光、度假养生、运动体验、会议商务、乡村旅游等旅游业态，要努力发展成为南昌市民休闲度假的集中区、省市会议商务活动的重点区、省内外知名的旅游目的地。”湾里区区长王建平描绘着这座小城的全新定位。

生态建设为产业发展“开路”

在绿色发展理念驱动下，湾里着力打造生态农业和旅游业，生态经济新亮点频频显现。

湾里从大力发展休闲旅游业入手，初步打响了“都市森林、休闲湾里”的品牌。湾里与南昌市政控股集团投资50亿元综合开发梅岭风景区，将占据全区一半以上国土面积的梅岭打造成了湾里人的“福地”。如今，梅岭已成为“国家森林公园”和“国家重点风景名胜区”。“绿色生态、文化资源是梅岭永续发展的核心优势，应该进行充分发挥。旅游与文化融合，推动旅游业转型升级。”王建平说。

在湾里太平镇红岭分场的“狮山茶场客家风情园”中，一座半椭圆形的客家旅社掩映在葱郁茂密的茶场里。“风情园重在体现一种客家文化，将打造一个有别于传统形式的、富有‘茶马古道’气息的新型‘农家乐’。”风情园投资方、江西碧德馨实业发展有限公司总经理黄飞说。目前，狮山茶场已完成新种茶叶种植530余亩，形成了五色俱全的茶叶品种。

旅游与农业的产业共融是湾里区生态经济发展的一大特色。湾里区罗亭镇卓茵万亩花卉苗木生态示范园共有黑松、龙柏等150多个园林绿化苗木品种。“卓茵可以根据不同客户的需要，培育形态各异的造型苗。既为旅游提供了很多新看点，拉动了旅游，又提高了生态示范园的知名度，同时也可以解决就业，增加税收。”罗亭镇副镇长万世华说。

像狮山茶场和卓茵生态园这样将农业与旅游联姻的例子在湾里还有很多。生态果园、生态观光茶园、生态农庄等，在把体验、观光与游乐融入农业的同时，又把农产品品牌建设融入旅游活动，实现了双产互促。今年1至11月，湾里全区共接待游客188.13万人次，同比增长30%；实现旅游综合收入5.27亿元，同比分别增长32%。

“对湾里来说，生态文明建设应成为经济发展的永续动力。”湾里区区委书记周林说。

生态建设与人居环境“同路”

生态经济蓬勃发展的同时，湾里区的人居环境也得到全面改观。去年，湾里城区建设框架逐渐拉开，大交通建设和城市路网、城市绿化等市政基础设施建设立体推进，城市的水、电、路灯、绿化及市容环卫等配套设施日趋完善。围绕景区建设，湾里先后投资47亿元，启动了梅岭集镇改造、太平旅游商贸街等54个项目，使景区形象大大提升。

本着“把农村当成景区打造，把村庄作为景点建设”的理念，从2011年起，湾里区全面推行农村清洁工程全覆盖、优化景区和农村环境战略，投资2.53亿元对梅岭景区公路沿线农房等进行统一改造，一条条生态景观路逐渐呈现。

“将来，湾里‘生态立区、旅游兴区’的理念不断增强发展动力和后劲，努力地探索现代都市的生态文明建设之路。”王建平说。

R 人在现场

这座煤矿为啥一尘不染

本报记者 王金虎 通讯员 郑向东 庄锦龙

以前，曾有人这样描述煤矿：灰的天，黑的地；井下伸手不见五指，井上只见牙齿。近日，记者走进现代化矿井——山东能源枣矿集团高煤公司，看到的却是一幅一尘不染的园林化图景。这里有一个在煤矿来说是非常不易的指标，自打1997年投产至今，没有一名矿工患尘肺病。同时，记者还在这里发现了四件“怪”事儿：矿车“戴”着“帽”，车辆常“洗澡”，井下雾气冒，废物抢着要。

先说说这“矿车‘戴帽’”。按理说，煤矿的“特色”应该是黑色，可在高煤公司，记者却几乎看不到煤炭的踪迹。高煤公司党委书记李田民指着一辆辆矿车上罩着的绿色帆布告诉记者：“煤尘一直是影响矿山环境卫生和危害职工身体健康的‘黑手’。为此，我们将最容易产生煤尘的地方全部实行封闭运行，实施无尘化清洁生产。就连洗煤厂运输煤炭的皮带机上也都安装了玻璃钢防尘罩，斩断污染煤矿的‘黑手’。”正说话间，矿区内每天外运近万吨煤炭的火车从身边驶过，由于车厢被包裹得严严实实，记者观察到火车经过之处没有一丝的扬尘掠过。

再说说“车辆‘洗澡’”。凡是进出高煤公司的车辆，不论是大客车、小轿车还是运输煤炭和物料的货车，都要享受一种待遇：在洗车线上被免费冲洗一遍，将车体粉尘清洗干净。为保证矿区清洁，高煤公司在原煤栈桥上安装了12台可编程、能自动调整角度、频率和时间，射程达40米的喷枪；他们还在矿区内每隔40米安装了100多个自动卷绕冲洗箱和100多台简易冲尘箱；在花坛、草坪、矸石场安装了80多台中小型遥控喷枪，构成了地面、空中立体交叉喷洒网络，收到了显著的降尘效果。

接下来是这“井下雾气冒”。在高煤公司300多米的井下，记者看到宽阔的大巷里清洁无尘，空气新鲜。原来，高煤公司对煤体注水后再进行开采，以达到降尘的目的。在采煤工作面上，每隔5个液压支架就有一个光控感应联合喷水装置，旋转的割煤齿轮上安装着28个防尘喷水头，只要采煤机一转动，这些装置就自动喷雾洒水，整个采煤过程中基本没有煤尘产生，形成了全断面、全过程、全方位综合防尘体系。井下众多机电设备一尘不染，置身其中，令人难以相信这是一座年产320万吨煤炭的煤矿。据现场的工人介绍，高煤公司环境卫生检查员非常“苛刻”。在井上拿餐巾纸，在井下戴白手套擦拭设备。如果变黑了，被检查单位的负责人就要被罚。

看到此，记者不觉有个疑问，每天除尘消耗这么多的水从何而来？在高煤公司污水处理厂，该公司经理孙国光说，这里每天处理7000立方米污水，矿区所有的喷洒、冲车、绿化等用水，全部使用的是回用率在90%以上的中水。

最后，说说这“废物抢着要”。每天早上天刚蒙蒙亮，高煤公司废旧材料库就热闹起来，工人们在一堆堆废旧材料里精挑细选。

面对今年下半年严峻的煤炭市场形势，高煤公司自主研发了物资流程五级核算管理系统，荣获了中国管理科学研究院颁发的“中国管理科学创新杰出成果奖”。该系统划分供应仓储、班组成本、成品成本、回收复用、报废余值“五个层级”，每层环环相扣，严格把关，确保每件物资在使用过程中达到“零报废”。

“自从推行物资流程五级核算管理以来，所用的物资全部逐级落实到科室、区队、班组和个人，与工资考核挂钩，实现材料日清日结，过去无人问津的废旧材料，现在竟成了‘抢手货’。”该公司综掘工区一队队长李全扬介绍说。

据统计，今年1至11月份他们累计复用材料1056.04万元，原煤制造成本同比下降6.83元/吨，每月降低材料费投入就达200万元之多。与此同时，最大限度降低了废物产生，企业真正实现了清洁化生产。

生态走廊

一江碧水 两岸橘香

本报记者 冉瑞成 通讯员 白建莲

如何守住三峡水库的一池清水，又让三峡移民安稳致富？重庆市忠县通过发展柑橘产业，实现了经济、生态、社会效益协调发展。如今，在三峡库区忠县80多公里的长江两岸，呈现出的“一江碧水、两岸橘香”的美丽画卷。

重庆市忠县是世界范围内最适宜种植柑橘的地区之一，该县选择柑橘产业作为农业产业化发展的突破口。1997年施格兰·三峡柑橘产业化项目实施以来，经过15年的发展，柑橘产业已经成为全县支柱产业。目前，已建成标准化柑橘基地果园27万亩，提高全县森林覆盖率7.5个百分点，柑橘年产量达17.49万吨，农村人口从事柑橘产业近三分之一。忠县瞄准打造“中国一流柑橘城”的目标，高起点建设柑橘技术中心、交易市场、标准化育苗基地，已形成从品种、育苗、建园、管护到榨汁加工的一整套标准化体系，五大技术国际采标确认，成为柑橘技术的“中国标准”。柑橘产业规模不断做大，质量不断提升，形成了“从一粒种子到一杯鲜橙汁”的产业链。柑橘产业为忠县农业带来了根本性变化，成为全县农业的命脉工程，移民致富的好途径，旺季时候户平均月收入可以达到一万多元。

为推动柑橘产业规模化发展，忠县形成了“公司＋基地＋果农协会＋市场”的运作模式，以每年3万至5万亩的速度建设柑橘基地，全县70%以上的柑橘果园实现集约化管理，实行了轻便机械化、信息化、智能化果园管理模式。

目前，“忠州夏橙”被授予“中华名果”称号，“忠县锦橙”被认定为中国国际农业博览会名牌产品，“忠县柑橘”通过国家地理标志认证。忠县柑橘园区被科技部正式批准为国家农业科技园区，是重庆柑橘产业核心区、全国柑橘技术示范区，建立了全国惟一的国家级果树类工程技术研究中心——国家柑橘工程技术研究中心。

忠县的派森百和博富文两家大型橙汁加工企业，年实现基地果园、橙汁加工、物流运输、生态旅游等综合产值近10.2亿元，拥有亚洲目前最大的鲜冷橙汁生产基地。派森百橙汁出口到日本、瑞士等地，实现了中国NFC橙汁出口“零”的突破。

忠县还积极开发柑橘产业的多种功能，精心打造中国橘城、三峡橘海等旅游景点，发展乡村旅游。通过打造“半城山水满城橘”的城市品牌，举办“中国柑橘文化旅游节”等系列活动，放大柑橘产业的文化、经济功能。柑橘产业惠及忠县16个乡镇23万果农，带动果农人均增收1078元，吸纳近2万移民就业。

忠县县委书记刘贵忠表示，3年内，忠县将在长江两岸种植柑橘10.4万亩，建成后长江两岸柑橘种植面积将达到20.16万亩，占长江忠县库岸森林面积的51.2%，提高森林覆盖率3.2个百分点。力争到2017年，建成柑橘基地果园50万亩，年加工橙汁50万吨，实现年产值50亿元、利税5亿元，带动50万果农增收致富。

东陶再续专项基金保护水环境

本报讯 记者鲍晓倩报道：东陶（中国）有限公司12月19日正式续约中华环境保护基金会TOTO水环境基金。2008年，东陶投入500万元与中华环境保护基金会合作设立该专项基金。5年来，该基金在全国范围内定期开展节水知识宣传，节水技术及政策培训，资助节水发明创造专利申请，支持水环境保护、节水技术、污水雨水再利用方面的课题研究。

今后5年，中华环保基金会TOTO水环境专项基金还将每年出资100万元援助我国贫困缺水地区，并在上海、北京等地高校建筑工程专业设立专项奖学金，资助大学生围绕水环境保护开展调研社会活动。

本版编辑 来 洁