重点从源头堵漏、推广科技灌溉、加强农村电网建设入手——

合力拧紧节水农业“水龙头”

本报记者　黄俊毅

新闻分析

12月22日结束的中央农村工作会议提出，要加强以农田水利为重点的农业基础设施建设，再次强调了农田水利建设对发展现代农业、保障粮食安全的重要作用。此前公布的《国家农业节水纲要（2012—2020年）》也提出，到2020年，在全国初步建立农业生产布局与水土资源条件相匹配、农业用水规模与用水效率相协调、工程措施与非工程措施相结合的农业节水体系。

塘堰清淤

发展节水农业，首先要在源头堵漏。据水利部调查，我国人均水资源量仅为世界人均的28%，全国年均缺水500多亿立方米。由于用水短缺，我国33%的农业灌溉水要从地下超采。全国地下水超采区域有300多个，这就造成了地下水位连年下降，形成“漏斗区”。

在水资源严重短缺、地下水位连年下降的情况下，利用广大农村地区数以千万计的塘堰，尽可能多地留住雨水，应成为发展节水农业的一个关键点。但记者了解到，由于连续30年没清淤，很多地方塘堰淤塞，大量宝贵的降雨白白流失。湖北省水利部门去年摸查发现，全省约100万口水塘由于淤塞严重，总蓄水量不足原库容的60%。四川省水利部门统计，全省43.27万处山塘有7成淤积。湖南全省山塘138万处，亟待清淤123万处，占总数近9成。

去冬今春，各地普遍开展塘堰清淤行动，如湖北选派7万多名干部，组成1.5万个工作队，下到全省2.6万余个村清淤；安徽投资150亿元，挖塘43431口，清河沟5032条。但相对于全国农村塘堰以千万计的总量来说，目前已清淤的只占少数。如果这些塘堰没有淤塞，将有大量水资源能被节省用于灌溉。

高效灌溉

农业节水方式的选择，直接决定了节水效率。近年来，我国改变传统大水漫灌方式，大力推广节水灌溉。但据水利部统计，目前我国4.38亿亩节水灌溉面积中，高效节水灌溉仅1.87亿亩。

即便是高效节水灌溉，节水效率也有差距。高效节水灌溉包括喷灌、微灌、膜下滴灌。喷灌比漫灌节水30%，优点是适合区域化控制，不足是能耗高，蒸发损失大，而且风力超过3级则不能作业。微灌针对作物需水部位供水，灌水均匀，比喷灌节水50%。膜下滴灌在地表覆膜，通过地下毛管滴灌，蒸发损失几乎为零，水利用率高达98%，是目前世界上最先进的灌溉技术。

膜下滴灌节水效率最高，最该大力推广。但记者在华北、黄淮、东北采访中发现，恰恰膜下滴灌推广面积最小。以东北地区“节水增粮行动”为例，计划2012年至2015年新增高效节水灌溉农田3800万亩。黑龙江的任务是新增1500万亩，按灌溉形式，分解为旱田高效节水面积1426.3万亩、水田高效节水面积73.7万亩。在新增1426.3万亩旱田高效节水面积中，节水效率最高的滴灌只占260万亩。

膜下滴灌发展比例偏低的一个重要原因是资金不足。膜下滴灌虽然节水效率最高，但需要深埋地下管网，在所有节水灌溉方式中，前期投入最大。东北粮食主产4省区节水增粮行动总投资为380亿元，其中40%由地方配套。

去年中央一号文件指出，从土地出让收益中，提取10%用于农田水利建设。但粮食主产区往往工业发展受限，土地出让金本就不多。“如果能够加大财政转移支付力度，我们就有能力在旱区全部发展膜下滴灌。”一个产粮大县的领导曾对记者这样说。

建好配套

农村电网与农业节水有关吗？记者在东北干旱地区采访时发现，农村电网与农业节水干系重大。电网不配套，已制约了节水灌溉的推广。

首先是配套电网谁来投资的问题。节水灌溉需要电网配套，谁来投资建设？干旱灌区地广人稀，已有电网覆盖不到田野。节水灌溉用电时间短，电力公司没有多少盈利，建网积极性不高。一座变电站，造价少则几百万元，多则千万元，农民无力负担。黑龙江省水利厅副厅长王铁告诉记者，由于配电资金不易解决，不少节水灌溉项目建成后只得闲置。

其次是运转费用问题。在电力公司看来，给节水灌溉设施配电不仅没有多少盈利，管护还需继续投入。从农户角度看，节水灌溉配套电力设施若是每年秋季报停，春季开启，则手续繁琐，难以应急；如果常年开通，电损费用又会高得让人难以承受。

最后是电力容量不足问题。记者在黑龙江采访节水灌溉时发现，有的地方虽然及时配套建设了电力设施，但由于容量不够，经常断电，致使一些大型片区的节水灌溉设备被烧坏。

农业节水是一项系统工程，涉及众多部门。发达国家农田灌溉水有效利用系数在0.7至0.8，我国目前仅为0.51，可见未来提升空间巨大。

占农业总产值比重已达31.7%

畜牧业发展量质并重

本报北京12月23日讯　记者乔金亮　吉蕾蕾从全国畜牧兽医工作会议上获悉：当前我国人均肉类占有量已超过世界平均水平，畜牧业产值占农业总产值的比重达31.7%。要推进现代畜牧业发展，今后应着力解决好3个问题，即稳定生猪生产，缓解价格周期性波动；发展牛羊肉生产，化解牛羊肉供应偏紧问题；加强草原生态保护建设。

农业部部长韩长赋说，全年主要畜禽产品市场供应充足，价格总体保持平稳，满足了城乡居民消费需求。当前，我国畜牧业呈现出“5个并存”的特点，即总量基本平衡与结构性、周期性供需矛盾并存，散户加快退出与规模养殖加快发展并存，重大动物疫情基本稳定与外来动物疫病传入风险加大并存，生产持续增长与畜产品进口大幅增加并存，草原生态加快恢复与牧区生产经营方式落后并存。

韩长赋表示，推进现代畜牧业发展既要保证总量增长，又要关注结构平衡，还要防范周期性波动；既要防范疫病风险，又要确保质量安全，还要提高畜牧业规模化发展水平。

数据显示，今年抽查饲料中的“瘦肉精”等违禁药物做到了零检出，前三季度全国兽药抽检合格率达93.1%，同比提高1.2百分点，奶站管理和生鲜乳质量安全水平大幅提高，畜产品质量安全水平持续稳定提升。

当前动物疫病流行状况复杂、发生风险上升，防控难度和动物源性食品安全隐患增大，兽医工作还有不少薄弱环节。韩长赋说，今后要一手抓标准化生产，一手抓质量安全监管，不断提高畜产品质量安全水平。要落实畜禽标准化规模养殖扶持政策，大力开展示范创建，加快建立现代标准化生产体系，着力解决生产中“小散乱”的问题。推进畜牧兽医综合执法，严格投入品使用和养殖档案管理，突出抓好产地和屠宰这两个关键节点的检疫。

中国煤炭交易大会举行

本报讯　记者刘存瑞　李哲报道：中国（太原）煤炭交易中心2013年度煤炭交易大会日前在山西太原开幕。此次交易大会吸引了来自全国各地煤炭生产、消费、经营等领域的2000多家交易商参加。

中国（太原）煤炭交易中心主任曲剑午介绍，大会开辟了供需企业、山西省内煤电联营企业以及公路煤炭交易专场。从明年起，山西境内煤炭交易将通过中国（太原）煤炭交易中心电子交易平台来完成。

京东方8.5代线落户重庆

本报讯　记者温宝臣报道：京东方科技集团股份有限公司与重庆市政府日前完成签约，投资额328亿元的京东方第8.5代新型半导体显示器及系统项目将落户重庆。

据悉，该项目位于重庆市两江新区水土高新技术园，计划2013年第二季度开工，2015年第二季度投产，2015年项目投产后，有望实现年产值千亿元，届时重庆将成为全国重要的半导体显示器生产基地。

12月23日，PN6213航班降落在三亚凤凰国际机场。

当日上午，来自重庆的PN6213航班降落在三亚凤凰国际机场，标志着2012年该机场旅客吞吐量突破1100万人次，再创历史新高。据了解，2001年三亚凤凰机场客流量仅为98万人次，2011年首次突破1000万人次。

新华社记者　侯建森摄

观点声音

环境保护部副部长张力军——

倡导树立“绿色财富观”

应倡导全社会树立“绿色财富”的理念，让发展绿色经济成为解决资源短缺和生态破坏的突破口，使中国经济社会走上良性可持续发展的轨道

本报北京12月23日讯　记者鲍晓倩报道：“环境保护是生态文明建设的主阵地和根本措施。提高生态文明水平，关键是在环境保护上取得突破性进展。环境保护取得的任何成效，都是对生态文明建设的积极贡献。”环境保护部副部长张力军在第六届“绿色财富（中国）论坛”上表示。

张力军说，创造以最小消耗和损害资源与环境为代价的“绿色财富”，标志着人类从以掠夺资源、破坏环境积累财富，转变为以节约资源、保护环境创造财富。应倡导全社会树立“绿色财富”的理念，让发展绿色经济成为解决资源短缺和生态破坏的突破口，使中国经济社会走上良性可持续发展的轨道。

张力军表示，资源与环境已成为我国当前发展的最大瓶颈制约。走在发展中保护、在保护中发展的环境保护新道路，遵循代价小、效益好、排放低、可持续的基本要求，加快构建与我国国情相适应的环境保护宏观战略体系、全面高效的污染防治体系、健全的环境质量评价体系、完善的环境保护法规政策和科技标准体系、完备的环境管理和执法监督体系、全民参与的社会行动体系，是解决资源环境问题的出路所在。

张力军说，当前要重点抓好以下几点：一是要把环境保护的要求全面纳入经济社会发展决策的全过程，充分发挥优化经济发展的作用，推动经济发展方式转变和经济结构调整；二是要确保科学发展和保障改善民生取得显著进步，重点就是着力解决影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题，从严控制和坚决淘汰“两高一资”、低水平重复建设和产能过剩建设项目，优先解决重金属、持久性有机污染物和土壤污染问题；三是要进一步加大污染减排工作力度。预防优先、防治并重、强化减排，推动经济发展方式转变。

12月23日，河北霸州市胜芳镇廊坊八达家具公司车间，员工正在安装调试新引进的激光切割设备。近年来，霸州市胜芳镇打造金属玻璃家具产业基地，现有家具企业1600多家，去年出口总额达6.5亿美元。

本报记者　李景录摄

努力开创“三农”工作新局面

湖北省委副书记　张昌尔

经济工作手记

党的十八大报告指出，城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径；促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。中央经济工作会议和中央农村工作会议对推进“四化同步”、做好“三农”工作作出了具体部署。要按照中央的新部署、新要求，准确把握“三农”工作的新特点、新趋势，研究解决新矛盾、新问题，努力开创“三农”工作新局面。

准确把握农业发展新特点新趋势

进入新世纪，党和国家对“三农”问题的理论认识不断深化，政策支持力度不断加强，制度框架初步形成，有力推动了农村经济社会发展。这几年，湖北的“三农”工作也亮点纷呈。我们推行县域“三农”工作综合考评；实施8个层面新农村改革试点，着力破解城乡二元结构；开展“三万”活动，创新支农工作载体；发挥农业比较优势，实施农产品加工“四个一批”工程，“三农”工作取得了显著成绩。粮食生产实现“九连增”、农民收入增长实现“九年快”；农产品加工业持续快速发展，产值有望过8000亿元，与农业产值比提高到1.9:1，食品产业成为第一支柱产业，对工业增长的贡献达40%以上。

现阶段，我国农业农村发展呈现出一些新特点、新趋势：

一是现代农业特征日渐凸显。我国农业的组织化、规模化、标准化、机械化、集约化进程加快，传统农业向现代农业转型特征明显。在湖北，涌现出“福娃模式”、“春晖模式”、种粮大户侯安杰等一批现代农业发展的新典型。二是农业科技贡献日趋突出。农业科技正在成为推动农业农村经济发展的主要力量和关键因素。湖北省农业科技优势明显，正重点打造10条在全国具有竞争力的农业科技产业链，推动农产品加工业突破性发展。三是城乡一体化进程日益加快。在湖北，以县域为载体的大冶模式，以市域为载体的鄂州、荆门模式，正引领全省城乡一体化加快推进。

深刻认识“三农”工作的困难和问题

当前，影响和制约“三农”发展的困难和挑战还很多。从改革层面看，一是二元体制制约依然明显。农民工要真正融入城市，还存在不少困难。二是资金投入体制有待突破。农村资金大量外流，政策性金融机构作用发挥有限。从发展层面看，一是农业基础薄弱。近几年农业基础设施明显加强，但兴水利还任重道远。农村公路已实现村村通，但村内循环道路和生产性道路覆盖率较低。二是农业经营模式需要创新。农村家庭空心化特征明显，留守老人、妇女成为农业生产主体，难以适应发展现代农业的要求。三是城乡居民收入差距较大。家庭经营收入、打工收入目前还是农民收入的主要来源，缺少资产性收入，农民收入水平与城市居民相比差距还较大。四是产业体系不配套。以湖北为例，农产品生产比较优势明显，淡水产品、油菜籽等很多品种产量全国第一，但一、二、三产业体系不配套，营销模式陈旧，影响了农业优势的发挥。从稳定层面看，“三留守”问题突出，农村精神文明建设有待加强，农村社会管理还存在许多薄弱环节。

切实加大支持“三农”发展的工作力度

做好新形势下的“三农”工作，必须强化“四化”同步发展意识，拓宽支持领域，丰富支持内容，强化支持措施，在补齐“三农”短板上多出政策、出好政策，加快推动城乡发展一体化。

第一，进一步提高“重中之重”、“四化”同步发展的思想认识。以科学发展观为指导，推动城乡统筹发展，要求把“三农”工作摆在全党工作的重中之重。近几年，我们在认识上、举措上、氛围营造上，做了许多工作，取得了可喜成绩，但与“四化”同步发展的要求相比，仍有较大差距。从实践看，对如何发展工业，大家有共识、有动力、有办法，招商引资的积极性都很高，这是必要的。但如何按城乡统筹的要求破解“三农”难题认识还不到位，自觉性还不够，办法还不多。我们一定要充分认识城乡统筹、“四化”同步发展这一全局性的重大指导思想给“三农”发展带来的新机遇、新动力、新空间、新前景，切实增强推动城乡一体化的坚定性、自觉性和主动性。

第二，强化支持“四化”同步发展的政策措施。要按照十八大、中央经济工作会议和中央农村工作会议的要求，把城镇化作为扩内需、促就业、促增收的最大潜力和渠道，充分发挥镇域在“四化”同步发展的支撑作用，整合现有政策资源，研究出台新的政策措施，鼓励在有条件的乡镇兴办高水平的工业园，特别是要大力支持农产品加工业发展，提高城镇的承载和吸纳能力，促进农民就近就业增收，为新农村建设拓展空间。

要进一步加大强农惠农富农政策力度，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。同时，要大力支持新型经营主体发展壮大，强化国家惠农政策与新型经营主体的衔接，使惠农政策既惠及普通农户，也惠及各类新型经营主体。要出台税收返还等优惠政策，促进新型经营主体做大做强，带动农业现代化发展，为更多的农民就地就近转移创造条件。

第三，进一步加大支农资金投入。逐步提高“三农”支出占财政总支出的比重，把财政支农蛋糕做大。加强财政投入和金融投入的有效结合，通过发挥财政贴息、信用担保的杠杆作用，引导更多的信贷资金和社会资金投向农村。

第四，深入推进新农村建设。新农村建设五句话中，村容整洁是难点。不少地方新农村建设缺乏规划，杂乱无序，造成浪费，群众意见很大。推进新农村建设、改善村容村貌，既不能刮风、强拆强建，也不能放任自流。当前，农民建房意愿强烈，是解决这一问题的最好时机。要通过规划引导、政策促进，进一步完善建材下乡等鼓励政策，释放农民建房热情，为促进经济发展提供健康力量和有效内需，推动我国经济持续发展。重点探索村庄规划和环境整治政策，认真做好村庄建设总体规划，规划要一步到位，为改变乡村“脏、乱、差”面貌打好基础。湖北新一轮“万名干部进万村洁万家”活动已经全面启动，我们将以整治村容村貌为主题，集中时间、集中精力，规范村庄规划、整治村庄环境，着力探索村庄整洁的长效机制。

第五，加强农村基层组织建设。从湖北实践看，农村党支部书记建设有两个强有力的抓手。一是“回归村官”工程。总结推广通城县的经验，从优秀外出务工人员中培养选拔村支书，取得了很好效果。二是“第一书记”工程。总结推广远安县的经验，从县乡机关和企事业单位选派党员干部到软弱涣散村担任“第一书记”，有力推进了支部的晋位升级。要通过实施“村支部书记建设工程”，进一步加强村支书队伍建设。同时，积极推广城市网络化管理经验，加强农村社会管理创新，切实维护农村社会和谐稳定。

本版编辑　周颖一