

## 学习贯彻中央经济工作会议精神·专论

## 准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化

中国社会科学院经济研究所所长 裴长洪

阅读提示:近日召开的中央经济工作会议强调,从国际环境看,我国发展仍处于重要战略机遇期的基本判断没有变。对此,我们要深入理解、牢牢把握,既要深刻认识到我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,同时也要综观国际国内大势,准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化,紧紧抓住、切实用好新机遇。

准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化,需要清醒估量由于国内外环境和条件的变化所带来的不利一面。

首先,与10年前有较大不同的是,未来一个时期,世界经济将处于缓慢复苏和“弱增长”的格局。21世纪初期,在美国新经济的带动下,世界经济曾出现一度景气现象,一些经济学家预测,21世纪的前四分之一时间里,将会出现一个世界经济长周期的新高涨,这将给中国经济的发展带来有利的时机。但从2008年发生美国次贷危机,以及国际金融危机以后,世界经济格局发生了很

准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化,更重要的是认识和总结我国在新的发展阶段所积累和孕育的新优势。

从国际环境看,首先,由于和平与发展依然是世界各国共同的利益诉求,因此,应对全球性问题成为当今世界各国相互协调的普遍要求。我国的和平崛起,为我国参与全球经济提供了有利的条件。当今世界在应对气候变化、防止核扩散、打击国际恐怖主义等全球性问题上,都已超过一个或几个国家的应对能力,需要世界各国加强联系,分工合作,更离不开中国的参与。因此,中国需要世界,世界也需要中国,这已经成为全球共识。其次,经济关系的相互依赖及我国市场的扩大,成为我国处理大国关系的重要筹码。再次,发达经济体与发展中经济体的相对地位发生了历史性变化。新兴经济体迅速崛起,经济增长速度加快,在世界经济总量中所占份额迅速扩大。新兴经济体崛起,推动了现有国际经济体系的变革与调整。

从国内来看,重要战略机遇期内涵和条件变化最显著的是两个方面。一方面,我国已经具备了坚实的物质技术基础,与10年前相比,我国综合国力大为增强。另一方面,科学发展已不断积累持久的内在动力和巨大的活力。具体表现在以下几点:

第一,工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,继续推动经济持续健康发展。2011年,我国第二产业固定资产投资

## ①清醒估量国内外环境和条件变化的不利因素

大变化,发达经济体经济复苏乏力,美国经济复苏缺乏内在动力,欧洲深陷欧债危机不能自拔,日本经济竞争力明显下降。世界经济状况,对我国出口贸易和外需的增长也形成很严峻的挑战。自2009年开始,我国出口贸易结束了高速增长态势,贸易顺差明显减少。即便2013年情况会有好转,但基本

上已不再可能重现21世纪前10年高速增长的局面。在不忽视外需的情况下,更多地依靠扩大内需来保持经济持续健康发展,已成为必然的选择。

其次,与世界经济不景气紧密联系的是,我国在继续发展开放型经济过程中将更多地受到贸易投资保护主义的干扰。一

些贸易伙伴滥用贸易救济措施,对我国出口产品不断发起反倾销、反补贴调查;甚至一些发展中国家也对我国采取贸易壁垒措施。

再次,与10年前相比,我国参与经济全球化、承接国际产业转移的某些有利条件,特别是劳动力成本低廉的优势已经明显弱化;劳动力无限供给的“人口红利”,在东部沿海发达地区正在发生趋势性转变。其他资源性产品的国际价格也明显升高,我国经济发展成本的上升制约了投资效益的提高,进而使经济增长态势面临结构性减速的新挑战。

## ②充分认识我国在重要战略机遇期的新优势

占全社会固定资产投资的43%左右,比上年增长27.3%,高于全社会固定资产投资增速的3.5个百分点,其中,制造业固定资产投资占全社会固定资产投资的33%左右,比上年增长31.8%,既高于全社会固定资产投资的增速,也高于第二产业固定资产投资的增速,说明我国工业化进程仍在加速。工业化的发展,促进了工业要素和物质装备投入农业,农业机械化快速发展,为我国粮食产量“九连增”提供了强有力装备支撑。同时,工业化吸引了大量劳动力就业,将农村劳动力转移到城镇,促进了城镇化。2001年至2011这10年,我国城镇化率提高近15个百分点。尽管如此,我国城镇化发展水平仍然有很大空间。改革开放以来,我国城市化经过30多年的较快发展,参照世界其他国家城市化规律,仍有30年左右较快发展期。

第二,扩大内需有很大潜力。2009年以来,由于受国际金融危机冲击影响,外需下降。但是,这几年经济增长速度仍然比较快,说明我国已经能够依靠内需促进经济增长,特别是我国的居民消费增长仍然有很大潜力。整个“十二五”时期,随着城乡居民人

均收入增长,具有消费能力的消费群体正在逐步发育起来;同时,“十二五”时期我国商品进口规模将超过8万亿美元,规模位居世界前列的全球市场正在形成。

第三,劳动力资源丰富,新的劳动要素禀赋优势正在形成。劳动力数量与劳动者素质是经济发展的重要因素。我国劳动力资源丰富,从整体上说,我国劳动力呈增长趋势。虽然近年来我国劳动工资成本呈快速上涨趋势,一些企业和投资转移到其他劳动成本更低廉的经济体,但劳动要素禀赋优势不完全取决于工资水平,还取决于劳动生产率及与此有很大关联的人力资本。我国劳动力素质不断提高,新的劳动要素禀赋优势正在形成。1982年我国劳动者人均受教育年限为4.6年,1990年我国劳动者人均受教育年限为5.5年,2000年我国劳动者人均受教育年限为7.1年,截至2009年,主要劳动年龄人口平均受教育年限为9.5年。中国的人力资本积累明显优于印度和许多发展中经济体,虽然印度人口规模和劳动年龄人口规模都十分庞大,但是,由于劳动者受教育程度低,2010年25岁以上人口的平均受教育年限只有4.4年,很多人并不能胜

任岗位的要求,实际上印度的有效劳动力供给并不充足。从总体上看,未来中国“世界工厂”的地位不可能被轻易取代。

第四,我国社会主义市场经济制度日益完善,体制机制优势的空间不断扩展。公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度显示了巨大的生机和活力,经济领域的各项改革继续深化,为转变经济发展方式和调整经济结构提供了体制保障。

与此同时,在转变政府职能的过程中,我国各级政府对经济运行的宏观调控不断完善,宏观调控经验不断丰富,管理和驾驭能力不断增强。在宏观调控的手段上,主要运用经济手段、法律手段,辅之以必要的行政手段;发挥货币信贷政策、财政税收政策、土地政策、产业政策、外贸政策、外汇政策、价格政策等多种政策的组合效应。在宏观调控的时机和力度的把握上,做到适时适度、有节奏地多次小步微调。宏观调控见事早、动手快,具有预见性、及时性和渐进性,尽可能长地保持经济平稳快速运行。政府的宏观调控还与其他经济职能协调配合,创造了宏观调控与结构调整、转变经济发展方式、体制改革、改善民生相互结合的新经验,使我国政府的宏观调控成为社会主义市场经济体制的鲜明特征,保障了我国经济社会又好又快发展。

综上所述,我国在应对国际国内问题的挑战中,一定有条件赢得主动,赢得优势,赢得未来。

## 加快推动农业产业化健康发展

——江西吉安市发展农业产业化的探索与实践

江西省中国特色社会主义理论体系研究中心

农业产业化是农村经济组织创新的有效形式,是农业结构调整的强大动力。江西吉安市跳出农业抓农业,坚持以工业化理念谋划农业产业发展,通过强龙头、创品牌、建基地、拓市场,不断提高农业产业化经营水平,实现农业产业化与工业化、城镇化同步互动。

一是以基地为依托,建设“第一车间”。吉安市依托地域优势,立足资源优势,加大财政扶持,突出抓特色产业,积极打造“块状经济”格局,以特色产业基地带动产业化跃进。近年来,全市高产油茶种植面积达230万亩,“井冈蜜柚”面积达2.5万亩,遂川金橘种植面积11.2万亩,已建立省市级农业产业示范点26个,示范带动“一村一品”专业村899个。

二是以企业为龙头,增强“动力引擎”。吉安坚持把做大做强龙头企业作为推进农业产业化的首要任务来抓,以龙头企业为核心,上联市场,下联农户,延长产业链,壮大龙头企业,提高整体效益;按照“扶优、扶强、扶大”的原则,优化重组壮大龙头企业,激活民资建龙头,招商引资办龙头,催生出农业的裂变式扩张效应;先后引进了上海绿洲、广东温氏、江西正邦、江粮集团等一批上市公司和国家重点龙头企业投资兴建的科技含量高、经济效益好、带动能力强的好项目。

三是以品牌为核心,打造“金字招牌”。吉安大力开展绿色、无公害、有机、著名商标等品牌创建工作,加快建立农业质量标准体系和产品质量检测检验体系,建设无公害农产品和绿色食品生产基地;引导鼓励龙头企业

按照优势产业的特点和发展前景,下大力气、花大功夫,从政策、市场、项目和机制上进行研究,制定可操作性的产业发展规划。

启示之二:推进农业产业化的发展,要注重延伸产业链条。通过延伸产业链条,推进农产品精深加工,提升附加值,才能更快地实现农业增效、农民增收。要重点抓好以农产品加工和运销企业为主的龙头企业建设,同时在龙头企业、农户、专业大户、生产基地,农民专业合作组织之间,形成有效的利益连接机制,建立风险共担、利益共享的经营“共同体”,从而形成一条从生产基地到加工企业,到销售市场的完整的产业链。

启示之三:推进农业产业化的发展,要加大政策支持力度。深入推进农业产业化的发展,需要财政、金融和服务等各方面政策的大力扶持。要不断加大投入,加大开放和招商引资力度,争取更多项目资金投入农业产业化发展;不断创新金融理念,增强信贷支农力度;开展政策性保险试点,探索建立农业保险再保险机制,分散农业风险;依托“金农工程”,建立信息发布和信息服务平台,为农业产业化发展提供全方位的信息服务。

启示之四:推进农业产业化的发展,要大力推进科技创新。要发挥龙头企业资金投入

优势和科技成果转化优势,鼓励和支持龙头企业与高等院校、科研院所合作,构建以龙头企业为主体、产学研相结合的新型农业科技创新体系;鼓励和支持科研机构、科研人员、农技人员通过技术承包、技术转让等形式参与农业产业化经营;发挥基层农技推广队伍在农业产业化经营中推广良种良法和开展农民技能培训的主渠道作用,抓好传统特色农产品的种养技术改进等工作,进一步增强地方传统农产品的生命力。

启示之五:推进农业产业化的发展,要注重构建流通体系。在农业产业化经营的过程中,一些深层次的矛盾逐渐暴露出来,比如,农产品卖难、企业难以和农户建立稳固的经营关系,等等。为解决这些问题,要创新营销理念,建立现代农产品营销网络;在各农产品优势产区开展产地批发市场建设,完善市场检验检测、信息网络、电子结算网络等系统建设;加快培育农民专业合作组织,大力兴办各类专业合作经济组织,培育农户和企业与市场之间的联结载体;充分发挥农产品流通组织、经纪人队伍等的作用,不断壮大农产品销队伍,建立多元化的市场流通主体;鼓励和引导龙头企业建设电子商务、储运保鲜、连锁配送等现代流通形式,拓宽产品销售途径;积极组织举办和参加多种形式的农产品展示展销活动,不断提升农产品的市场影响力。同时,在推进农业产业化经营的具体实践中,一定要尊重农民的意愿,切实维护农民的合法权益。

(执笔:李庐琦 孙媛凤)

本报讯 近日,国防大学国防经济研究中心在成都举办贯彻落实党的十八大精神研讨会。成都军区空军副司令员林杰、国家经济动员办公室副主任毕智勇分别致辞,国防大学副校长、国防经济研究中心主任王西欣作工作报告,成都军区空军后勤部部长郑学祥作大会主题报告,会议由国防大学科研部部长于国华主持。国防大学马克思主义教研部主任毕京京、副主任林培雄,国家发改委国防动员发展研究中心主任杨玉英等专家学者,从不同角度就“贯彻落实十八大精神,深入推进军民融合式发展”进行了深入交流。

## 理论动态

在国防大学国防经济研究中心举办的贯彻落实党的十八大精神研讨会上,与会者提出——

## 努力做好军民融合式发展这篇大文章

调发展的良好局面。

与会专家学者提出,当前我国全面建设小康社会进程深入推进,国防和军队建设加快发展,既为军民融合式发展提供了更加广阔的前提,也提出了新的更高要求。我们必须进一步走军民融合式发展的

路子,在更广范围、更高层次、更深度上推进军民融合,逐步形成在重大基础设施、海洋、空天、信息等关键领域军民融合发展的格局。

与会专家学者认为,党的十八大报告强调要加强军民融合式发展战略规划、体制机制建设、法规建设,这一要求抓住了当前影响军民融合式发展的主要矛盾和问题,是推动军民融合式发展的主要着力点。面临新形势,要进一步完善军民融合式发展的相关法律法规体系,健全政府投入、税收激励、金融支持等政策制度,确保军民融合式发展有力、有序、有效推进。(裴珍珍)

## 热点纵论

## 服务业发展壮大须多策并举

河北省社会科学基金项目课题组

我国当前正处于调整经济结构和转变发展方式的关键时期,服务业发展面临历史性的机遇。推进经济结构战略性调整,推动服务业特别是现代服务业发展壮大,就要把推动服务业发展作为产业结构优化升级的战略重点,采取有效措施促进服务业发展提速、比重提高、水平提升。

服务业是国民经济的有机组成部分,其发展水平是衡量一个国家或地区现代化程度的重要标志,是反映一个国家或地区综合国力的关键因素。推动服务业发展壮大,不断提高其在三次产业结构中的比重,对于促进经济转型升级、刺激消费、改善民生、增加就业、缓解能源资源危机、加强环保和减少污染等方面具有不可忽视的作用。改革开放30多年来,我国服务业从小到大,由弱变强,不断实现新跨越。尤其是在近10年中,我国服务业的覆盖范围进一步扩大,服务标准体系愈加健全,成为当前推动发展方式转变的重要推手。但是,与发达国家相比,我国服务业比重明显偏低,结构尚不合理,对国民经济发展的贡献率不高,无法适应当前经济和社会发展的形势需要。具体而言,进一步推动服务业发展壮大,要做好以下几项工作:

第一,进一步优化服务业结构,全面提高服务业发展水平。我国当前正处于工业化、信息化、城镇化、农业现代化,以及市场化、国际化加速发展时期,居民消费结构进一步升级,因此,在规范提升传统服务业的同时,要高度重视发展现代服务业,扩大服务业的就业比重,大力提升服务业发展水平。要鼓励和支持发展面向民生的服务业,不断开拓新型服务领域,积极培育服务业新的增长点。首先,积极发展面向生产的服务业,大力推进服务业和现代制造业的有机结合,最终实现共同进步和提高;其次,大力发展公共交通运输业,进一步提高物流的管理水平和服务水平,加快发展第三方物流,使其规模化、专业化水平跃上新台阶;其三,顺应信息化时代需要,高度重视信息服务业的发展,进一步完善信息基础设施,积极推进“三网”融合;其四,充分重视金融对经济发展和社会进步的积极作用,有序发展金融服务业,进一步健全金融市场体系。此外,还要高度重视科技服务业的发展,鼓励自主创新和新型工业设计、积极引导科技研发和技术推广、加强环保和节能服务业的扶持力度,规范发展广告会展、会计审计、认证认可、工程咨询以及法律咨询等商务服务业。

第二,科学调整服务业发展布局,实现资源优化配置。在满足居民基本需求和实现社会基本服务的前提下,我们必须着眼于实际,充分发挥市场机制的作用,用足用好现有服务资源,逐步打破地区封锁和行政分割的障碍,避免重复建设和盲目投资,实现服务业更高层次、更广范围的资源优化配置。今后及相当长的一段时间内,要依托各地区的比较优势,合理进行规划布局,从而建立一个适应市场、充满活力、优势互补、各具特色的服务业发展格局。我国东部地区起点较高,工业化进程较快,无论是居民收入还是消费水平都比较高,应该着力发展现代服务业,进一步提高服务水平和质量,加快实现服务业的升级换代,推动经济增长。相对东部地区而言,中西部也具有许多自身的比较优势,应当转变只有工业发展后才能发展服务业的观念,在继续推动工业化进程的同时,积极发展传统服务业和具有比较优势的服务业,使服务业发展水平更上一层楼,推动经济增长。

第三,积极发展农村服务业,推进社会主义新农村建设。在传统的城乡二元结构体制下,城市拥有资金、技术、人才、信息、物流等诸多优势,服务业的质量和水平较高。很多中心城市正在建立或者已经建立了以服务经济为主的产业结构,并有效推动经济增长。但是,我国广大的农村区域仍然存在服务业发展水平较低和服务业劳动吸纳能力有限的问题,在一定程度上制约了社会主义新农村的建设和发展。为此,要贯彻统筹城乡发展的基本方略,缩小城乡差别,大力发展面向农村的服务业。首先,积极开展农业产业化建设,加强关乎农民切身利益的种子供应、化肥供应以及重大病虫害防治工作的服务。其次,鼓励和支持农村物流体系建设,培育农村龙头企业,发展各类流通中介组织,有效解决农副产品运输难题。再次,提升农业科技服务水平,加强农业技术推广、产品质量认证和检测、农业科技咨询等手段,推进农业科技创新。最后,高度重视“三农”金融服务的质量和水平,加大资金支持力度,确保农民实现增产增收。

第四,加大服务领域对外开放力度,提升利用外资的质量和水平。要按照加入世贸组织服务贸易领域开放的各项承诺,鼓励外商投资服务业;借鉴国际服务业的先进经验,不断优化服务业产业结构,提升服务业的质量和水平;完善服务业相关法律法规,积极营造有利于服务业发展的政策环境,培育国内具有国际竞争力的服务企业;在保证国家金融安全的同时,有计划、有步骤地引入国际知名银行、保险企业参与国内业务,提高国内相关行业的核心竞争力和抗风险能力;进一步转变外贸增长方式,积极开展服务贸易,优先开展承接国际服务外包业务;加快国内优势企业“走出去”战略步伐,开展各种形式的国际经济技术合作和交流,推动经济发展。

第五,加快推进服务领域改革,建立合理的市场准入制度。要顺应当前经济转型升级和社会发展需要,深化服务领域改革,建立合理的、科学的、客观的市场准入制度,积极引入竞争机制,倡导良性有序竞争;建立公开、公正、透明的市场环境,实现各种所有制形式的企业共同繁荣和发展。吸引社会各种资金投入服务业,切实提升服务业的质量和水平,使之成为推动经济增长的动力之源。

(执笔:姚顺玉 周丽雯 黄英)

本版编辑 赵登华