

回顾2012
展望2013

中央农村工作会议解读

农民增收：千方百计拓渠道

解读：农业部部长 韩长赋

采访：本报记者 乔金亮

“中央农村工作会议把确保粮食安全和主要农产品有效供给放在重要位置加以强调，释放出了强烈信号。”农业部部长韩长赋说，对于有着13亿多人口的中国来说，吃饭问题无论何时都是头等大事，要把饭碗牢牢端在自己手中。“这就要求我们必须坚持不懈地加强农业综合生产能力建设，对重要农产品品种进行战略平衡，着力强化农产品市场调控，切实保障重要农产品有效供给。”

今年以来，我国农业生产继续保持良好势头。粮食生产实现“九连增”，连续五年稳定在10500亿斤以上，棉油糖、果菜茶、肉蛋奶等主要农产品全面增产，为保持经济平稳较快发展提供了有力支撑。

“不过，当前主要农产品供给呈现总量基本平衡、结构性紧缺的特点。随着人口总

未来农民人均纯收入每年需实际增长7%左右，须千方百计拓宽农民增收渠道，稳定增加经营性收入和工资性收入，创造条件增加财产性、转移性收入

量增加，城镇人口比重上升、居民消费水平提高、农产品工业用途拓展，我国农产品需求持续刚性增长。确保粮食安全、提高农业综合生产能力面临新挑战。”韩长赋说，农业生产进入高投入、高成本阶段，要提高农业比较效益、保护农民生产积极性，迫切要求健全农产品价格支持保护制度，发展适度规模经营和农产品精深加工，加快培育专业大户、家庭农场等新型经营主体，使务农种粮有效益、不吃亏、得实惠。今后要培养造就一亿左右的高素质农业生产经营者，确保农业发展“后继有人”。

中央农村工作会议强调，始终把增加农民收入作为“三农”工作的核心，推动农民生活水平向全面小康目标迈进。韩长赋说，中央提出2020年城乡居民收入比2010年翻一番，这意味着未来农民人均纯收入每年需实际增长7%左右。农民收入增幅已连续3年超过城镇居民。从收入构成看，农民收入结构已经发生了明显变化，2011年家庭经营收入占比已下降到46.2%，工资性收入占比上升到42.5%，而财产性收入和转移性收入共占比仅为11.3%。实现农民收入倍增目标，必须适应农民收入结构变化，千方百计拓宽增收渠道，稳定增加经营性收入和工资性收入，创造条件增加财产性收入和转移性收入。

谈到具体增收途径时，韩长赋表示要坚持多措并举。一是挖掘农业内部增收潜力，积极引导农产品市场和价格，推动最低收购价、临时收储价合理提高，延伸农业产业链条，提高农业效益。二是加快发展农村二、

三产业，引导乡镇企业转型升级，实施主食加工工业提升行动，加快发展农产品加工业和休闲农业。三是完善现代农业产业体系，提高农民在产业链条中的收益分配比例，实现龙头企业与农民共舞共富，让广大农民共享现代化成果。

中央农村工作会议再次强调了“四化同步”。韩长赋表示，要推进“四化同步”，必须做到“两个加快”，一是加快转变农业发展方式，注重农业发展的质量和效益，使农业发展更多依靠科技进步、设施装备改善、劳动者素质提高驱动，更多依靠“四化”良性互动，增强农业市场竞争能力和可持续发展能力；二是加快农业的组织创新和制度创新，在坚持和完善农村基本经营制度的基础上，培育新型农业经营主体，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。

“当前，相对于工业化、城镇化、信息化，农业现代化明显滞后，是实现现代化的短板。”韩长赋说，坚持“四化同步”，关键是坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针，充分发挥工业化的支持反哺作用、信息化的引领提升效应和城镇化的辐射带动作用，推动传统农业向现代农业跨越。

韩长赋说，从农业部门来讲，要始终坚持把促进增粮增收作为农业农村经济工作的核心目标任务，作为农业部门的首要职责，自觉从经济社会发展全局出发谋划工作、夯实农业基础。

二是进一步规范林权流转。要坚持按照“依法、自愿、有偿”原则，正确指导林权流转，做到“流不流转是农民的事，转多转少是市场的事，规不规范是政府的事”，既为投资者进入林业创造必要的条件，又要保护好农民的合法权益，坚决防止“一地多转”和“炒林炒地”行为。

三是着力推进林业专业合作组织建设。使农民林业专业合作组织不断发展壮大，真正成为现代林业发展的主力军。

四是大力发展林下经济。科学制订林下经济发展规划，着力探索林业建设项目与扶持林下经济发展的有效结合方式，大力培育主导产业和龙头企业，推动林下经济规模化、集约化、标准化、品牌化、市场化发展。

五是不断完善各项政策。加大林业投入力度，扶持林下经济发展、农村林业专业合作组织建设，切实改善林业融资服务，完善林权抵押贷款办法，加快推进森林保险工作，加强基础设施建设，不断改革采伐管理制度。

六是加强组织领导。要坚持高位推动，层层落实领导责任，完善工作机制。要形成强大合力，发挥整体效应，努力开创深化集体林权制度改革新局面。

治等为重点的小型农田水利设施建设，促进旱涝保收高标准农田建设。

王爱国表示，加强农田水利建设，还要大力发展节水灌溉，提高灌溉用水效率。认真贯彻落实《国家农业节水纲要（2012—2020年）》，以东北、西北、黄淮海地区为重点大力推广普及低压管道输水、喷灌、微灌等高效节水灌溉技术，全面实施东北四省区节水增粮行动，加快推进西北、黄淮海规模化发展高效节水灌溉，促进现代农业发展。“十二五”期间，新增节水灌溉工程面积1.95亿亩，力争新增高效节水灌溉工程面积1亿亩。“要落实最严格的水资源管理制度，推进农业灌溉用水总量控制和定额管理，实行科学灌溉。”

在强化基础设施建设的同时，王爱国强调，要加快推进基层水利服务体系建设，确保2013年底前完成基层水利服务机构建设任务，加大对农民用水合作组织和抗旱服务队、水利科技推广队伍、灌溉试验站等专业化服务队伍的扶持力度，全面提高基层水利服务能力和管理水平。“为农业再夺丰收、农民持续增收和经济社会发展又好又快发展提供有力支撑和保障。”

林权改革：继续深化靠机制

解读：国家林业局局长 赵树丛

采访：本报记者 刘惠兰

中央农村工作会议提出当前和今后一个时期要“深化集体林权制度改革，推进国有林场改革试点，探索国有林区改革”，创新林业的体制机制和政策措施，将为加快林业发展和生态建设创造新动力。

国家林业局局长赵树丛表示，近年来，通过全面深化集体林权制度改革，创新了林业体制机制，增强了林业发展活力，极大地解放和发展了林业生产力。其中，林权抵押贷款、森林保险等政策都是林业政策的重大创新，在盘活森林资源资产、解决农村生产

林业体制不顺、机制不活的问题目前依然突出，国有林场和国有林区改革还在探索试点之中，必须以开放的心态和创新的思维，健全林业发展的动力机制，为林业发展提供不竭动力

资金不足等方面发挥了重要作用。2009年，中央财政相继建立了林木良种、造林、森林抚育、森林保险保费等补贴政策，填补了林业政策的空白。

但他指出，林业体制不顺、机制不活的问题目前依然突出，国有林场和国有林区改革还在探索试点之中。有的扶持政策力度还不够，标准还不高、范围还不大，有的管理方式已经明显落后，有的技术规程、技术标准已经严重滞后，有的运行机制与市场经济格格不入，不能适应林业快速发展的需求，

必须以开放的心态和创新的思维，勇于开拓，大胆创新，健全林业发展的动力机制，为林业发展提供不竭动力。

国家林业局最近召开的全国深化集体林权制度改革工作会议暨林下经济现场会，强调要从6个方面全面深化集体林权制度改革：

一是要进一步落实和稳定农村林地家庭承包制度。尚未完成确权任务或已经确权尚未发证的地方，要认真分析原因，采取有效措施，确保确权、发证按期实现两个95%。

粮食增产：根本出路在节水

解读：水利部农村水利司司长 王爱国

采访：本报记者 张 雪

这次中央农村工作会议明确提出，要加强以农田水利为重点的农业基础设施建设，用好用足支持水利改革发展的各项政策，落实气象为农服务和防汛抗旱减灾各项措施，强化农业物质技术装备，努力降低灾害损失。“这是再次强调了大兴农田水利建设对发展现代农业、保障国家粮食安全具有不可替代的重要作用！”水利部农村水利司司长王爱国表示。

近年来，中央坚持把农田水利建设作为

要实现国家新增1000亿斤粮食生产能力，关键在于水，根本的出路在于节水。要确保2013年底前完成基层水利服务机构建设，全面提高基层水利服务能力和管理水平

农村基础设施建设的重点任务，不断完善政策支持体系，有力地推动了农田水利进入新的发展阶段，为实现粮食生产“九连增”、农民增收“九连快”提供了坚实基础和重要支撑。

“但是，我国农田水利建设依旧滞后。”王爱国指出，“目前我国农业灌溉年均缺水约300亿立方米。随着我国人口的不断增加和经济社会的持续发展，水土资源短缺对农业发展的约束越来越大。要实现国家新增1000亿斤粮食生产能力，关键在于水，最

根本的出路在于节水。”

王爱国表示，落实中央农村工作会议精神，需要不断完善农田灌排工程体系。尽快完成《全国灌溉发展总体规划》，平衡水土资源，科学确定灌溉发展规模、空间布局和发展模式。加快实施大中型灌区续建配套与节水改造、大中型灌溉排水泵站更新改造和新增千亿斤粮食生产能力建设规划，继续扩大小型农田水利重点县范围，加快以现代化灌排渠系、雨水集蓄利用工程和河塘清淤整

链接

“三农”的黄金十年

10年来，粮食生产实现“九连增”，农民增收实现“九连快”，农村民生有了大改善。

10年间，中央连续发布了9个以关注“三农”为主题的一号文件，抓住粮食增产、农民增收、农业增效这几个核心环节，为解决“三农”问题探索出一条科学有效的路径。

这10年，是农业发展最快、农村面貌变化最大、农民得到实惠最多的10年，“三农”发展迎来了又一个“黄金期”。

农村社会事业取得突破性进展。农村学生开始接受真正意义上的免费义务教育，农民看病就医得到基本保障，农民养老方式正在经历重大转变，农村困难群众基本生活得到有效救助。

农村基础设施建设稳步推进。10年来，全国新建改建290万公里农村公路；解决3.96亿农村人口的饮水安全；首次开展农村危房改造，1020万户从中受益。

“三农”投入逐年扩大。10年间，中央财政“三农”投入累计超过6万亿元，“三农”投入年均增长21%，其占财政支出的比重从13.7%提高到19.2%。（乔金亮）

下图 12月21日，居民在廊坊市广阳区金泰小区社区蔬菜店内购买新鲜上架的蔬菜。

河北省廊坊市广阳区建立由果蔬种植专业户组成的合作社实现“农社对接”，让居民享受到比超市便宜30%的蔬菜价格，真正让社区居民吃上放心菜。

新华社记者 李晚果摄



上图 12月22日，在湖北省秭归县郭家坝镇烟灯堡村，收购商在对脐橙分级装箱。

近日，三峡库区湖北省秭归县脐橙进入收获期，当地果农抓紧时机采收脐橙。2012年，全县脐橙种植面积达25万亩，预计总产量24.5万吨。

王家满摄（新华社发）



记者观察

如何确保农业发展“后继有人”

乔金亮

当前已经到了通过创新农业经营体制，以加快建设现代农业、增强农村发展活力的新的历史时期

要充分尊重农民自主经营权，最大限度保护耕地资源和农民土地权益

中央农村工作会议明确提出，明年农业农村工作的目标任务是“保供增收惠民生，改革创新添活力”。要实现这一目标任务，必须加大创新力度，进一步增强农村发展活力。

以家庭联产承包为基础、统分结合的双重经营体制是农民群众的伟大创造，极大解放和发展了农村生产力。经过30多年尤其是近10年的发展，农业农村工作发生了很大的变化，如何创新农业生产体制机制成为一个新的课题。

一方面，农村土地、资金等生产要素加速外流，农业兼业化、农村空心化、务工老龄化等日趋明显，农村面临“谁来种地”的难题。另一方面，农村分工分业深化，各类新型经营主体快速增长，亟待明确其发展空间和空间。

近年来，国家从农业生产经营、农业社会化服务到农村公共服务、乡村治理等领域体制机制不断创新。如加快推进农村土地承包经营权流转管理和和服务体系建设，探索建立严格的工商企业租赁农户承包耕地准入制度。再如，培育新型农业经营主体，加大对种养大户、家庭农场、专业合作社和农业产业化龙头企业等的扶持力度。可以说，当前已到了通过创新农业经营体制，以加快建设现代农业、增强农村发展活力的新的历史时期。要着力培育新型经营主体，确保农业发展“后继有人”；同时要着力发展多元服务主体，构建新型农业社会化服务体系，努力为农民提供全方位、低成本、便利高效的生产经营服务。

创新带来了“三农”发展的活力，但值得注意的是，创新农业生产经营体制机制要尊重农民的自主经营权，农户是土地承包经营的主体，不能限制或强制农民流转承包土地。要立足人多地少的基本国情，在坚持土地用途管制和农地农用的前提下推进改革，最大限度地保护耕地资源和农民的土地权益。要根据法律规定，切实保护农民的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权。

农村工作不能就“农”说“农”，构建新型的工农城乡关系是进一步激活农村的着力点。未来，要在城乡一体化发展的指导下，加快推进城乡基本公共服务均等化，促进城乡要素平等交换，才能让公共财政的阳光更广泛地照耀农村，才能让农村发展迸发出更大的活力。